提升医疗服务内涵 倡导人文关怀理念

——九三学社宁夏区委会呼吁发展临终关怀事业惠及更多临终患者

本报记者 单 瑞

随着人口老龄化加剧，人民生命意识逐步加强。今年，九三学社宁夏区委会将目光聚焦临终关怀事业，指出临终关怀服务是基本社会服务中的重要一环，反映了国家现代社会福利事业的发展程度、社会人文关怀理念的推广程度及人们对生命伦理的认知程度，也有助于完善我国医疗卫生服务体系，推进健康中国建设。九三学社宁夏区委会提交相关提案，建议采取有效措施推动我区临终关怀事业发展，惠及更多临终患者。

完善临终关怀治疗制度标准建设

安宁疗护又称临终关怀，是指由医生、护士、社工、志愿者、理疗师等多专科人员组成的团队，为疾病终末期或老年患者在临终前提供身体、心理、精神等方面照护和人文关怀服务，帮助患者安详、有尊严地离世。

在相关调研中，九三学社宁夏区委会了解到，宁夏人民医院宁养院是我区仅有的一家临终关怀居家服务机构。该机构免费上门为贫困癌症晚期患者提供镇痛治疗、心理辅导、生命伦理等方面照顾。

“目前我区部分医疗机构虽设有临终关怀科及病房，但我区临终关怀事业起步较晚，经济效益、群众接受程度不高等因素影响，这些科室发展得并不顺利。”九三学社宁夏区委会相关负责人说。

据统计，目前我区每年新发癌症病例呈逐年增加趋势，2020年我区恶性肿瘤（癌症）导致的死亡构成约占全部死亡比例的20.2%。在九三学社宁夏区委会看来，这些临终群体对养老、医疗、社会服务等方面需求越来越大，对我区临终关怀事业既是一个巨大挑战，更是一种迫切需要。

九三学社宁夏区委会在提交《关于推进我区临终关怀事业发展的提案》中建议，加强临终关怀专科机构建设，将临终关怀工作纳入区域卫生规划，重点探索建立专科性医养结合安宁医疗机构，建立养老机构、医疗机构与居家安宁疗护相结合的工作机制，设立机构与机构间、机构与居家间的畅通合理转介机制。要进一步增加二级以上医疗机构开设临终关怀科，在肿瘤科、老年医学科开展安宁医疗服务，增设临终关怀病区，并鼓励民营医疗机构开展临终关怀服务，通过“民办公助”等多种模式推动多元化临终关怀服务体系建设。

由于临终关怀医学及诊断标准、医疗服务技术标准及相关操作规程的缺失与不健全，政府没有临终关怀管理及监督工作机构，缺乏临终关怀系列相关教育培训，导致医疗机构及其医务人员团队建设缺失，在治疗、给药方面存在随意性。针对这些情况，提案建议，根据我区实际情况制定符合我区的生命终末期医学及诊断治疗标准规范、临终关怀医疗服务技术标准与临终关怀操作规程，建立安宁疗护监督评估和质量评价体系，使相关治疗服务标准、团队建设等步入系统化、科学化、法治化轨道。

组建临终关怀专业及志愿者队伍

九三学社宁夏区委会介绍，目前，我区临终关怀专业人员几乎没有，愿意从事临终关怀服务工作的志愿者也少之又少。宁夏人民医院宁养院仅有180多名志愿者，工作强度大、社会认可度不高，导致相关服务从业人员和志愿者数量较少，团队数量和专业性都很难满足临终关怀事业发展需求。

“要加强临终关怀人才梯队建设。”九三学社宁夏区委会认为，一方面，我区医学院校应建立完善临终关怀专科教学体系及课程培养教学方案，设立安宁疗护教育培训基地，鼓励相近专业如老年病学、医学心理学、社会学等专业人员参与到临终关怀专业研究和学科建设。另一方面，要加强现有医护人员和志愿者的继续教育培训，提升临终关怀服务的专业能力。借鉴外地经验，出台符合宁夏实际的临终关怀人员职称评定办法、考核评优准则。将临终关怀专业人员纳入各级人才培养计划，完善从业人员职业提升渠道，鼓励专业学术拔尖人员在各医疗等企事业单位相互流动、交流、兼职，进一步激发从业人员的创新活力与主动性。

提案表示，还应充分利用各类人才引进计划的扶持政策，引进安宁疗护高层次经营管理人才，形成高质量的技术服务指导团队。与高职、高校联合，在学生中组建志愿者群体，培养学生责任意识，壮大临终关怀志愿者队伍。

在提高临终关怀服务专业化水平方面，提案建议，在服务对象方面，临终关怀服务不能仅限于临终癌症患者群体，很多类型的疾病晚期患者，如失智症、心脏疾病、部分慢性疾病患者等也应是临终关怀服务对象。在服务内容方面，不仅要关注临终关怀的生理医疗与护理服务效果提升，更要为临终患者提供心理援助，鼓励有条件的医疗机构聘请具有国家心理咨询资质的专（兼）职心理咨询师，设立心理疏导活动中心，建立线上临终关怀教育网页，充分利用现代信息技术，开展心理疏导工作。

如何进一步提升临终关怀社会认知度与重视度？九三学社宁夏区委会建议，通过设立宣传日、宣传周等活动，运用媒体、网络、社区宣传平台，加强对老年人生命质量观和生命伦理的宣传教育，倡导高质量的“生”、有尊严的“死”，使社会大众对临终关怀从了解、认可发展为支持，动员鼓励相关社会组织参与临终关怀类服务项目。

自治区政协委员温旭茹建议：

从“心”出发 守护教师心理健康

本报讯（记者 王 茜）心理健康是师生身心健康的重要内容，是落实教育方针的必然要求。自治区政协十二届一次会议上，自治区政协委员温旭茹提出《关于“双减”背景下完善制度措施守护教师心理健康的提案》，建议进一步完善体制机制，加强教师健康管理意识，完善家庭学校社会协同育人机制，努力增强教师获得感、荣誉感和幸福感。

“双减”背景下，教师工作时间加长、任务加重，工学矛盾突出，教师为满足学生需求得承担多项课程，教育工作面临骤然压力和不可回避的心理焦虑。“我们通过发放问卷对市辖区某中学72名教师开展调查，调查结果表明，造成教师压力的事件主要为大部分家长‘唯分数’的思想观念尚未转变；教学外事务性工作过多，无时间研究教材和备课；面对学生心理问题的多元化、个性化，难以找到切入点帮助学生走出心理困境等。”温旭茹说，“双减”背景下对义务教育段教师群体提出更高要求，职业保障和激励机制还不够完善。

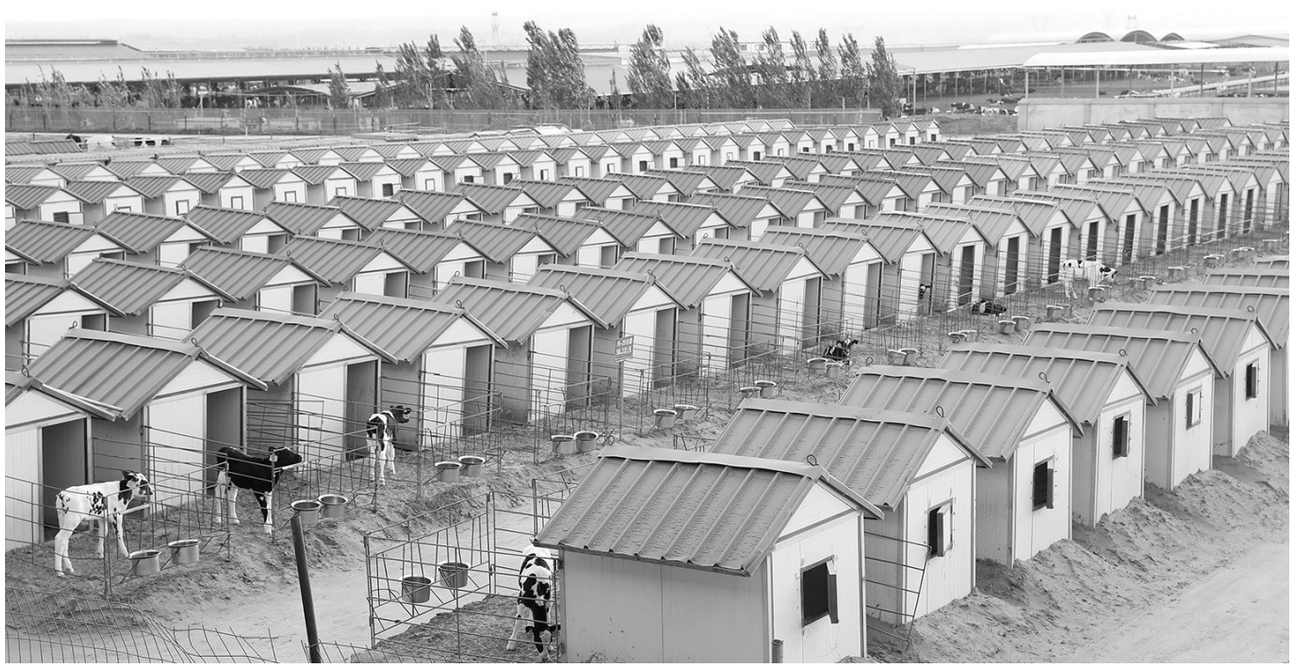
温旭茹建议，以关注教师队伍心理健康为切入点，在完善体制机制中实现有效减负。引入符合资质的社会机构参与课后服务，出台支持实行教师弹性上下班的相关制度，减轻教师心理焦虑。以构建教师心理健康培训体系为着力点，开展有利于教师心理健康的在校教育引导活动。加强教师健康管理意识，建立常态化教师心理健康监测机制，着力提高教师对心理健康教育认识，改进教育教学方法，指导学生心理健康实践。

“以落实‘双减’有效落地为结合点，营造有利于教师和中小学生心理健康的家庭环境和社会氛围。引导家长树立科学育人观念，提高家长对‘双减’、招生等相关政策的理解和认同。社会各界应弘扬尊师重教新风尚，努力增强教师获得感、荣誉感和幸福感，为教育事业提供强大的人才保证和智力支持。”温旭茹说。

■图说履职■

加快技术人才队伍建设 推进奶产业高质量发展

本报记者 单 瑞 文/图



在宁夏欣庆农牧有限公司奶牛养殖基地，数座蓝顶白墙的牛棚呈一字排开。

在宁夏欣庆农牧有限公司奶牛养殖基地，工作人员引导牛犊喝奶。

在宁夏欣庆农牧有限公司奶牛养殖基地，工作人员为奶牛准备饲料。

牛奶产业是宁夏特色优势产业。多年来，宁夏以打造“高端奶之乡”为目标，着力推进奶牛良种繁育、标准化规模养殖和优质饲草基地建设，推动牛奶产业向高端化、绿色化、智能化方向发展。

“该行业发展速度加快，对技术人员能力及数量需求也随之加大。”通过开展相关调研，自治区政协委员杨红英和汪泽鹏了解到，目前各地牧场技术人员大部分为大专及以下学历，营养、兽医、繁育人员能力已不能满足高水平养殖需要。

今年，杨红英和汪泽鹏联名提交《关于加强我区奶牛养殖技术人才队伍建设的提案》，建议大力支持企业提前介入到职业院校学生培养中，提高学生对行业的认知及热爱；大力支持职业院校介入到企业职工培养中，提升已从业人员的技术能力，并开展牧场在职人员学历提升及技能认定工作，设立在职学员班级对本市牧场大专以下学历人员开展教学工作与技能认定。

提案还建议，由自治区农业农村厅、奶业协会牵头，联合高等院校拟定专业技术人员年度培训计划，包含疫病防控、良种繁育、精准饲喂、奶牛牧场信息化管理等。充分发挥宁夏奶业现代产业学院、奶产业工会联合会、奶业协会作用，依托中国（宁夏）奶业研究院加强与中国农业科学院、中国农业大学、西北农林科技大学、宁夏大学等合作，加大奶牛养殖高质量发展人才引育项目支持力度，加强与伊利奶科院合作，加大“牛二代”培育力度。在强化人才引进方面，建议引进国内专业技术服务公司合作开展人才培育、技术指导、行业培训等工作，通过奶牛智慧化管理、精准营养、胚胎移植等先进技术，与牧场技术人员联合攻关养殖技术难题，提高本地区技术人员水平。

中卫市政协委员倪祝新呼吁：

加快城市更新步伐 擦亮城市发展底色

本报讯（记者 孙振星）“加快城市更新，是建设现代化宜居宜业城市的有力抓手，在改善居民生活条件的同时，更能作为一个城市‘名片’，有利于招商引资、吸引优秀人才，促进当地经济社会发展。”在中卫市政协五届二次会议上，中卫市政协委员倪祝新说，近年来，市区面貌进一步改善，健身跑道、绿地公园等基础设施进一步完善，城市绿化、亮化、美化水平不断提高，但仍存在一定不足，制约城市更新步伐。

倪祝新在调研时发现，在推动城市更新过程中，实施翻建、重建等项目较多，对城市原貌保护保留较少，高庙、鼓楼等具有历史底蕴的古建筑虽得到有效保护，但辐射范围不够广，矗立于周边现代建筑之间难免显得“形单影只”；新建建筑地域特色不足，不能展现中卫在文旅、大数据等方面特色优势，也缺少展现中卫形象的标志性建筑。中卫市设市时间较晚，是一个相对年轻的地级市，虽然近年来通过工程建设填补了不少空白，但受历史因素等影响，在公共服务、市政交通等基础设施方面，仍存在一定短板。实施城市更新行动，是推动城市提档升级，增强城市发展后劲的有力举措，而城市更新涉及项目投资金额较大，需要政府投入大量物力财力，加之城市更新需求大、基础设施项目经济效益不明显等原因。

倪祝新建议，加强城市规划顶层设计，建立健全协调联动机制，立足“云天中卫”、全域旅游等发展实际，修订完善规划体系，打造展现地域特色、体现人文关怀的建筑群，实现景城融合、产城融合。建立实施城市体检评估机制，定期组织专业机构对城市进行“体检”，通过把脉问诊，系统实施雨污分流、老旧小区改造、历史街区保护等项目，进一步补齐发展短板，增强城市功能性和发展活力，持续推动城市有机更新。协调推进新城和老城改造提升，因地制宜实施改造，完善菜市场、便利店、公交车站等各类便民惠民设施，重点关注老年人、儿童等弱势群体，合理配建养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务设施；健全共建共治共享机制，通过推行城管进社区、红色物业等措施，加强社区建设，提升社区服务水平。

持续提升预算透明度 推动打造阳光财政

（上接01版）

为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部网站设立的“中央预决算公开平台”集中展示。

自2009年中央预算首次向社会公开，今年已是中央部门预算连续第15年“晒预算”。“近年来，财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推动我国预算公开取得新进展。”这位负责人说，一方面，不断加强顶层设计，确立预算公开制度框架；另一方面，不断加大工作力度，有序推进预算公开工作。

预算公开是现代财政制度的基本特征和必然要求，是提升预算管理水平、提高资源配置使用效率、强化预算约束力的重要举措。在业内人士看来，近年来，我国预算公开范围不断扩展，内容不断完善，形式不断优化，持续提升预算透明度和可获得性，推动建设阳光政府、责任政府、服务政府。

针对社会关注的“三公”经费，这位负责人表示，中央本级“三公”经费预算呈逐年下降趋势，由2011年的94.28亿元下降到2018年的58.8亿元。2018年机构改革后，将税务等部门原列地方的“三公”经费纳入中央部门管理，基数相应调整，2019年中央本级“三公”经费预算81.07亿元。2020年以来，在严格控制的基础上，叠加疫情等因素影响，中央本级“三公”经费预算进一步下降到2022年的53亿元。2023年中央本级“三公”经费预算64.96亿元、比上年有所增长，主要是前两年受疫情影响因公出国（境）费预算压减较多、基数较低，今年恢复性增加，主要用于支持中国特色大国外交，保障中央部门开展对外交往、参加重要双边多边会议等，同时继续严控一般性出国团组；公务用车购置及运行费、公务接待费从严控制，均不超过上年水平。与疫情前的2019年相比，2023年中央本级“三公”经费预算减少约16亿元。

强化绩效导向，“钱花得更有效”

对于公众来说，不仅关心各部门公开的预算“账本”是否详细，还关心“账本”里的各项支出能否花得有效。近年来，财政部不断加强预算绩效管理。在绩效目标管理方面，着力规范绩效目标设置、提高绩效目标质量、推动绩效目标向社会公开。

据悉，今年项目支出绩效目标表的公开范围继续扩大，进一步敞开了社会各界了解政府履职的“窗口”，更加清晰展现了财政资金的“任务单、时间表、效果图”。

“我们持续推进绩效目标公开，连续多年加大中央部门项目支出绩效目标公开力度。”这位负责人介绍，今年要求中央部门公开绩效目标比例较上年又有所提高，除涉密、敏感信息外，原则上，公开部门预算的中央部门应将一般公共预算一级项目、政府性基金预算项目、国有资本经营预算项目绩效目标表按照不低于项目数量60%的比例向社会公开。

“下一步，财政部将继续加强绩效目标管理，夯实部门和单位主体责任，持续推进绩效目标向社会公开，主动接受社会监督，促进绩效目标质量和绩效管理水平进一步提升。”这位负责人说。

落实机构改革要求 预算批复作出相应安排

近日，中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》。在今年中央部门预算批复工作中，如何落实好本次改革要求？

这位负责人介绍，提交十四届全国人大一次会议审查批准的中央预算是按机构改革前的部门和职能编制的。为保证机构改革工作稳妥推进和部门预算顺利执行，对机构改革涉及部门的预算，仅有部分职责调整的部门，先按现有预算批复，执行中根据职责调整情况办理预算划转和调整，对于不涉及职责调整的部门，在预算批复后第15日（即3月28日）当天完成集中公开。**（据新华社北京3月28日电）**

就业优先 筑牢民生之本

（紧接01版）按照自治区第十三次党代会提出的“六新六特六优”产业布局，开发就业岗位，促进城乡居民就业。落实就业优先政策，通过线上线下常态化开展招聘活动，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工、移民群众等重点群体就业。优先发展“互联网+”新业态，完善新兴业态用工和社会保险政策，大力发展农村电子商务，促进养老、家政服务等行业与互联网融合。

“应优化环境促就业，深化就业创业服务体系，不断营造浓厚创新创业氛围，实现创业带动就业。建立健全全区创业扶持资金长效投入机制，完善‘创业培训+创业担保贷款+创新服务’创业帮扶机制，加大对重点人群初次创业的政策扶持力度，给予税费减免政策和一次性创业补贴。”温旭茹建议，结合全区实际，围绕康养、旅游、养老、高端装备制造、文化等产业，进行所需技能人才的培训力度，不断提高农村闲置劳动力、移民群众和低技能者的技能水平，提高就业创业机会。