# 住宁全国政协委员参加界别协商会议

陈雍参加

本报讯(记者 王 茜) 3月10日,全国政协十 四届一次会议举行界别协商会议,住宁全国政协 委员围绕所关心的热点问题积极协商建言。住宁 全国政协委员、自治区政协主席陈雍参加界别协

陈雍说,推动城乡融合和区域协调发展,全面 推进乡村振兴,必须立足推进中国式现代化的现 实需要,切实解决产业资金人才等"三农"发展支 撑要素仍然不强,农民稳步增收结构不优,农村基 础设施建设仍然滞后于城镇,农业发展现代化水 平还不够高等问题,推动形成城乡互补、全面融 合、共同繁荣的区域协调发展局面,进一步巩固脱 贫攻坚成果。建议,要突出"重中之重"大力培育 发展乡村产业,因地制宜优化种养结构、促进融合 发展,打造特色农产品品牌;要守住"底线任务", 巩固拓展脱贫攻坚成果,加强监测帮扶力度,增强 内生发展动力,健全完善帮扶政策;要把握"内在 要求",建设宜居宜业和美乡村,进一步推动基础 设施提档升级,促进农村基本公共服务提质增效, 推动城乡一体融合发展。

陈润儿委员在界别小组发言时说,做好易地 扶贫搬迁稳得住、能致富"后半篇"文章意义重大, 是巩固提升脱贫攻坚成果,打牢乡村振兴基础之 需,是推动城乡区域协调发展、补齐乡村振兴短板 之重,是促进实现"两个共同要求"、共圆乡村振兴 梦想之要。建议完善政策机制,确保有效衔接。 在严格落实"四个不摘"基础上,出台针对性更强、 精准性更高的政策举措,完善后续帮扶政策体系; 加大投入力度,增强造血功能,在发展特色产业、 基础设施建设、公共服务供给等方面,给予移民安

置区科学合理倾斜;解决遗留问题,促进社会融 人。围绕移民群众迁入迁出、利益诉求、文明建设 等方面,加大政策引导和工作力度。

杨培君委员在民建界别小组发言时说,现阶 段为推动消费尽快恢复,政府采取多渠道促进居 民增收、刺激汽车家电等大宗消费、推动线上线下 消费深度融合等多项措施,但离预期消费拉动目 标还有一定的距离。他认为,拉动消费要从居民 消费、扩大政府消费、创造就业、促进科技创新等 多个层面去研究。建议加强基础设施建设,持续 完善社会保障体系,提高居民收入,加大教育、医 疗、养老、托育等公共服务的投入,解决教育焦虑 和看病难看病贵问题,不断实现人民群众对美好 生活的期望。

王新军、沈爱红等委员分别在界别协商会上发言。

## 发界别之声 增协商之效

3月10日,参加全国政协十四届一次会议的住宁全国政协委员在各自界别参加协商会议和小组会议。委员们围绕消费增长、人才培养、 保障和改善民生、乡村振兴等方面建真言献良策谋发展。

王春秀委员:

## 加强基层高层次人才培养 筑牢乡村振兴发展根基

本报讯(记者 王 茜) 3月10日,在全国政协十四 届一次会议界别协商会议中,住宁全国政协委员王春 秀呼吁,加强农村基层高层次人才培养和使用力度。

王春秀委员通过调研发现,目前农村基层高层次 人才培养仍面临结构不优、吸引力不强、扶持不够等 问题。建议注重引进国内外高校和科研院所科技力 量的同时,重点面向农村基层实施乡土人才培育工 程。致力"土专家""田秀才"等本土人才的培养、选 拔,破解农村基层技术人员短缺难题,打通"跨单位、 跨行业、跨领域"交流使用渠道,建立共享共用制度, 发挥高层次人才库数据的决策服务作用,盘活人力资 本存量。着眼用人导向,创新评价机制。推进农业科 技人才分类评价制度改革,构建优秀农业科技人才晋 升通道,带动年轻基层从业人员安心从业、深耕专业。

围绕生态环境保护开展民主监督也是民进界 别的一项重点工作,王春秀委员呼吁,维护贺兰山 生物多样性,构筑西北生态安全屏障。针对护林 管护待遇较低,专业人才缺乏、保护区保留点位遗 留问题、生态保护与修复现代化管理模式等问题, 建议加快自然保护区的能力建设,支持自然保护 区人才队伍、基础设施建设,提升保护区执法和监 管能力。加大生物多样性科研监测项目支撑,用 工程项目建设支持生物多样性保护,全力推进贺 兰山生态环境综合治理和修复工作。

#### 蒋齐委员:

## 加快推动欠发达省区碳排放权改革

本报讯 3月10日,在全国政协十四届一次会 议界别协商会议中,住宁全国政协委员蒋齐格外 关注我国欠发达省区碳排放权改革。

"对于我区来说,碳排放权交易实施以来,还存 在法律法规尚不健全、市场运行机制不完善等问 题。"蒋齐委员建议,从国家层面制定完善碳排放权 相关法律法规,推进省(区)层面加快出台《碳达峰碳

中和促进条例》,进一步规范碳排放权交易相关活 动。参考碳排放交易运行较好的发达省(市、区),适 时推进出台欠发达各省区的《碳排放权交易管理办 法》或《碳排放权交易管理实施细则》等规范制度,进 一步规范、细化碳排放权交易活动主要内容提升碳 市场运行效率。提前开展石化、化工、建材、钢铁、有 色和造纸六大行业参与全国碳市场优劣势预测分析

等研究,促进企业提前适应碳排放权市场配额管理, 为全国碳市场逐步扩大夯实基础。

"还应加快欠发达省(区)配套基础能力建设。 蒋齐委员建议,加快建立健全碳排放统计核算体系. 提升省(区)、市、县碳排放统计核算能力建设。加快 提升碳排放监测能力,提高统计核算智能化、信息化 水平。 (马 军)

#### 王小龙委员:

## 加快推进高标准农田建设

本报讯(记者 李莹)3月10日,在全国政 协十一届一次会议界别协商会议中,住宁全国政 协委员王小龙为加快推进高标准农田建设提出

"近年宁夏坚持把新模式、新技术、新材料、新 设备'四新'的引进、试验与示范推广作为推动农 田建设转型升级发展的先决条件,创新发展,积极 推进。"王小龙委员说,宁夏南部山区三个县设置 了6个试验示范区308亩梯田中开展"一标准三方 案",通过加快丘陵山区旱作高标准梯田建设技术 集成,促进中南部旱作农业高质量发展。经测算, 在宁夏高标准农田建设亩均投资需2500元左右, 但是目前中央和地方财政亩均补助仅为1350元, 具体到市、县(区)资金缺口就较大,尤其是宁夏中 部干旱带节水改造亩均建设投入明显不足。因财 政配套困难等突出问题,宁夏高标准农田建设的 信息化管理、建后管护等还存在短板。

王小龙委员建议,农业农村部将宁夏批复为

整省域建设高标准农田示范省区,统筹衔接国土 空间、乡村振兴、生态环境、水利、电力和交通等相 关规划,在各方面予以倾斜,确保每年新增90万亩 高标准农田。支持宁夏每年新增高效节水农业38 万亩,推动宁夏北部地区节水挖潜、中部地区提质 增效、南部地区开源扩面。加大政策支持宁夏大 力发展农艺节水,推进品种节水,选育推广一批节 水抗旱作物品种,增强抗旱保产能力;推进工程节 水,提高水资源利用率。

#### 委员们操心的事儿 💮

## 打造西部地区经济社会高质量发展新动能

-住宁全国政协委员聚焦西部地区经济发展建言献策

本报记者 罗鸣

做好区域协调发展"一盘棋"这篇大文章,不能简单要求各地区在经济发展 上达到同一水平,而是根据各地区条件,走合理分工、优化发展的路子。今年全 国两会期间,住宁全国政协委员结合西部地区实际,围绕推动经济社会高质量 发展积极建言献策。

#### 深化区域合作发展 推动西部地区增强技术创新

创新是引领发展的第一动力,是建设现代 化经济体系的战略支撑。"以宁夏为例来看,受 地域、经济发展落后、难以吸引优秀人才等因 素影响,全社会研究与试验发展经费投入、专 利申请数量以及高新技术产业附加值都比较 低下,依然存在以科技人才、科技投入、科技成 果、科技型企业等为代表的科技资源不足等问 题。"住宁全国政协委员王小龙提交"关于支持 西部欠发达地区以科技创新促高质量发展的 提案"。

"应尽快深化东部和西部欠发达地区合作发 展,加快建立企业技术创新体系。"王小龙委员建 议,通过政策鼓励和支持东西部园区、高校、科研 院所和企业开展科技合作,把东部园区的规划、 建设、运营和成果分享等先进管理经验引进来, 围绕欠发达地区优势产业,有针对性的引导和激

励企业开展科技创新。 "科技成果转移转化是目前推动西部欠发达 地区高质量发展的一条重要途径,应出台专门政 策加大对成果转移转化的支持力度,推动东部科 研院所、高新技术企业将已形成的科技成果在西 部欠发达地区落地形成新产品、转换新工艺、形 成新动能,打造增强科技成果承接、转化和创新 能力的强劲引擎。"王小龙委员说。

在科技创新投入机制方面,王小龙委员认为 应不断加大政府投入,合理调整财政支出结构, 确保研究应用与试验发展经费呈现稳步增长态 势。鼓励企业加大科技投入和项目研发攻关,推 动传统产业改造提升。建立科技创新融资平台, 加强政府、银行、企业对接,构建企业科技创新多 元化的投入体系。"应支持西部欠发达地区根据 自身区域特点和产业特点,建立特色产业集群基 地,各类人才计划在政策上倾斜支持对应特色产 业,助力西部欠发达地区吸引、激励和留住人 才。加大创新型人才培养力度,对现有科技人 才、管理人才进行再教育和知识更新,并加大对 欠发达地区企业家队伍建设,积极搭建东西部企 业家互动交流平台,学习东部地区企业发展经验 和先进管理理念,增强技术创新的思想意识与信 心。"王小龙委员说。

#### 立足西部区域优势 为高质量发展注入新动能

"当前,我国西北地区'乌金云集、风光无限' 横跨四类风资源区和三类光资源区,是重要新能 源基地。煤炭资源储量占到全国的一半左右、风 光技术可开发量接近10亿千瓦,其中风电技术可 开发量是全国的三分之一、太阳能技术可开发量 达到全国近六成,是构建新型电力系统的主战 场。受益于能源资源禀赋和区域优势,西北地区 已成为中国重要的能源生产、加工和外输基地,也 是连接中国与'一带一路'国家能源合作的重要枢 纽。"住宁全国政协委员党彦宝告诉记者,在调研 中发现,"十四五"期间,随着新能源大基地建设的 加速,风光等新能源大规模并网,电力消纳压力也 将几何倍增,解决弃风弃光问题迫在眉睫,已成为 制约新能源发展的重要瓶颈。

"应在我国西北地区尽快建设国家新型储能中 心。"在今年全国两会期间,党彦宝委员提交"关于 在西北地区建设国家新型储能中心的提案"。提案 中建议,应充分利用西北地区丰富的风光资源,突 出清洁绿色电力储备,高比例为新能源发电配备新 型储能设施,大幅提高清洁电力消纳比重。同时出 台相应政策,引导大量人才、技术、资金等要素流 入,并从国家层面加快出台绿电市场化交易政策, 为构建"源网荷储"一体化新型电力体系提供支撑。

党彦宝委员建议,应抢抓国家深入实施新时 代西部大开发、"一带一路"的重大战略机遇,鼓励 引导新能源领域央企、国企、大型民营企业总部, 迁至产业发展基础好、资源能源优势强的西北地 区。给区域经济发展带来税收供应效应、产业聚 集效应、消费带动效应、就业乘数效应、资本放大 效应等,为区域经济社会高质量发展注入新动能。

#### 提案建议

马宗保、杨淑丽委员:

### 强新业态权益保障促进社会和谐稳定

本报讯(记者 吴倩)近年 来,以外卖、快递、网约车为代表 的新业态发展迅猛,在促进劳动 就业、经济发展等方面发挥了重 要作用,但针对他们的权益保障 机制建设还不够健全。今年全国 两会期间,住宁全国政协委员马 宗保、杨淑丽联名提交"关于兜牢 新业态劳动者权益保障促进新业 态发展的提案"。

"新业态组织结构的网络化、 用工形式灵活化,以及新业态劳 动者流动化、共享化、分散化等特 点,使新业态劳动者权益保障面 临诸多问题和挑战。"马宗保委员 认为,针对不完全符合劳动关系, 但企业对劳动者进行劳动管理等 情形,应健全完善相关法律法规, 补齐法律"空白"。

"新业态劳动者不仅工作时间 长、劳动强度高,而且缺乏必要的 安全装备,存在较大的工伤风险。

但因劳动关系复杂、工作时间和场 所的不固定,难以参加工伤保险且 工伤认定难,即使购买商业保险, 也是杯水车薪。"马宗保委员建议, 由市场监管部门建立平台(企业) 备案管理制度,制定监管规则和标 准。人社部门完善工伤参保办法, 为新业态劳动者参加工伤保险清 障疏堵、优化服务。加大劳动保障 监察力度,督促企业落实新业态劳 动者权益保障责任,治理违法超时 加班等突出问题,让新业态劳动者 安心工作。

马宗保委员呼吁,优化社会 保障政策,进一步破除城乡、地域 和不同险种之间的藩篱。利用就 业、社保等补贴扶持,支持创建新 业态行业性组织,通过行业组织 受理参保。以"互联网+社保"建 设为突破口,加快建立统一的社 会保险公共服务平台,全力打通 全民参保的"最后一公里"。

#### 何晓勇委员:

## 支持红寺堡区建成全国易地搬迁 移民致富示范区

本报讯(记者 陈 敏) 宁夏是 我国最早有计划有组织大规模实 施易地扶贫搬迁的省(区)之一, 红寺堡区是全国最大的单体易地 搬迁集中安置区,今年全国两会 期间,住宁全国政协委员何晓勇 提交相关提案,呼吁支持宁夏红 寺堡区建设全国易地搬迁移民致 富示范区。

近年来,宁夏党委和政府进 一步强化易地搬迁后续扶持,确 定实施百万移民致富提升行动, 扎实推进产业就业帮扶、基础设 施配套、公共服务改善、人居环境 整治、健全保障体系、推进文明建 设等重点工作,红寺堡区"全国易 地搬迁移民致富提升示范区"建 设的品质环境进一步提升,建设 进度明显加快。红寺堡区突出重 点全面推进乡村振兴经验做法获 国务院第八次大督查通报表扬。

"由干红寺堡区建区时间较 晚,基础底子较薄,市政设施、公

共服务、资源配置方面还比较落 后,辖区内村庄水、电、路、讯等基 础设施配套整体起点不高,移民 群众脱贫的基础还不牢固,人居 环境等多数指标完成质量不高。" 何晓勇委员说,作为市辖区,红寺 堡区在涉农政策如农业基础设 施、水利、种养殖等方面不能享受 县的政策,争取国家项目资金困 难,地方财政负担较重。

何晓勇委员建议,国家发展 改革委、农业农村部、乡村振兴局 等将宁夏红寺堡区作为易地搬迁 后续帮扶工作联系调研点,重点 解决产业、就业、社会融入三件事 情,给予工作上的指导和政策、资 金上的支持。可将国家推进易地 搬迁后续帮扶工作的思路措施先 在红寺堡区试点,把红寺堡区建 成全国易地搬迁移民致富示范 区,为全国易地搬迁后续帮扶工 作提供可借鉴、可复制、可推广的

#### 童安荣委员:

## 给予西部地区中医药事业高质量发展更多支持

本报讯 在今年全国两会上, 住宁全国政协委员童安荣围绕如 何缩小东西部之间中医药发展差 距,实现均衡发展等问题,为宁夏 中医药事业高质量发展积极建言

中医药是中华文明的瑰宝, 千百年来护佑着百姓健康,在防 病治病上担任着重要角色。如何 促进宁夏中医药事业长远发展一 直是童安荣委员关注的话题。"国 家中医药管理局已在全国建成国 家临床研究基地40个、国家中医 药传承创新中心31个,但目前这 两个项目宁夏未获批其中任何一 个。"童安荣委员表示,要尽快缩 小东西部之间的差距,实现宁夏 在中医药方面与全国均衡、同步 发展。

童安荣委员建议,将宁夏中医 医院国家中医药传承创新中心培 育单位升级为国家中医药传承创 新中心建设单位,争取在"十四五" 期间投资建设,以加速推动宁夏中 医药事业的高质量发展。与中国 中医科学院结盟,将宁夏中医医院 建成中国中医科学院宁夏分院,并 通过邀请中国中医科学院管理团 队、专家团队来宁指导工作,进一 步帮助宁夏建设医教研一体化规 模化发展平台,进一步带动宁夏中 医药事业高质量发展。

童安荣委员还建议,进一步 完善中医药人才评价和激励机 制,加强国医大师、岐黄学者等宁 夏高层次人才选拔力度,给予宁 夏倾斜政策,为中医药事业高质 量发展提供人才保障。(纳紫璇)

#### 党彦宝委员:

## 加快建设新能源大基地 赋能乡村振兴

本报讯(记者 束 蓉) 在今 年全国两会上,住宁全国政协委 员党彦宝提交了"关于加快建设 新能源大基地 赋能乡村振兴的 提案"

"目前,我国风光发电规模呈 几何式增长,已成为全球新能源第 一大国,但仍需解决一些难题,从 而更好地赋能乡村振兴。"党彦宝 委员说,因风电、光伏本身存在波 动性、随机性、间歇性,部分地区弃 风弃光现象严重,实际利用率偏 低。加之新能源项目土地利用率 低、建设成本较高、税负偏重,在一 定程度上影响企业发展的积极性。

西北地区"沙戈荒"土地广布, 发展风光等新能源产业得天独厚, 在保障国家能源安全和可持续发 展中具有重要战略地位。他建议, 从国家层面出台支持西北地区发 展新能源的具体落地政策,结合实

际发展"上方光伏发电、下方种植 林草"的立体化、复合型新能源项 目。通过发展优势特色产业,构建 "能源开发、生态保护、产业富民" 多位一体发展新格局,为乡村全面 振兴注入新动能。

在激发企业积极性方面, 党彦宝委员建议,相关部门适 时减税降费,引导新能源领域 央企、国企、大型民营企业,逐 步向具备条件的西北地区转移, 鼓励社会企业创新参与发展太 阳能、风能、储能全产业链,继 续加大西电东送等跨省区重点 输电通道建设,扩大可再生能源 消纳规模,推动东西部区域均衡 协调发展。通过培育壮大优势 产业,进一步优化地区产业结 构,带动社会稳定就业,助力西 部经济跨越腾飞,打造新时代乡 村振兴的新样板。