



# 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

——在政协第十四届全国委员会第一次会议上

(2023年3月4日)

邵 鸿

## 各位委员：

我受中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会委托，向大会报告十三届政协提案工作情况，请予审议。

### 一

十三届全国政协期间，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中共十九大、二十大及中央政协工作会议精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，紧扣“国之大者”、民之关切提出提案，建言资政、凝聚共识。五年来，共收到提案29323件，经审查立案23818件。在立案提案中，委员提案21520件，集体提案2298件，其中各民主党派中央、全国工商联、无党派人士界别提案1812件。截至2023年2月底，99.8%的提案已经办复。全国政协会同有关方面深入开展协商，提案中的许多意见建议已体现到相关规划政策和举措中，充分发挥政协提案在发展全过程人民民主、推动经济社会发展中的优势和作用，为实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，贡献了智慧和力量。

经济建设方面，围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展等重大战略部署提出提案9500余件。其中，推进精准扶贫精准脱贫、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等提案，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会发挥了积极作用。实施供给侧结构性改革、深化国资国企改革、促进民营经济发展、防范化解金融风险等提案，为加快构建高水平社会主义市场经济体制献计出力。发展壮大战略性新兴产业、打造先进制造业集群、促进数字经济和实体经济深度融合的提案，助力建设现代化产业体系。有关京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、革命老区建设等区域发展战略的提案，促进相关政策落地见效。推动共建“一带一路”、加快建设西部陆海新通道、加快建设海南自由贸易港等提案，为畅通国内国际双循环、推进高水平对外开放提供了重要参考。

政治建设方面，紧扣扎实推进全过程人民民主、全面依法治国、贯彻总体国家安全观、推进全面从严治党等重点领域提出提案2400余件。其中，加强民主党派专项民主监督工作、铸牢中华民族共同体意识、治理宗教领域商业化、拓宽有序参与基层治理渠道等提案，为推进社会主义民主政治建设、巩固发展爱国统一战线凝心聚力。保障《民法典》顺利实施、推进刑事诉讼制度改革、加强个人信息保护、完善涉外法治体系等提案，助力建设社会主义法治国家。加强新时代边防工作、加强储备设施和应急能力建设、提高生物安全治理能力、提升全民网络安全意识、健全城乡社区治理体系等提案，为维护国家安全和社会稳定献计出力。扎实开展“四风”纠治、推动反腐败斗争向纵深发

展等提案，有针对性地全面从严从实建言。为坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一，提出坚决维护香港、澳门特别行政区宪制秩序、深化两岸各领域融合发展等提案。

文化建设方面，聚焦增强文化自信、践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、繁荣发展社会主义文艺等时代主题提出提案2100余件。其中，加强革命文物和红色遗址保护利用、长效化开展“四史”宣传教育、发挥学校思想政治教育主渠道作用、改进全民国防教育工作等提案，助推中国特色社会主义共同理想深入人心。培育社会主义核心价值观、弘扬劳模精神和工匠精神、常态化推进厉行勤俭节约、深化全民阅读活动等提案，为提高全社会文明程度提供有益参考。创作更多以人民为中心的优秀文艺作品、支持数字文创产业发展、持续推进大运河等国家文化公园建设、办好北京冬奥会和冬残奥会等提案，为发展文化事业、建设体育强国发挥了积极作用。深化中华文明探源研究、加强历史文化保护传承等提案，助力提升国家文化软实力和中华文化影响力。

社会建设方面，聚焦增进民生福祉、提高公共服务水平、扎实推进共同富裕、深入实施科教兴国战略、全方位改善人民生活等民之关切问题提出提案7000余件。其中，充分发挥灵活就业作用、切实维护劳动者分配权益、健全退役军人安置和就业制度、完善缩小居民收入差距政策体系等提案，助力不断实现人民对美好生活的向往。推动高水平科技自立自强、加强基础研究和原始创新、打赢关键核心技术攻坚战、提升国家创新体系整体效能等提案，为深入实施科教兴国和创新驱动发展战略贡献力量。深化新时代教育评价改革、加快完善“双减”配套措施、加强高等教育跨学科人才培养、激发人才创新创业活力等提案，有效推动相关政策落地实施，为加快建设教育强国、人才强国发挥积极作用。完善多层次养老保险体系、提升基层医疗服务能力、加大中医药资源发掘和保护、加快建立租购并举住房制度、加强妇女儿童权益保护、系统构建生育支持政策等提案，为积极回应民生关切、解决好人民群众急难愁盼问题贡献了力量。

生态文明建设方面，围绕推动绿色低碳发展、践行绿水青山就是金山银山的理念、推进美丽中国建设等战略要求提出提案1400余件。其中，完善重点流域生态保护和补偿机制、构建国土空间治理体系、加强青藏高原生态环境保护与气候研究、统筹林草植被保护修复等提案，积极为山水林田湖草沙一体化保护和系统治理建言。优化能源结构、推动新能源有序发展、推进多式联运交通绿色低碳转型、促进各类资源节约集约利用等提案，为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供了有价值的建议。重视新污染物治理、优化各类废弃物利用等提案，在强化危险废物监管和利用处置能力等政策文件中得到体现。

围绕统筹疫情防控和经济社会发展，及时提出加强常态化疫情防控体系建设、加大药物和疫苗研发力度、加强口

岸检疫、重点产业复工复产、加大对中小微企业扶持力度等提案，为精准防控、高效统筹贡献政协力量。还有一些提案就国防和军队现代化建设、推动构建人类命运共同体等提出了意见和建议，为推动相关工作发挥了积极作用。

2022年，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会重点围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念，“十四五”规划实施等，提出提案6173件，立案提案5079件。评选表彰十三届全国政协优秀提案248件和先进承办单位46个。

### 二

十三届全国政协常委会深入学习贯彻中共中央决策部署，扎实推进提案工作实践、理论、制度创新，提案工作取得新成效、迈上新台阶。

(一)加强政治引领，确保正确工作方向。坚持中国共产党的全面领导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，贯彻落实习近平总书记关于提案工作的重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到提案工作全过程各环节。加强对提案工作重大理论和实践问题的研究，组织召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会等，开展常态化长效化的理论学习、业务研讨，不断深化规律性认识，系统总结成功经验和有效做法，编写《新时代提案工作丛书》，推动提案工作与时俱进。

(二)突出着力重点，持续提高提案质量。坚持“提案不在多而在精”的原则，制定提高提案质量的意见，引导广大政协委员和政协各参加单位以问题为导向，加强与界别群众联系，在深化研究上下功夫，努力促进提案有理有据、切实可行。将平时提案纳入重点提案遴选并开展督办，增强提案工作针对性、时效性。提案办理质量和服务质量进一步提高，同向发力、相互促进，有力助推了人民政协制度优势转化成为国家治理效能。

(三)把握特点规律，不断健全制度机制。建立健全以提案工作条例为主干，提案审查工作细则等若干专项规定程序衔接、相互配套的提案工作制度体系，提案工作各环节都有规可依、有章可循。完善主席会议研究确定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取年度重点提案督办情况汇报机制，形成办公厅统筹协调、各专门委员会分工协作的工作格局，将重点提案督办与双周协商座谈会、视察调研等有机结合，累计督办重点提案312项。围绕农产品质量安全追溯体系建设、空域精细化管理等重点提案开展跟踪督办，逐年深化、推动落实。完善各民主党派以本党派名义在政协提出提案等机制性安排，探索建立工作会商平台，研究推进提案选题论证、协同督办等各项工作。

(四)加强协同联动，彰显政协协商优势。将协商民主贯穿提案工作全过程，开展多层次多形式的协商，深化提

办双方常态化沟通交流，达到提得认真、商得深入、办得满意的效果。坚持建言资政和凝聚共识双向发力，引导广大政协委员深刻理解通过提案推动工作、促进问题解决是成效，在办理中深化认识、增进共识是成效，所提建议启发思路、为下一步解决问题创造条件也是成效。

(五)积极实践探索，切实推进工作创新。加强统筹谋划，研究确定提案工作五年总体思路，每年一个重点，有力有序推进。建设智能提案系统，实现提案提、立、办、督、评全流程网上运行，为委员提供更加便利、快捷、智能化的履职平台。推动委员读书活动成果转化为提案，实现学习与履职相互促进。评选表彰70年来100件有影响力重要提案，编辑出版《100件有影响力重要提案的故事》，生动展现政协委员通过提案履职风采和党政部门办理提案成效。

取得成绩的同时，我们也要看到，在持续提高提案工作质量、拓宽提案者知情明政渠道、发挥提案的民主监督作用等方面，还需要进一步加强和改进。

### 三

做好新时代提案工作，是践行全过程人民民主理念、为党和国家事业发展广泛凝聚智慧的生动实践，责任重大，使命光荣。我们要全面贯彻落实中共二十大精神，强化责任担当，扎实履职尽责，创新方式方法，推动提质增效，更好发挥人民政协在推进国家治理体系和治理能力现代化中的作用。

(一)深入学习贯彻中共二十大精神。紧扣中共二十大的重大战略部署和目标任务，聚焦中国式现代化建设中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的问题，引导广大政协委员精准选题、深入调研、务实建言，提出有见地、高质量的提案，助力推进补短板、强弱项、固底板、扬优势各项工作，更好服务新时代新征程党和国家中心任务。

(二)不断提高工作质量。依据政协章程，适时对现有制度进行修订完善，深化规律性认识和制度保障。围绕持续提高提案质量、提案办理质量、提案服务质量，推进理论研究 and 实践探索，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，努力开创提案工作新局面。

(三)创新完善工作机制。丰富提案办理协商内容，不断创新协商形式。重视发挥提案监督作用，增加重点提案中监督性提案的比重。探索建立提案办理情况督查检查制度。优化智能提案系统，促进信息技术与提案工作有机结合，努力形成更为完善的提案工作机制。

同志们，新时代新征程上人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动提案工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

(新华社北京3月11日电)

## 历史的选择 人民的选择 时代的选择

——住宁全国政协委员坚决拥护习近平同志全票当选国家主席中央军委主席

本报记者 马敏 陈治学

3月10日上午，十四届全国人大一次会议第三次全体会议上，习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席。出席全国两会的住宁全国政协委员倍感振奋、激动万分。

委员们一致表示，中共十八大以来党和国家事业、人民生活发生的一系列历史性变化和取得的历史性成就，充分彰显了习近平总书记伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，充分彰显了习近平总书记作为中国共产党领袖卓越的领导力、创造力和感召力。

“以习近平同志为核心的中共中央的坚强领导，是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的根本政治保证。”住宁全国政协委员、自治区副主席、民盟宁夏区委会主委马宗保说，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实担负起好参谋、好帮手、好同事的责任，推进中国新型政党制度效能不断提升，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

“习近平总书记全票当选为国家主席、中央军委主席，我非常激动，坚决拥护。”住宁全国政协委员、中国伊斯兰教协会会长、宁夏伊斯兰教协会会长杨发明说，作为宗教界的一名政协委员，将牢记使命，肩负重托，紧紧围绕坚持我国伊斯兰教中国化方向这一主线，强化对广大伊斯兰教界的思想政治引领，切实发挥全面从严治教主体责任，凝聚广泛共识，开创新时代我国伊斯兰教中国化新局面。

住宁全国政协委员、民革宁夏区委会主委王新军说，新时代十年来党和国家事业发展、人民生活发生的一系列历史性变化和取得的历史性成就，最根本的就在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于习近平总书记的领航掌舵。作为一名政协委员、民主党派成员，我将始终坚定多党合作的正确政治方向，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到“两个维护”，充分发挥我国新型政党制度效能，践行全过程人民民主，着力加强思想政治引领，广泛凝聚共识，胸怀大局、把握大势、着眼大事，为国履职、为民尽责，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出应有贡献。

“沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。”住宁全国政协委员、民进宁夏区委会主委王春秀表示，实践充分表明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，始终牢记“只有跟着共产党走，才是在正道上行”的政治嘱托，以中共二十大精神为指引，学习好、宣传好、贯彻好全国两会精神，坚定不移把“两个确立”真正转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，切实担负起好参谋、好帮手、好同事的责任，在参政议政中聚众智，在民主监督中建真言，在政党协商中献良策，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

“习近平总书记当选为国家主席和中央

军委主席，选举结果充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，充分反映了全党全军全国各族人民的共同愿望和心声，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，同心同德开拓进取，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。”住宁全国政协委员、一工机器人银川有限公司总经理王小龙说，作为一名政协委员，将继续立足本职岗位，不懈奋斗拼搏，为装备制造业发展贡献力量。

“习近平总书记当选为国家主席、中央军委主席，是历史的选择、人民的选择、时代的选择，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于坚持和完善党和国家领导体制，有利于维护以习近平总书记为核心的中共中央权威和集中统一领导，为实现中共二十大描绘的宏伟蓝图构筑坚实的政治根基、组织根基。”住宁全国政协委员、宁夏宁人律师事务所主任、宁夏律师协会会长刘建国说，今天我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标，我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，撸起袖子加油干，为实现第二个百年奋斗目标和社会主义法治建设作出新贡献。

众望所归的领袖，引领伟大时代；坚强有力的核心，凝聚奋进力量。住宁全国政协委员们表示，要把对习近平主席的信赖拥戴转化为建言资政、凝聚共识的思路举措，转化为为国履职、为民尽责的生动实践，要以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，投身新时代中国特色社会主义伟大事业中，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗、贡献力量。

在全国两会期间，住宁全国政协委员聚焦高质量发展，从不同领域、不同角度，提出务实建议，为推动宁夏高质量发展、奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的宁夏篇章作出人民政协新贡献。

### 协同推进黄河“几字弯”能源化工产业高质量发展

黄河“几字弯”都市圈由蒙晋陕甘宁5省区的“20市(盟)+宁东能源化工基地”组成，是典型的资源富集区，是我国重要的能源化工和基础工业基地。

住宁全国政协委员马秀珍提交了“关于协同推进黄河‘几字弯’能源化工产业高质量发展的建议”指出，能源化工产业发展存在开发规模难以控制平衡，产能过剩危机凸显创新支撑引领作用不够等问题。

“优化空间布局，构建分工协作产业链条。建立‘几字弯’能源化工重大项目相互沟通协商机制。”马秀珍委员建议，推动创新协同，整合人才、技术及资本等创新要素，依托省会城市打造以呼一包一鄂一银一榆为主轴的科技创新走廊，支持央地共建国家能源科学中心和重点实验室，整合各类创新资源协同攻关，推动能源化工产业向清洁化、高端化发展。

建议借鉴京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化等工作经验，建立黄河“几字弯”区域合作办公室、专家咨询委员会等，建立黄河“几字弯”市(盟)长联席会议制度，重大政策沟通协商机制和利益协调机制，实现政策制定的一致性、规则制定的一致性和落地执行的协同性。

### 支持宁夏黄河流域生态保护和高质量发展

住宁全国政协委员王小龙提交了“关于加大支持宁夏黄河流域生态保护和高质量发展的提案”。

“宁夏南部的六盘山重点生态功能区是全国‘两屏三带’生态安全战略布局、‘黄土高原—川滇’生态屏障的重要组成部分，是陕甘宁三省重要水源地、黄土高原重要生态基因库，独特的地理位置和巨大的生态功能，对宁夏全境乃至西北地区都具有重要的气候调节、生态改善、水源保障作用。”

王小龙委员建议，加大对宁夏政策倾斜力度，出台《促进黄河流域生态保护和高质量发展地方特色产业扶持目录》，对科技创新力度大、转型升级步伐快的地方优势特色产业增信、企业所得税收优惠政策倾斜。

“近年来，因主导产业发展不足、财源基础薄弱，受经济下行等多因素叠加影响，石嘴山市转型发展面临诸多困难挑战。”王小龙委员建议，加大对石嘴山市纳入中央资源枯竭城市转移支付的补助范围，给予贺兰山矿业权依法退出和生态环境综合整治阶段性财力补助。将石嘴山市纳入中央财政2023年北方地区冬季清洁取暖项目支持范围并给与资金支持。

为推动宁夏高质量发展贡献政协智慧和力量

住宁全国政协委员聚焦专业化建设赋能高质量发展建言

本报记者 王茜