

# 以优质河湖环境助力先行区建设

## ——民进宁夏区委会建言全力推进落实河湖长制工作

本报记者 单 瑞

2022年,沙湖从全国133个申报案例中脱颖而出,入选全国首批美丽河湖优秀(提名)案例。沙湖的美丽蝶变,也成为近年来宁夏河湖管理保护工作取得成效的缩影。

“全面推行河湖长制,是加强水环境管理保护、促进生态文明建设的重大制度创新,对促进水环境治理、修复水生态、保护水资源、维护河流生命健康具有重要意义。”自治区政协十二届一次会议上,民进宁夏区委会指出,近年来,随着我区河湖长制的持续推进,河湖面貌明显改观、水质有效改善,河湖治理成效显著,但还存在着基层河长制工作人员履职水平有待提高,河沟道垃圾、污水倾倒问题反弹,引导全民参与水环境治理保护手段不多等问题,为此,民进宁夏区委会提交《关于落实河湖长制,着力改善水生态环境的提案》,建议持续推进河湖长制改善河湖面貌,以优质河湖环境助力先行区建设。

### 持续提升基层河湖长制工作人员履职能力

目前,我区已成立区、市、县三级河长制办公室,河长办主任均由同级政府分管领导兼任,全面履行督办、分办、协调、服务职责,并建立以自治区党委书记任总河长、政府主席任副总河长,市、县、乡党委(政府)主要领导担任同级总河长(副总河长)的河湖长制体系,落实区、市、县、乡、村五级河湖长4286名,全区997条(个)河湖全部纳入河湖长制管理,率先建立“河长+检察长+警长”工作机制,289名河湖检察长、344名河湖警长全面到岗。

“虽然我区实现了河湖长制‘全覆盖’,但在相关调研活动中,我们了解

到,大部分河长因专业知识储备不足、治理经验不够、兼职多条河道、协调解决重大问题的能力欠缺等原因,履职水平不高。此外,各级河长办人手不足问题尤其突出,且人员流动性强,无法保持工作稳定性。”民进宁夏区委会相关负责人说。

提案建议,持续提升基层河湖长制工作人员履职能力,采取理论专家授课、实际案例分析、河湖长经验交流等多种方式,对基层河湖长定期开展理论与实践培训,特别要重视对考核不合格、新任河湖长的培训,补齐基层河湖长履职能力短板。建立完善基层河湖

长制工作标准、河湖长履职的标准化流程等,使河长湖长履职有章可循、责任明晰,并鼓励辖区内关注河湖保护的社會专业人士参与河湖管理与监督,探索建立民间河湖长机制的可行性,提高河湖治理保护公众参与度。

民进宁夏区委会表示,要重视推进智慧河湖建设,加强对新技术的应用,不断提升河湖治理保护信息化、科技化水平。如利用卫星遥感技术协助采集信息,探索建立复杂地区无人机巡河模式,运用人工智能、大数据技术完善河湖长制数字化工作平台,实现河湖信息化管理,提高基层河湖长工作效率。

### 深入推进河湖“清四乱”工作常态化规范化

提案介绍,近年来,宁夏挂牌督办重点难点河湖问题,分类精准施策,做到举一反三、标本兼治。236个黄河宁夏段河道及滩地“乱占”问题全部整改。重拳整治各类河湖“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)问题2368个,黄河生态园、玉雄公司养殖场等一批“老大难”问题彻底清理整治,累计清除违建建设项目258万平方米,恢复岸线4590公里,清理河道垃圾196万吨,河湖“四乱”问题实现动态清零。

在调研活动中,民进宁夏区委会发

现,部分河沟道垃圾、污水倾倒问题出现反弹。沟道垃圾乱堆问题屡禁不止,沟道乡镇交界栏污栅垃圾清理不及时等现象仍然存在。

民进宁夏区委会认为,目前来看,普通民众生态环境保护、水环境保护意识依然不强、素质依然不高,运用行政执法、刑事司法手段惩处破坏水环境违法犯罪行为力度不够,对典型案例的宣传不足,未能发挥法律震慑作用。建议充分发挥“河湖长+检察长+警长”工作机制优势,加大河湖联合执法力度,纵

深推进河湖“清四乱”常态化,实现河湖“四乱”问题动态清零。加强对科技手段的应用,全面监管河湖排污、垃圾倾倒等破坏水环境状况,及时固定违法犯罪线索和证据,移交司法、行政机关从严从快打击此类违法犯罪活动,形成典型案例,加大宣传力度,加强对易犯此类错误群体的警示教育,充分发挥法律震慑作用。对河湖治理整改情况不定期跟踪回访,切实保证相关当事人对破坏水环境问题整改到位,杜绝再犯。

### 图说履职

## 我区农用残膜回收管理体系亟待建立健全

马 军 文/图



在原州区中河乡高坡村村委会院内,工作人员组织村民领取地膜。



在原州区黄铎堡镇黄铎堡村的田间地头,村民利用机械覆膜。



在泾源县香水镇,政府工作人员分发地膜。

### 自治区政协委员郑大鹏呼吁： 支持退休干部 在社区治理中“有所为”

本报讯(记者 陈 敏)“随着经济社会发展,市民民主意识不断提高,社区治理工作的科学化、民主化要求也在不断提高,这也是退休干部施展才华的舞台。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员郑大鹏提交《关于发挥退休干部作用加强社区建设的提案》,呼吁对退休干部参与社区治理作出规划和制度性安排,落实相关政策和措施,让退休干部为社区治理赋能。

近年来,我区着力探索符合自身特点和规律的社会治理工作的规律与方法,一些切实可行的政策和措施不断推进社区治理法治化,但从实际情况中梳理发现,社区治理和社区建设过程中存在薄弱环节,特别是在充分发挥退休干部在社区建设中作用存在不足。

提案提出,一些地方对退休干部发挥作用的重要性认识不足,对组织退休干部发挥作用积极性不高,存在一些无用、多余、麻烦等认识误区;有的社区对退休干部情况了解不多,有什么优势特长不清楚,对退休干部能够发挥哪些作用认识不明;有的社区认为退休干部普遍年龄偏大,组织他们发挥作用风险较大,害怕出问题。一些退休干部缺乏“老有所为”的积极性,退休干部发挥作用的社會关注度不高,退休干部发挥作用的成就感不强。

退休干部政治素质较高、领导能力较强、工作经验丰富,特别是长期从事各种管理工作,了解政策法规,所掌握的沟通技巧、协调方法也是社区最需要的能力特长。提案建议,充分发挥退休干部的作用,相关部门对此作出规划和制度性安排,落实相关政策和措施。加强宣传动员,从根源上推动农用残膜变废为宝、变害为利、变弃为用,有效治理农业污染,改善农业生态环境,促进农业绿色高质量发展。

“目前,我区在农用残膜回收过程中还存在着在市面销售地膜质量档次参差不齐,有些地膜覆膜后出现提前分

### 自治区政协委员师淑莲呼吁： 全力打造宜居宜业特色小城镇

本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协委员师淑莲提交《关于促进重点小城镇规范发展,打造宜居宜业城镇的提案》指出,近年来,我区围绕推动就地新型城镇化和区域农业农村现代化,统筹实施规划布局、基础设施、公共服务、产业发展、生态环保、社会治理“六个一体化”,推动高标准重点小城镇建设,助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。但目前,新型城镇化发展、规划、建设、管理等方面还存在水平偏低、质量不高、发展要素保障不到位等问题和短板。

师淑莲通过开展相关调研发现,我区部分小城镇缺少合理、长远、系统的城镇建设规划,仅停留在争取国家项目和资金支持层面,没有真正结合当地的自然资源、人文历史、产业基础等因素,对城镇发展定位不够准确,没有体现出明显的发展特色,同质化现象比较明显。此外,大部分城镇产业相对单一,以蔬菜种植、种养殖业为主,且特色产业 development 规模较小、层次不高、产业链条不长,没有形成具有地方特色的产业体系,集聚能力弱。

师淑莲建议,坚持城镇总体规划与国民经济总体规划、土地利用总体规划相互衔接协调,逐步达到多规合一,更好发挥规划引领作用,合理安排城镇规模、人口密度、空间结构和功能定位,突出产镇融合、城镇和谐功能。建立和完善规划编制、审批、修改和实施监督的全过程管理机制,在城市建设管理中突出落地合规性审查,加大规划监察执法力度,坚决维护规划的严肃性和权威性。

在加强基础设施建设方面,师淑莲呼吁,逐步完善重点小城镇排水、供水、雨水、照明、通信、电力等基础设施。持续提升城市供热、燃气、供水保障能力,开展污水处理提质增效行动,加快城市雨污管网改造。优化教育布局,加快发展“互联网+教育”信息化建设。优化提升医疗卫生公共服务功能,建立健全重大传染病疫情和突发公共卫生事件监测应急系统,深入推进“互联网+医疗健康”建设。对重点小城镇建设投融资机制进行创新,加强政策扶持,充分发挥公共财政的引导作用,拓宽融资渠道,吸引社会资金参与重点小城镇建设,形成群众主体、政府补助、社会支持、多方参与的联动机制,并认真落实人才强区战略,加大人才经费投入保障力度,积极引进“高精尖缺”人才,用好用活本土人才,为重点领域和特色产业培养一批能工巧匠,不断激发人才创新创造活力,确保高标准重点小城镇建设规范发展。

### 自治区政协委员柳萍呼吁： 加大民营艺术表演团体 发展扶持力度

本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协委员柳萍提交《关于加大民营艺术表演团体发展扶持力度的提案》,建议从政策支持、项目扶持等方面入手,进一步推动民营艺术表演团体更好发展。

“我区民营艺术表演团体从业人员流动性大,整体年龄结构偏高,且多为兼职人员,专业人才寥寥无几,招不到、引不来、请不进、留不住年轻高水平人才的问题较为突出。大多数民营艺术表演团体的演职人员或是自身团体培养、或是业余文艺爱好者及社会人员,专业技能水平不高,特别是编导创作人员和专业经营人才严重匮乏,极大制约民营艺术表演团体的可持续发展。”柳萍表示,我区民营艺术表演团体尽管在数量上已经大大超出国有院团,但在剧目创作、活动举办、演出质量和影响等方面仍远远落后于国有院团。我区虽然出台了一些支持民营艺术表演团体发展举措,但与民营艺术表演团体需求相比,各地在剧目创作和基础设施建设资金的支持、演艺交流推介平台的搭建、专业艺术人才的培养等方面,政策支持力度还远远不够。

柳萍建议,加大对民营艺术表演团体政策支持。各地积极争取设立民营文艺表演团体专项扶持资金,对优秀民营文艺表演团体实行以奖代补,大力扶持其加快发展。政府主办的各类重大节庆文化活动,要鼓励民营文艺表演团体参加,并对优秀剧目和演职员予以表彰和奖励。在加大对民营艺术表演团体的项目扶持方面,建议政府出资组织创作或购买一批优秀剧作,推荐给基层民营院团无偿使用;积极推荐有特色高水准的民营文艺表演团体参加各类交流活动,磨砺业务水平、提高自身影响、开拓演出市场。

### 自治区政协委员王燕建议： 提升“硬核实力” 促线上教育健康发展

本报讯(记者 吴 倩)“由于地区优势的差异性,尤其是网络环境、应用终端等不平衡,一些学生上网课时经常会出现卡顿、不流畅、上不了网等问题,严重影响了教学质量。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员王燕提交《关于加强线上教育建设的提案》表示,线上教育对当今教育事业发展起着非常重要作用,网络在线课堂已渗透全国教育各个角落,这也为网络教学提供了重大机遇。但在快速发展的同时,线上教育的一些问题也逐渐凸显出来,亟待解决。

“线上教学期间,学生没有老师的监督以及学习的大环境,很容易造成注意力转移。手机娱乐游戏或其他信息对学生有较强吸引力,一些学生自控能力差,学习动力不足,一边听课,一边做其他事情,导致学习效果大打折扣。”王燕说,教师的信息化水平也有待提高。一些基层学校对线上教育教学的理解和认识不深,个别教师对平台各项功能不够了解,照搬照抄线下教学模式,针对线上教育特点的教学设计等不足,创新创造的实践能力比较弱。

王燕建议,优化网络基础设施,进一步加快“互联网+教育”建设,集成整合各类教育资源和教学服务体系,加快建设覆盖全区、联通城乡的“云—网—端”一体化服务体系,实现各个学校网络高速互联、信息高效互通、资源高度共享,做到数字资源和教学应用全链条供给、一站式服务。

“建议建立线上教育教学‘师资库’,结合自身特点,形成灵活课程表,推送给学生自主点播学习,加大教师与本班级、本校学生在线讲课、互动辅导,提升学习实效。实行家校共育模式,积极引导家庭转变思想观念,最大限度让家长参与线上教学,加强对学生的监督、管理和制约,营造良好的家庭教育教学氛围。”王燕说。