

# 大力推进国家文化公园建设

自治区政协委员陈子敏、范文杰反映，2019年以来，自治区有力推动国家文化公园建设，共开工建设国家投资项目17个，完成投资2.7亿元，长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）建设取得阶段性成效，但仍存在一些问题。

部分项目统筹谋划不足，部分县（区）对国家文化公园建设的认识不足，项目谋划不够精准、随意性大、质量不高，部分项目建设方案存在问题，实施起来有困难。其次，部分项目由于前期工作不扎实，涉及土地、环保、生态、文物保护等红线，审批时间较长，建设方案反复调整，导致开工滞后、资金支付慢、入统迟，影响建设进度。如，青铜峡市黄河国家文化

公园古渠首重要遗产保护管理和配套设施项目，因拆迁问题影响建设进度；吴忠市黄河国家文化公园红寺堡段新时期红色文化旅游复合廊道建设项目，因初步设计文本多次细化论证，导致开工时间较晚、建设进度延误。

部分项目监管不够到位，有的地方没有严格执行中央有关要求，对一些重点建设区域、标志性建设项目建设和重点基础工程，在立项审批、土地报批、项目规划等环节把关不严、监管不到位，还存在未批先建、边报边建等问题。项目资金筹措渠道不宽，按照批复的《黄河国家文化公园建设保护规划》，完善印发《黄河国家文化公园（宁夏段）建设保护规划》，为黄河国家文化公园建设提供规划引领。

政状况看，政府投资远远满足不了需求。但目前纳入三大文化公园建设计划的项目，绝大多数为政府投资项目，社会资本参与不够，势必影响持续投入和长远发展。

建议压实工作责任，紧盯2023年基本完成长城、长征国家文化公园建设和2025年基本完成黄河国家文化公园建设两个时间节点，进一步明确责任人、时间表、路线图，完善工作方案，加强督促指导，确保任务落实。尽快对接国家公园办，按照批复的《黄河国家文化公园建设保护规划》，完善印发《黄河国家文化公园（宁夏段）建设保护规划》，为黄河国家文化公园建设提供规划引领。

强化监督管理，定期对重大项和重点工程进行专项督导、跟踪评估，坚决杜绝未批先建、边报边建等现象。自治区党委宣传部、文化和旅游厅、自然资源厅、生态环境厅密切协作，认真开展监督检查，及时掌握项目建设情况，确保各项工作顺利推进。坚持文化强区，高标准建设一批黄河、长城、长征国家文化公园标志性工程，提升一批富有文化底蕴的精品景区、文旅综合体，推出一批富有文化内涵的主题线路，促进区域产业协同发展、错位发展、联动发展。积极争取中央预算内投资和其他渠道资金支持，加快开展“十四五”时期文化保护传承利用工程项目前期工作。

## 持续助力媒体深度融合发展



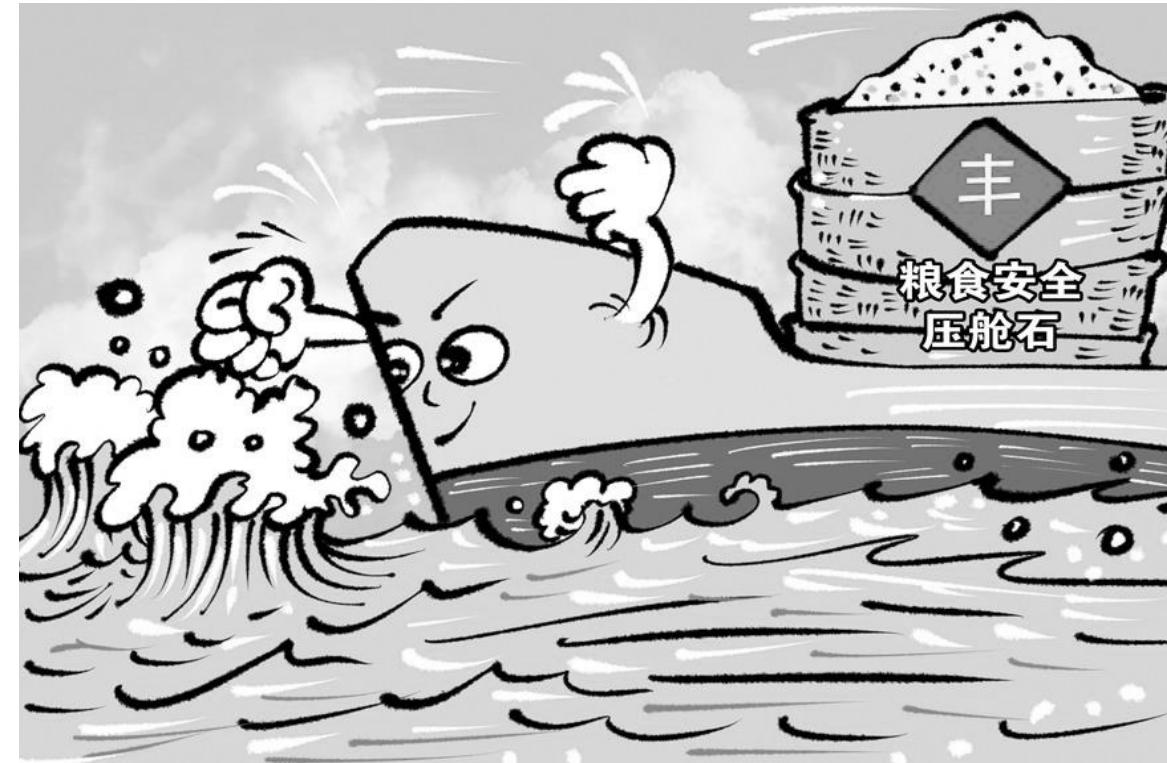
自治区政协委员孙晓梅反映，近年来，自治区大力推进媒体深度融合，主流媒体传播力、引导力、影响力和公信力不断提升，但也存在一些亟待解决的问题。

我区主流新闻媒体大多是差额拨款事业单位，除财政定额补助外，主要靠广告等经营收入补充经费不足。但随着新媒体崛起，传统媒体经营特别是媒体广告受到极大冲击。当前，各主流媒体都大力发展新媒体，建成各自规模的融媒矩阵，但随着传播平台的拓展，“海量”的新媒体产品也造成技术保障成本、薪酬成本大幅提高。媒体生存日益艰难，有些地市级、县级融媒体中心甚至连节目经费都难以保证，长年播放盗版剧，节目质量不高。

建议逐步加大财政支持力度，密切关注媒体经营发展状况，依据事业发展需要，逐步加大扶持力度，转变定额补助标准多年不变的现状，起到基本兜底保障作用。对节目购置、平台改造升级、设施设备更新等重要事项设立专项资金，解决媒体后顾无忧。各级政府研究出台相应政策，如将政务资源向媒体倾斜，各类文化、文体活动和展会等项目交由媒体承办，使其更好地利用自身优势经营创收，反哺新闻主业。

我区媒体改革起动早、成果好，但在收入分配制度上，大多数媒体已打破“大锅饭”的分配办法，实行绩效考核、多劳多得、优劳优得，要支持和保护这种分配方式。落实“事业单位企业化管理”政策，针对公益二类事业单位性质媒体，明确哪些方面可实行企业化管理、如何管理等，持续推动媒体改革创新。

## 补齐短板 筑牢粮食安全“压舱石”



自治区政协农业和农村委员会、自治区政协委员徐军反映，随着我区人口持续增加和消费结构变化，自治区储备粮布局不合理问题逐渐凸显，主要有全区粮食储备企业及仓容布局不均衡、仓储设施设备陈旧等问题。

调研发现，我区现有原粮储备规模45万吨，其中小麦20万吨、稻谷15万吨、玉米10万吨，可保障全区人口口粮4.5个月，总体符合国家关于粮食产销平稳区粮食储备保障能力有关规定。但由于全区储备企业和仓容布局不均衡，造成各市储备粮布局不合理，银川、吴忠两市的原粮保障能力严重不足，石嘴山市原粮保障能

力明显过剩。我区国有粮食储备企业现有总仓容88.4万吨，其中老旧仓库容43.2万吨，占比接近二分之一，超过设计使用年限的仓容20.8万吨，低温、准低温储备仓容空白，与高标准仓房、绿色仓储的要求还有较大差距。

建议调整优化储备粮布局，结合自治区《关于改革完善宁夏粮食储备体制机制加强粮食储备安全管理的实施意见》和《宁夏粮食集团有限公司组建方案》，调整优化自治区储备粮布局，使各市自治区储备粮规模与人口规模相适应。

提升储备粮仓储设施建设水平，制定宁夏储备粮仓储设施

建设中长期规划，作为宁夏粮食和物资储备发展“十四五”规划的补充性规划逐步实施。协调发改、财政等部门健全储备仓储设施建设投入机制，以国家和自治区财政专项资金投入为主，储备企业自筹为辅，加快补齐自治区储备粮仓容不足短板。

建立优化布局长效机制，修订《宁夏回族自治区地方储备粮管理条例》，进一步对自治区储备粮布局、仓储基础设施建设等进行规定和明确，按照规模布局“总体保持稳定，适时动态调整”原则，建立保障自治区储备粮布局合理和仓储基础设施完善的长效机制。

## 让民营经济驶上健康发展、高质量发展快车道

处理规模可达10万吨。”

数据显示，2022年我国制造业产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造业分别占规模以上工业增加值比重15.5%和31.8%；工业领域碳达峰实施方案、全面绿色制造稳步推进。

### 履行社会责任

习近平总书记提出明确要求，民营企业家要“增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感”。

谆谆教诲，凝聚力量。

“在受疫情影响最困难的时期，我们坚持不裁员，并且确保一线员工人均收入每年增长10%以上。”在传化集团董事长徐冠巨看来，公司以一口大缸和借来的2000元起步，从生产皂液的家庭小作坊跃升为横跨物流、化工、农业等多个板块的现代化企业集团，依靠的就是广大员工。

“总书记要求民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系，推动构建全体员工利益共同体，让企业发展

成果更公平惠及全体员工，让我们深刻地认识到，企业把员工放心上，员工才能把企业发展扛肩上。”徐冠巨说，近五年来，传化投入近20亿元用于改善员工工作生活环境，累计增加员工薪酬6亿多元，拿出“真金白银”、想出“真招实招”为员工谋福利。

不仅要让企业强、员工富，还要带动产业链上下游企业实现共同发展，已成为当下越来越多行业龙头企业的选择。

鲁班锁、孔明锁、木拼图……来自浙江省丽水市云和县的4家中小企业的木制玩具，在贝发集团的展厅里被国际客商远程预订下单。今年以来，通过贝发的网上直播间，已经为这几家企业拿下了几百万美元的订单。

习近平总书记指出，要“支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手”。贝发集团董事长邱智铭说，企业通过建设行业数字化平台，为产业链上下游3200多家小微文创企业建立了“朋友圈”，贝发集团

的创意、平台、渠道、信息优势，正为越来越多企业带去新的活力和机遇。

浙江近年来致力于打造产业链上下游共同体，聚焦十大标志性产业链，已组建三批产业链共同体企业，强调发挥行业龙头企业的作用。

既富而有责，也富而有义、富而有爱。目前，四川全省9259家企业和商协会与7433个村结对共建，实施帮村项目10921个，到位资金599.8亿元，解决就业52065人。

四川蓝润集团主营方向是食品业，近几年在四川巴中、南充、达州等革命老区布局40多个规模化生猪养殖全产业链基地，带动近百户养殖户平均增收超百万元。在帮助产业振兴的过程中，蓝润集团坚持以普惠性民生建设为重点，帮助项目所在地拓宽、新建公路70余公里，为当地修建水坝让10多个村4700余户家庭用上了自来水。蓝润集团董事长戴学斌说：“民营企业一定按照总书记的要求，拿出行动来，切实回馈社会，助力共同富裕。”（新华社杭州3月28日电）

## 深化体育惠民 促进全民健康

殊人群进行科学健身的过程中存在困难，无法满足居民的个性化健身需求。马玉建议完善高校学科建设，加强校际间联合培养，在我区高等院校的体育学院开设运动康复专业，在医学院校增设运动医学专业，加大本土相关专业人才培养，并可

尝试医学校和体育学院互为实训基地，通过发挥各高校优势加强学生社会实践，实现医学专业与体育专业的交叉融合。医学人才是发展体医融合的人才宝库。建议以医院和社区为抓手，引导更多的全科医生、社区医务人员、家庭医生加入到

运动处方师的行列，通过针对医务人员举办运动处方师培训班，从健康评价、风险评估、运动处方制定、损伤防护等方面全面提高医务人员制定运动处方的能力，培养既能医疗处方，又能开运动处方的复合型人才，增加体医融合的人员力量。

## 尽快制定我区综合性知识产权保护条例



自治区政协农业和农村委员会、自治区政协委员马国庆反映，我区现行知识产权地方性法规仅有第一部单行法，即《宁夏回族自治区专利保护条例》。自2003年1月1日施行以来未修订过，部分条文已与现行上位法不匹配，也不能适应当前党中央、国务院关于“统筹推进知识产权严保护、大保护、快保护、同保护”新要求。

2022年，自治区印发《宁夏回族自治区知识产权强区建设纲要（2021—2035年）》，要求“适应科技进步和经济社会发展形势需要，依法推

动涉及知识产权领域的地方法规、规章的立改废释”；印发《宁夏回族自治区知识产权保护和运用“十四五”规划》，要求“依法及时推动知识产权地方性法规、规章的立改废释”。

建议尽快制定出台综合型知识产权保护地方性法规《宁夏回族自治区知识产权保护条例》，纳入专利、商标、地理标志、著作权、植物新品种、商业秘密等各种类知识产权，强化知识产权创造、运用、管理、服务全链条保护，建立行政保护、司法保护、社会治理等相结合的知识产权保护体系。

## 创新做好工业固废资源化利用

农工党宁夏区委反映，大力推进行业固废综合利用，对提高资源利用效率、改善环境质量、促进经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。但当前我区工业固废资源化利用还存在一些问题。如，利用途径单一、创新支撑不足、政策体系不完善等。据调研时发现，我区工业固废综合利用的主要途径为水泥辅料、混凝土、建筑材料等行业原材料，由于我区人口有限，下游建筑行业市场需求不足，工业固废消纳规模十分有限。现有工业固废综合利用产品的重量大、附加值低，长距离运输成本过高，难以实现异地消纳利用。我区工业固废资源化利用企业总体上创新力量较弱、创新资源短缺、创新活力不足，综合利用技术大多为制烧结砖、加气块、透水砖等成熟技术，创新性技术工程化应用少见。

建议打造一批具有示范带动作用的工业固废综合利用基地、园区和产业链，着力培育一批知识产权清晰、产品科技含量高、市场前景好、科技研发与创新能力强、经营管理制度先进、优势骨干企业。提高工业固废综合利用产品的政府采购比例，引导资源转换，拓展工业固废综合利用产品市场空间。建立工业固废综合利用协调机制，形成齐抓共管的工作格局。强化工业固废综合利用刚性约束，落实企业综合利用主体责任和部门的监管责任。整合支持固废综合利用的财政、税收等优惠政策，提升政策落实的综合效能。

建议推进固废综合利用产业与上游煤电、钢铁、有色、化工等产

业协同发展，与下游建筑、建材、市政、交通等产品应用领域深度融合，打通部门、行业间堵点痛点。推动跨区域协同利用，加强与毗邻省区在工业固废协同处置利用方面的合作。鼓励企业建立技术研发平台，加大关键技术研发投入力度，多元化构建创新链，形成大宗工业固废综合利用的新理论、新技术、新装备和新模式。将工业固废综合利用关键技术、大规模高质综合利用技术的研发等纳入自治区重点研发计划，培养科技成果转化人才队伍，加快新型实用技术的研发和推广。

建议打造一批具有示范带动作用的工业固废综合利用基地、园区和产业链，着力培育一批知识产权清晰、产品科技含量高、市场前景好、科技研发与创新能力强、经营管理制度先进、优势骨干企业。提高工业固废综合利用产品的政府采购比例，引导资源转换，拓展工业固废综合利用产品市场空间。建立工业固废综合利用协调机制，形成齐抓共管的工作格局。强化工业固废综合利用刚性约束，落实企业综合利用主体责任和部门的监管责任。整合支持固废综合利用的财政、税收等优惠政策，提升政策落实的综合效能。

## 在西吉县木兰书院建立乡村图书分馆

自治区政协文化文史和学习委员会反映，随着南部山区乡村文化振兴不断深入，公益性文化服务需求增大，乡村图书不足、管理水平不高问题日益凸显。调研了解到，西吉县木兰书院位于固原市西吉县吉强镇杨河村，占地面积15亩，建筑面积2100平方米，先后建成“西海固文学教育馆”“铸牢中华民族共同体意识文学馆”“非遗文化园”“六盘山中医研学园”等。

近年来，西吉县木兰书院围绕

“文化赋能乡村振兴”时代课题，着力建设面向全国、服务当地的文学创作交流平台、青少年研究平台、群众性公共文化服务平台，探索打通全民阅读“最后一公里”。木兰书院所处的杨河村，经济社会发展水平低，为进一步满足当地群众、各地作家和委员学习阵地建设的现实需要，充分发挥乡村公益性图书机构在推动乡村振兴中的重要作用，建议自治区图书馆在西吉县木兰书院建立首个南部山区乡村图书分馆。

## 城市管理部门应加强过街天桥管理

农工党宁夏区委反映，人行过街天桥对保障群众出行安全、缓解交通压力起到重要作用。但过街天桥管理却略显混乱，主要表现为地摊杂乱无序、卫生状况堪忧、无障碍设施不足等。调研时了解到，部分人流较大的过街天桥到处摆摊卖货、占道经营，导致人流拥挤，节假日更甚，存在安全隐患。并且与街巷路面相比，过街天桥卫生较差，桥面积水、未设垃圾箱、乱贴广告等。

建议城市管理部门加强规范过街天桥的管理，做好摊位划分、管理和卫生保洁工作。建筑单位应注意细节设计，尽可能配套建设电动扶梯、非机动车推行坡道等便利设施，便于居民出行，并加强天桥维护、维修工作。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）

（上接01版）

据统计，2022年我国累计培育专精特新中小企业7万多家、“小巨人”企业8997家、制造业单项冠军企业1186家。

——稳进提质，转型迈向高质量。

只需几秒钟，一块几近枯竭的新能源汽车锂电池被“粉身碎骨”，镍钴锂等金属材料被重新提取，开启新的“带电旅程”。

在天能集团长兴循环经济产业园，24小时自动运转的生产线，年处理报废锂电池可达2.3万吨。新能源汽车带来的不仅是旺盛的消费需求，也是丰饶的“城市矿山”。

“总书记说的‘高质量发展对民营经济提出了更高要求’让我们深受触动。”天能集团董事长张天任说，“我们曾经的主业是铅蓄电池，未来，汽车锂电池回收将成为我们业务重要的增长点。2022年底，我们新投资30亿元的锂电池回收综合利用项目，已在江苏盐城开工建设，预计年

（上接01版）

目前我区多数体育院校培养的运动人体科学专业人才及社会体育指导员多为体育从业者，缺乏相应医学知识的学习，只能面向身体相对健康的大众健身人群开展科学健身指导，在指导老年人、慢性病患者等特