



巴特尔作关于《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》的说明(摘要)

关于政协章程修改的工作情况

政协第十三届全国委员会副主席巴特尔3月7日在全国政协十四届一次会议举行的第二次全体会议上就《中国人民政治协商会议章程修正案(草案)》作说明时说,以习近平同志为核心的中共中央高度重视人民政协事业发展,对启动政协章程修改作出部署。落实中共中央部署要求,对政协章程进行适当修改,是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。全国政协把修改政协章程作为重点工作和政治任务,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻中共十九大、二十大精神,对人民政协学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、推进工作创新发展 and 制度建设的重要成果进行梳理,积极做好相关研究和筹备工作。2022年9月初,中共中央批准全国政协党组关于修改政协章程部分内容的请示,明确修改政协章程的指导思想、基本原则、工作程序等。11月2日,全国政协十三届常委会第二十四次会议审议通过了关于部分修改政协章程的决定。

在此之后,全国政协有序组织向各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、各专门委员会、各省级政协和全体全国政协委员征求意见工作。11月至12月,全国政协领导同志先后主持召开5场座谈会,广泛听取意见建议。遵照中共中央批准的章程修改工作原则,在认真研究各方面意见建议的基础上,提出了章程修正案稿。12月上中旬,全国政协党组会议、主席会议研究审议并修改形成章程修正案草案稿。随后,再次向各民主党派中央和全国工商联、有关人民团体、中央和国家机关有关部门以及各省级政协和全国政协常委书面征求意见。各方面共反馈书面材料132份,提出意见981条,梳理归并后为218条。在逐条认真研究的基础上,修改了36处,涵盖意见151条。12月30日,全国政协党组会议对章程修正案草案稿作进一步研究,修改后上报中共中央。习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议审议并原则同意了章程修正案草案稿。2023年1月17日,全国政协十三届常委会第二十五次会议审议通过章程修正案草案,并决定提交中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议审议。

关于政协章程修改的原则

巴特尔作说明时说,政协章程是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士共同的行为准则,是各级政协设立组织、开展工作的基本依据。现行政协章程是1982年12月全国政协五届五次会议通过的,并于1994年、2000年、2004年、2018年作过四次修订,总体上适应人民政协工作需

要。同时,历史经验也充分证明,政协章程只有不断适应新形势、作出新规范,才能更好发挥作用、推动人民政协事业发展。

经中共中央批准,这次政协章程修改工作原则为:一是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实中共二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;二是坚持中国共产党的全面领导和中共中央集中统一领导,准确把握人民政协性质定位,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,践行全过程人民民主理念,发挥人民政协作为专门协商机构作用,更好服务党和国家工作大局;三是充分体现马克思主义中国化时代化最新成果,体现中共十九大以来中共中央关于人民政协工作的新部署新要求,体现上次政协章程修改以来中国共产党领导人民政协事业创新发展的重要成果;四是充分发扬民主,广泛征求意见;五是注重同中共二十大通过的《中国共产党章程(修正案)》相衔接,在一些重大提法上保持一致;六是保持政协章程总体稳定,只修改那些必须改的,适当充实各方面已经形成共识、为实践证明是成熟的内容,不成熟的不改,可改可不改的不改。

关于政协章程修改的主要内容

巴特尔作说明时说,按照这个草案,修改后的政协章程总体保持稳定,结构不变,内容上主要是把中共十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入章程,把中共二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措和中共中央关于人民政协工作的重要决策部署体现到章程中。

(一)总纲部分修改的主要内容

1.在章程总纲中,充实进一步加强人民政协思想政治建设的内容。在总纲原第二自然段后增写一个自然段,内容为:“中国人民政治协商会议是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”在总纲原第五自然段,增写“坚持中国共产党的全面领导,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”。这有利于更好认识和把握人民政协最本质的特征,坚持科学理论指导,巩固共同思想政治基础,在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好。

2.在总纲原第三自然段,充实人民政协性质定位表述的内容。将“是我国政治生活中发扬社会主义

民主的重要形式”完善为“是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式”,将原第七自然段“是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”调整至此处。

3.在总纲原第四、五自然段,增加体现团结奋斗时代要求的内容。在“已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业的建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟”后,增写“是接受中国共产党领导、同中国共产党通力合作的亲密友党,是中国共产党的好参谋、好帮手、好同事”;将“中国人民团结战斗”修改为“中国人民团结奋斗”;将“进一步巩固和发展爱国统一战线”修改为“进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线”,增写加强海内外中华儿女大团结等内容。

4.在总纲原第五自然段,增写取得历史性成就,实现第一个百年奋斗目标,开启了实现第二个百年奋斗目标新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴等内容。

5.在总纲原第七自然段,增写中国人民政治协商会议“坚持围绕中心、服务大局,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,发挥专门协商机构作用”。

(二)条文部分修改的主要内容

1.在第一章工作总则第三条中,在表述人民政协三项主要职能后,增写“要把加强思想政治引领、广泛凝

聚共识贯穿履职工作之中”。

2.在第一章工作总则第四条中,完善相关表述,将监督形式的重要议题列入年度协商计划。

3.在第一章工作总则第五、六、七、十、十四、十八条中,分别充实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等方面的内容。比如,完善社会主义基本经济制度的表述,增写和完善农业农村、社会、资源环境等内容,增写坚持总体国家安全观,宣传和协助贯彻执行科教兴国战略、创新驱动发展战略,反对特权思想和特权现象,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值等内容。

4.在第一章工作总则第十二条、第三章委员第三十四条、三十九条中,充实强化委员责任担当的内容。比如,增写学习中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,坚持为国履职、为民尽责等内容。

5.在第一章工作总则第十三、十五、十六条中,完善统一战线方面的内容。增写落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,坚定不移走中国特色社会主义解决民族问题的正确道路等内容。

此外,还对一些文字和提法作了修改完善。

在章程修改征求意见过程中,还收到一些意见和建议,没有吸收。其中,有的需在实践中进一步探索和完善,有的属于具体工作要求的内容,在相关制度文件中已体现,在章程中不再增写。

(新华社北京3月7日电)

聚焦国务院机构改革重点内容

(上接01版)

“科技创新在我国现代化建设中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制,更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难,加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

金融监管领域:推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措,其中包括组建国家金融监督管理总局。《说明》指出,党的二十大作出明确部署,要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题,在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局,统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下,组建国家金融监督管理总局,有利于金融市场平稳健康发展,也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示,将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率,对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革,龚六堂委员认为,这有利于进一步畅通货币政策传导渠道,更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示,金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构,完善国有金融资本管理体制,加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看,这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工,理顺了金融监管体制,强化了金融监管效能,有助于提高金融市场运行效率,为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

数据管理领域:组建国家数据局

《说明》指出,在保持数据安全、行

业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下,把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中,组建国家数据局,作为国家发展和改革委员会管理的国家局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹推进数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大,有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为,改革把分散在多个部门的职能进行有机整合,有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

乡村振兴领域:优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推进乡村振兴资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出,国家乡村振兴局职责划入农业农村部,要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度,全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说,此次改革突出重点领域关键环节,将进一步理顺工作机制,优化职责,使工作运转更加顺畅,汇聚各方力量全面推进乡村振兴,对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说,改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资

源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等,精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求,加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等,将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

老龄工作领域:完善老龄工作体制

《说明》显示,将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施,承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示,改革适应应对人口老龄化的迫切要求,将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力,更好发展养老事业和养老产业,发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域:完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设,推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放,都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说,此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化,充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心,将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构,精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出,精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题,给予5年过渡期逐步消化。(新华社北京3月7日电)

十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议

(紧接01版)党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革作为

党和国家机构改革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容包括:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国人民银行分支机构改革;完善国有金

融资本管理体制;加强金融管理部门工作人员统一规范培训;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精减中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

全国政协十四届一次会议举行第二次全体会议

(上接01版)

田向利委员发言说,中华文明有其鲜明的民族特色和永不褪色的时代价值,有中国人的独特精神世界,有百姓日用而不觉的价值观念。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华。要结合新时代和实践要求,坚持古为今用、推陈出新,使中华优秀传统文化更好地融入当下、服务今人、传承后人。

孙大伟委员发言说,中国同东盟合作迎来新机遇,前景广阔。人民政协在服务建设更为紧密的中国-东盟命运共同体中大

有可为,要进一步发挥人民政协平等协商的民主优势、团结联谊的功能优势,广集智慧、广谋良策,广泛联系东盟各国侨胞,加强同东盟各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来,营造良好发展环境。

高永文委员发言说,香港和澳门对中医药文化的认同感高,中医药科研、贸易发达,在国际市场开拓等方面处于领先地位。港澳可以发挥所长,服务国家所需,积极参与制定中医药国际标准化工作,打造国际中医药贸易中心,推动中医药产业高质量发展。

迪丽娜尔·阿布拉委员发言

说,文化润疆工作开展以来,新疆加强了考古与历史文化遗产的传承和利用,《十二木卡姆》等非物质文化遗产得到有效保护。必须坚持正确方向,深入研究新疆历史和中亚文化的内在联系,发掘各民族共享的中华文化符号和形象,加强中华民族共有精神家园建设,让中华民族共同体意识根植各族人民心灵深处。

会议由全国政协十四届一次会议主席团常务主席胡春华主持。

全国政协十四届一次会议主席团常务主席沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、苏辉、邵鸿、高云龙出席会议。

为民营经济健康发展高质量发展作出更大贡献

(紧接01版)进一步加大科技创新力度,充分发扬民营企业创新活力,通过创新驱动推动我国装备制造业高质量发展。“科技成果转化是目前推动西部欠发达地区高质量发展的一条重要途径。今年,王小龙委员聚高质量支持西部地区科技创新发展提案,建议推动东部的科研院所、高新技术企业将已经形成的科技成果在西部欠发达地区落地形成新产品、转换新工艺、形成新动能,打造增强科技成果承接、转化和创新能力的强劲引擎。他表示,作为一名民建界别委员,要通过凝聚共识、问企冷暖,为民企赋能,助推民营经济健康发展高质量发展。围绕构建新发展格局、推动经济高质量发展、推动实现共同富裕等经济社会发展重大问题决策部署,深入调查研究、积极建言献策,为全面建设社会主义现代化现

代化国家不懈奋斗。

“总书记的重要讲话给予民营企业巨大的信心和鼓舞。”住宁夏政协委员、宁夏工商联副主席、宁夏宝丰能源集团股份有限公司董事长党彦宝说,习近平总书记再次重申了“两个毫不动摇”“三个没有变”,强调始终把民营企业遇到困难的时候给予自己在民营企业遇到困难的时候给予自己支持,在民营企业遇到困难的时候给予自己支持。这些坚定的话语为民营企业敲下了“定音锤”,给民营企业吃下了“定心丸”。“我们要深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神,切实把总书记的重要讲话精神,落实到行动上和奋进力量。”党彦宝委员表示,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,是时代前进的必然要求。在新时代,民营企业要想走得远、走得稳,既要把握时势,更要修炼“内

功”,自觉走高质量发展路子,才能跟上时代进步潮流,取得更大发展。

“总书记的重要讲话让广大民营企业有了很好的发展预期,极大提振了民营企业的发展信心。”住宁夏政协委员、宁夏宁人律师事务所主任刘建国常年从事法律工作,对总书记的重要讲话有着更深的感悟。习近平总书记指出,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。刘建国委员表示,法治是最好的营商环境,良法善治是企业家信心之源。在今后的履职中,他将发挥自己的专业优势,加大对民营企业发展的支持力度,为保护民营企业家的合法权益贡献力量。民营企业要落实好总书记的重要讲话精神,依法合规经营、诚信经营,让企业健康发展,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。