委员们操心的事儿

加强医疗护理服务 让生命更有尊严

——住宁全国政协委员聚焦医疗护理建言献策

纳紫璇

党的二十大报告明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”“建立长期护理保险制度”。安宁疗护关乎患者生命质量，关乎医学的价值取向和社会的文明进步，是一个重要的民生问题。今年全国两会上，住宁全国政协委员姚爱兴、杨淑丽聚焦医疗护理领域，为全民健康建言献策。

统筹规划 提高安宁疗护服务质量

当前，我国已迈入中度老龄化社会，加之近年恶性肿瘤、心脑血管疾病等慢性病发病率居高不下，患者临终质量成为社会各界关注的重大现实问题。“但从调研情况来看，各地试点工作参差不齐，安宁疗护服务质量仍有待提高。”住宁全国政协委员姚爱兴说。

姚爱兴委员表示，虽然安宁疗护的政策框架已基本建立，但对安宁疗护服务的属性定位尚不明确，导致机构无医保及额外资金支持，社会力量难进入，收治患者数量有限，且真正体现安宁疗护特色的项目尚未纳入医保，均需患者自付。国家尚未开展安宁疗护服务资格的认证考试，从事安宁疗护的医务人员服务能力参差不齐，服务项目以缓解疼痛为主，对于患者及家属的心理关怀较少，难以满足终末期患者需求，而多数大众对安宁疗护也不够了解，且对生死缺乏合理认识，导致安宁疗护服务受众面较小。

姚爱兴委员建议，将安宁疗护定位为非营利性基本医疗服务，支持医疗机构开展服务，积极推动安宁疗护发展。加大政策支撑力度，制定安宁疗护服务发展规划，明确发展目标、总体布局和重点发展方向，在政府加大专项资金扶持的同时，鼓励社会投资建设有安宁疗护需求的养老和照护机构。由国务院牵头，卫生健康、财政等行业主管部门尽快联合出台相关扶持办法，对其他社会机构审批准入、政府购买安宁疗护服务等给予支持，开辟药品绿色通道保障。提高安宁疗护服务供给能力，提升服务质量，进一步推进医疗机构及医务队伍建设，实现专职与兼职队伍相结合，为患者提供“全人、全家、全程、全队”的优质安宁疗护服务。成立安宁疗护行业协会，由协会举办有关安宁疗护人员培训、资格认证，由政府主导、医院补充，形成两级监督体系，对安宁疗护服务质量进行严格监督管理。

推进长期护理保险制度 缓解失能老人困境

当前，随着老龄化社会程度不断加深，“421”结构家庭成员逐渐老化，“一人失能，全家失衡”，养老护理问题日益突出。

常年的工作经历让住宁全国政协委员杨淑丽对医疗卫生护理领域有着特殊的感情。

“当前长期护理保险覆盖面不够广，失能家庭负担沉重，养老护理基础条件不完备，管理不规范，养老机构入住率低，享受人员不够多。”杨淑丽委员建议，进一步扩大长期护理保险制度试点范围，让更多群体和家庭享受政策红利。在资金筹资方面，减少对医保基金的依赖度，启动资金由医保、财政共同承担，探索建立个人缴费、单位缴费、财政补贴、公益基金相结合的多渠道筹资机制。在确定失能评定标准与护理等级方面，尽早实现统一、科学、量化的国家标准。

经过深入调研，杨淑丽委员了解到，当前护理人才队伍建设滞后，专业化程度不高也是制约长期护理发展的关键。她建议，加大政策扶持力度，积极推进长期护理服务机构建设，鼓励支持培训机构和职业院校开设养老护理专业，培养专业化队伍，对大专以上护理人员给予社保补贴，并对护理人员实行职业技能等级管理，开启顺畅的职业晋升渠道。大力弘扬尊老、爱老、孝老传统文化，营造良好社会环境，让优质服务、“有温度的服务”成为护理人员的职业理念和职业操守。

“建议进一步完善护理行业规范，健全监督管理，制定完善统一的长期护理服务标准，对各护理项目的收费价格、服务时长、服务内容、工作量等进行统一规范，探索完善护理服务机构和从业人员的协议管理和监督稽核等制度，引入和完善第三方监管机制，加强费用控制，实行预算管理，探索更加适宜的付费方式，鼓励诚信经营、诚信服务，促进长期护理行业健康发展。”杨淑丽委员说。

代表风采录

▲3月7日，鲁权在十四届全国人大一次会议云南代表团分组审议现场发言。

全国人大代表、来自云南省丽江市宁蒗彝族自治县的鲁权表示，希望进一步解决科技入户“最后一公里”的问题，让更多大学生把科技的“果子”结在农村。 新华社发

▶全国人大代表、四川攀枝花市米易县普威镇独树村党总支书记王永兰展示家乡糨稻，她希望家乡积极创建农业现代化示范区，打造共同富裕的乡村样板。 新华社发

代表委员议政录

不断实现人民对美好生活的向往

习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。”代表委员认为，小康梦、强国梦、中国梦，归根到底是老百姓的“幸福梦”。踏上新征程，要全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，一件一件抓落实，一年接着一年干，切实增进人民福祉，促进人的全面发展。

人民生活持续改善，获得感、幸福感、安全感持续增强

数据显示，2022年全国居民人均可支配收入比上年实际增长2.9%，与经济增长基本同步；全国城镇新增就业1206万人，超额完成1100万人的年度目标任务……代表委员表示，温暖人心的民生答卷，充分彰显了我们党以人民为中心的发展思想。

“坚持在发展中保障和改善民生，对困难群众格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计排忧解难。”河南省洛阳市委副书记、市长徐衣显代表说，去年洛阳市累计发放各类社会救助资金8.45亿元，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度分别惠及7.05万人和7.63万人，为群众托起稳稳的幸福。

“村里通了路，村民出行更加便利，也为产业发展打好了基础。”四川省宣汉县龙泉土家族乡黄连村党支部书记胡晓玲代表说，村里集中连片发展黄连、玫瑰等中药材2万多亩，特色产业促增收，去年村民人均收入超过1.5万元。下一步，村里要抢抓机遇，利用资源优势壮大特色产业，让村民的腰包更加鼓起来。

代表委员表示，党和国家坚持一切为了人民、一切依靠人民，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。新时代十年，全国城镇新增就业年均1300万人，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……人民群众更加安居乐业，民生保障实现全方位跃升。

采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈、需要日益广泛。代表委员表示，要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题。

老有所养和幼有所育，关系千家万户。河北省秦皇岛市北戴河区东山街道东经路社区党委书记、居委会主任李丹丹代表说：“我们聚焦‘一老一幼’，通过打造老年人日间照料站、儿童科普课堂，让服务做到百姓心坎上。社区还组织文艺汇演、书画创作等活动，丰富老年人的精神生活。”

“新时代十年，我国不断健全覆盖城乡的医疗卫生服务三级网络，组建各种形式的医联体1.5万个，推进国家集采和药品谈判工作，努力解决群众看病就医难题。”黑龙江省齐齐哈尔医学院附属第一医院神经内科四病区护士长于洋代表说，要促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高基层防病治病和健康管理能力，为人民健康提供更加有力保障。

“教育是立国之本、强国之基。办好人民满意的教育，必须切实解决群众的急难愁盼问题，以教育的高质量发展提升群众的获得感、幸福感。”江苏省泰州市姜堰区实验小学教育集团校长高金凤委员认为，要深入推进“双减”工作，通过提升学校教育教学质量缓解家长焦虑，优化作业设置，精心开展课后服务，减轻学生过重课业负担，深化协同育人，推动学生全面发展。

坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”

以改革推进民生改善步伐。于洋代表建议，要坚持深化改革、优化服务，推进分级诊疗制度建设，加大公立医院改革力度。进一步健全医护人员绩效考核评价和职称晋升体系，建立以知识价值为导向、符合医疗行业特点的薪酬制度，不断增强医护人员的职业获得感。

“充分运用数字化改革成果推进民生改善，真正让数据多跑路，让群众少跑腿。”洪湖鹏代表建议，加快建立全国统一的数据共享目录，统筹推进各行业各领域政务应用系统集成，扩大电子证照使用范围，让改革红利充分释放。

民之所盼，政之所向。代表委员表示，全面贯彻落实党的二十大精神和党中央决策部署，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，必将让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，让人民生活的幸福成色更足。 （据人民网）

宁夏声音

全国政协十四届一次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议，主要议程是：听取关于中国人民政治协商会议章程修正案（草案）的说明。此次修正案，是继2018年以来，时隔5年再对政协章程进行修改。自治区政协办公厅和各专委会干部职工一致认为，这是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。历史经验也充分证明，政协章程只有不断适应新形势、作出新规范，才能更好发挥作用、推动人民政协事业发展。

自治区政协办公厅：

以章程为遵循 立足岗位履职尽责

本报讯（记者 **王 茜**）“对政协章程进行修改，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义、更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作出的重大部署，是关系人民政协制度建设和自身建设的一件大事。”自治区政协办公厅研究二室副主任田景红说。

田景红表示，政协章程修正案充分体现党中央对新时代人民政协工作的新部署新要求，充分体现党的二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，充分体现五年来人民政协实践创新、理论创新、制度创新的重要成果。作为政协机关干部，将认真学习章程、自觉遵守章程、全面贯彻章程，以政协章程为重要遵循和基本依据，立足岗位干好本职，在新征程上为政协事业新发展贡献智慧和力量。

自治区政协办公厅研究二室四级主任科员柳明认为，作为政协工作人员，将切实加强对新章程的学习宣传和贯彻执行工作，深刻领会精神实质，认真履行好政协章程赋予的重要职责和光荣使命，不断增强依法依章履职的自觉性和主动性，努力为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

自治区政协提案委员会：

切实推动新章程在履职实践中落地见效

本报讯（记者 **单 瑞**）“修改政协章程体现了我国基本政治制度的与时俱进和自我完善，为参加政协的各党派团体和各族各界委员更好领悟‘两个确立’的决定性意义、更好把握我国发展新的历史方位和阶段性特征、更好推进国家事业和人民政协工作提供了重要指引。”自治区政协提案委员会专职副主任朱立军说。

朱立军认为，这次政协章程修改增加了“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中”等重要表述，既保持了政协章程的连续性和稳定性，又体现了时代发展和实践发展的新要求。政协章程修正案通过后，专委会将及时组织委员认真学习，深刻领会精神实质，把政协章程的指导思想和章程确定的行为准则体现在履职实践中，做到学章程、懂章程、守章程、用章程，依章程工作，依章程履职。

自治区政协提案委员会办公室副主任沈燕关注到，政协章程修正案中增加了人民政协是“实践全过程人民民主的重要方式”等表述。她表示，将认真学习修正后的新章程，进一步增强依章履职的自觉性和主动性，切实推动新修正的政协章程在实际工作中落地见效。

自治区政协经济委员会：

遵循新章程履职尽责 求真务实做好政协工作

本报讯（记者 **毕 竞**）“对政协章程进行修改，是我国基本政治制度的与时俱进和自我完善，进一步强化了中国共产党对政协的全面领导，是新形势下人民政协开展工作的基本依据。”自治区政协经济委员会办公室主任赵小鹏说。

赵小鹏表示，这次政协章程修改进一步充实了人民政协性质定位表述等内容。可以看到，政协的职能随着时代和形势的变化，随着使命和任务的变化，其内容和内涵是不断充实完善的，我们也要认识到，对政协职能的进一步界定，不是把我们的履职“框住了”，而是对政协职能内涵和外延的进一步明确，给予了我们更广阔的履职空间。

自治区政协经济委员会办公室二级调研员李萍说，新修改的政协章程在总纲中专门增加一段，指出“协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。中国人民政治协商会议是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，要聚焦国家中心任务，把协商民主贯穿履行职能全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结，在推动协商民主广泛多层制度化发展、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用”。

自治区政协农业和农村委员会：

遵循政协章程 努力提升履职水平

本报讯（记者 **张玉香**）“修改政协章程，充分体现了党的二十大提出的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，集中反映了2018年修改政协章程以来，特别是党的十八大以后人民政协事业创新发展的最新理论成果、实践成果和制度成果。”自治区政协农业和农村委员会主任马波说。

马波谈道，要将学习新修改的政协章程与深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与主动适应新时代新要求新任务推动工作体制增效结合起来，与引导委员发挥主体作用结合起来。下一步，专委会将准确把握政协农委履职内容和方式，坚持政治协商聚焦大事、参政议政关注实事、民主监督紧盯难事，更加有序有效地开展各项履职活动，做到参政参到要点上、议政议到关键处。

自治区政协农业和农村委员会办公室主任王平说，专委会办公室组织委员认真学习贯彻新修改的政协章程，引导委员在加强学习、提质增效上走在前，把提高调研、提案及建言质量作为改进工作的重要方向，力戒形式主义、增强工作效果；在严守纪律、清正廉洁上走在前，遵守政协章程、锤炼道德品行，树立和维护自身良好形象；在团结民主、合作共事上走在前。

自治区政协人口资源环境委员会：

学习政协新章程 凝聚发展正能量

本报讯（记者 **单 瑞**）“政协章程修改极为必要。”自治区政协人口资源环境委员会专职副主任王玉民谈道，政协章程修改符合国情、符合实际、符合时代发展要求，把党的二十大提出的重要思想写入政协章程，使得政协章程性质定位更准确，工作职能更完整，结构更合理。

王玉民表示，专委会将通过多种形式认真抓好政协章程修正案的学习贯彻，学懂弄通政协章程修改的重大意义、主要内容和精神实质，自觉以政协章程作为共同的行为准则和开展工作的基本依据，进一步把握好履职尽责的正确方向、着力重点和基本要求，不断提升专委会工作制度化、规范化和程序化水平。

“关于政协章程修正案（草案）的说明中提到，在第一章工作总则第三条中，在表述人民政协三项主要职能后，增写‘要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履职工作之中。’”自治区政协人口资源环境委员会办公室三级调研员尹冠男说，这有效拓宽了人民政协的履职空间，充分体现了人民政协团结和民主两大主题，也让我们更加深刻地认识到，作为具有中国特色的制度安排，新时代新征程人民政协的舞台更加宽广，责任也更加重大。