委员们操心的事儿

强化法治力量 夯实平安根基

——住宁全国政协委员聚焦法治建设献智献力

本报记者 **张玉香**

法治兴则国家兴，法治衰则国家乱，法治建设是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要路径。今年全国两会期间，住宁全国政协委员们聚焦提升法治力量，推进基层治理和法治人才队伍建设建言献策。

以法治保障推动乡村有效治理

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是实现乡村善治的有效途径，其中法治是连接自治和德治的关键。

全国两会召开前一个月，住宁全国政协委员王新军带领民革宁夏区委会工作人员下乡镇、走村落开展调研，收集第一手资料充实完善提案。

“村民之间因为一些琐事发生矛盾，除邀请村上有威望的老一辈说服劝导外，还有别的方式吗？”“村上有没有专门提供法律援助服务的律师？”每到一处，调研组成员认真询问村镇法治建设情况，与相关负责人认真交流沟通。

银川市西夏区兴泾镇十里铺村党支部书记马而利告诉调研组：“村民相对于市民来说，运用法律的意识依然淡薄，可现在要促进乡村产业发展、统筹城乡关系、化解农村基层矛盾，都离不开法治思维和法治方式，所以我们现在也在重点加强乡村普法宣传，努力提高村民法治意识。”

以法治保障乡村有效治理，需要完善乡村治理机制，在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，运用法治方式深化农村改革、促进农村发展、维护农村稳定。结合调研实际，王新军委员完善“关于加强乡村治理法治保障推进乡村全面振兴的建议”的提案，并向全国政协十四届一次会议提交。

“近年来，党中央、国务院针对乡村治理作出一系列重大决策部署，修订出台《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等，推进乡村治理体系和治理能力建设取得显著成效。但由于配套法规政策不完善，实施监督不到位，以上法规在实施过程中，存在职责边界不清、关系不顺、履职方式不规范等问题。”王新军委员说。

提案建议，加强配套法规体系建设，在《中华人民共和国村民委员会组织法》相关条款中，进一步明确并拓展村民协商议事范围，重点将农村生产组织引导、乡村建设组织协调及法规政策规定的乡村生产要素配置、村集体经济发展、涉农补贴和救助资金兑现等内容纳入其中，增强基层自治的组织引领能力。优化完善政策保障措施，进一步明确界定村级组织功能职责，明晰县乡政府及其职能机构与村级组织在政策落实、项目实施、公共管理等方面的责任边界、工作流程。强化各方履职检查监督，将《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》及有关政策措施的贯彻落实列为市、县党委督查和人大监督内容，推动县乡政府及其职能机构认真履行主体责任，依法实施乡村事务管理，杜绝出现“权力上收、责任下交”行为。

多措并举化解基层法院案多人少矛盾

随着立案登记制推行、行政诉讼受案范围扩大，基层法院案件量进一步增加，“案多人少”矛盾加剧，如何保障基层法院在“案多人少”的情况下仍能确保案件审判质量和效率，成为四级法院审级职能定位改革面临的重大问题。住宁全国政协委员马秀珍将“关于化解基层法院案多人少矛盾的建议”的提案带上全国两会。

提案提到，目前很多地区诉源治理成效欠佳。虽然各地高院相继出台加强诉源治理的实施意见，但从源头上减少诉讼增量绝非法院“单枪匹马、单打独斗”即能实现，纠纷解决和社会治理有着密切联系，必须依靠党委和政府及基层组织。而社会普遍认为诉源治理是“枫桥经验”在人民法院的延伸，法院是矛盾纠纷前端治理的第一责任人，导致诉源治理党委和政府介入少，全凭法院“一肩挑”。

“在化解矛盾纠纷过程中，多元调解力度不够，基层纠纷大多靠裁判。另外审判队伍配比不全，基层法官力不从心。”马秀珍委员说，根据司法改革要求，法官实行员额制，占人民法院编制不超过39%，司法行政人员所占比例为15%，其余46%为司法辅助人员。而实践中基层法院法官大多只能配备一名助理或书记员，与改革预期的审判团队由员额法官、法官助理、书记员形成1:1:1的比例要求差距很大，延长了审判时间。

提案建议，要构建诉源治理新格局，明确相关责任部门，推动形成预防化解矛盾纠纷的强大合力，实现更多的矛盾隐患通过前端防控体系消化在萌芽状态。健全多元化纠纷解决机制，以完善委派调解、委托调解、特邀调解等为抓手，加强与社会综治部门、行政机关、调解组织、仲裁机构、律师协会等单位的协调配合，建立人民调解、行政调解、司法调解、行业调解等全覆盖的诉调对接机制，构建多元化纠纷化解工作格局，综合运用教育、协商、引导等方法，把一般性矛盾纠纷化解在诉讼前，让法院集中精力解决重大法律争议和确立社会普遍规则等问题。

建立法官员额动态调整机制，各地高院结合本地法院案件结构、审判态势、审级职能变化情况、法院核定的法官员额数、编制数等因素，每年对全省各级法院收案数，法官平均办案数进行动态分析，从案件量相对较少、编制人数多、核定法官员额较多的法院，调整部分员额至案多人少问题突出的法院，着力充实基层法院审判资源。明确类型案件运用简式裁判文书，以此缩减审判人员撰写文书所需的时间，进而提高工作效率，让强大的法治力量真正成为保障平安的根基。

委员风采录

住宁全国政协委员党彦宝就全国政协常委会工作报告谈感想。 通讯员 **董 鹏** 摄

住宁全国政协委员童安荣在参加全国政协十四届一次会议期间，接受媒体采访。 **（图片由全国政协办公厅新闻局提供）**

两会现场速递

“委员通道”上的港澳台心声：

把握机遇 共创伟业

“有人说我是澳门人，有人说我是香港人，我会说我是大湾区人。”

“让爱国爱澳的观念在一代又一代澳门青年心中生根萌芽。”

“血浓于水的亲情，定能跨越浅浅的海峡。”

全国政协十四届一次会议第二场“委员通道”集体采访，香港特区全国政协委员何超琼、澳门特区全国政协委员马志毅、台籍全国政协委员江利平三人“同框”亮相，表达了把握机遇和共创伟业的心声。

何超琼委员：我是大湾区人

“有人说我是澳门人，有人说我是香港人，我会说我是大湾区人。”在澳门出生、到香港发展多年的全国工商联副主席、信德集团董事长何超琼这样自我介绍。

何超琼委员高度关注粤港澳大湾区发展并投身其中。她认为，作为大湾区内高度开放和国际化的城市，香港应该担当大湾区“引入来，走出去”的“超级联系人”，抓紧大湾区发展的机遇，才能把优势赋能到国家建设当中。

何超琼委员回顾了自己二十几年来在珠三角地区发展与合作的经历。她说，香港、澳门与大湾区广东9个城市，本来就是一家人，手足之情时刻在心里。只要目标一致，同心协力，凝聚共识，用好国家赋予我们各自的优势，把大湾区做大做强，我相信一定能为实现中国式现代化、携手共圆中国梦起到非常好的展示作用，为推动构建人类命运共同体提供正能量。

马志毅委员：助澳门青年把握时代机遇

澳门中华总商会理事长、澳区省政联会长马志毅委员多年来关注澳门青年发展，组织过多次“政协委员进校园”活动，邀请委员给学生讲述他们的奋斗故事，讲述国家的发展与改革成就，增进澳门学生对国家的认同感和归属感。几年来，活动已经覆盖30多所澳门大中院校，参与师生人数超过11000人。

马志毅委员鼓励澳门青年到内地来，亲身感受、亲眼目睹国家的发展与变化，2021年曾组织政协委员与澳门青年赴贵州省从江县考察交流，那里是澳门对口帮扶县。“在走访过程中，每位澳门学子都忍不住为村民生活的巨大改善而感到惊叹和高兴。”马志毅委员说。

“我发现越来越多的港澳青年十分关心粤港澳大湾区及横琴粤澳深度合作区的建设发展。”他说，自己将继续通过各种方法，为澳门青年解读更多国家和大湾区的利好政策，让广大澳门青年把握住时代机遇，积极融入国家发展大局，为新时代的祖国发展贡献智慧和力量。

江利平委员：共创民族复兴伟业

台盟中央副主席江利平委员生长在湖北，祖辈扎根在台湾。“十几年前，我第一次回台南祭祖，那里的山川地貌、风土人情让我倍感亲切。”他说，慎终追远、敦亲睦族的中华民族优良传统，在台湾同胞身上闪耀着光芒。

江利平委员介绍说，很多台湾同胞每年农历四月二十六，会在湖北随州举行的世界华人炎帝故里寻根节上共敬始祖，恭读颂文。台湾嘉义县中埔乡顶埔村村民，每年农历三月三、九月九都会来到湖北武当寻根谒祖。

江利平委员说，民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向，我看到祖国大陆始终敞开胸怀期待游子，秉持尊重、关爱、造福两岸同胞的理念，推动两岸深化经济文化交流合作和各领域融合发展。

“相信血浓于水的亲情，定能跨越浅浅的海峡。”展望未来，江利平委员坚信，“两岸人民定能更加紧密地手拉手、肩并肩、心连心，共创中华民族伟大复兴的历史伟业。”

（新华社北京3月7日电）

提案建议

杨发明委员：

积极维护民营企业家合法权益

本报讯（记者 **马 敏**）在今年全国两会期间，住宁全国政协委员杨发明指出，依法保护民营企业家的合法权益，营造稳定、公正、可预期的营商环境，使企业家放心投资、安心经营，是法治社会的必然要求，对实现中国式现代化实现中华民族伟大复兴的中国梦具有深远意义。

杨发明委员提到，民营企业在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了着重要作用，是推动经济和社会发展的重要力量。依法保护民营企业发展、保护民营企业家权益，为民营企业的投资、经营、发展提供稳定的法治环境，是政府义不容辞的责任。各级政府应积极主动服务、预防和减少民营企业的各类法律风险、加强民营企业合规激励、积极保护民营企业合法权益。

杨发明委员建议，在处理企业家刑事问题时，法律监督机构要监督做到立法与执法同步，特别是在执法层面，要坚持无罪推定原则，保护其人身权，保护其合法的财产权，保护其企业正常运转；政法部门应当树立主动服务理念，努力为民营企业合规提供更多的指导和便利；以有效保护民营企业家权益为目标，组织相关机构和人员认真开展研究，如何在全面经济体制改革框架下，建立民营企业家权益保护机制，在制度、法律、组织等方面形成一个有效的运作机制，例如救急机制、事前与事后保护机制等，使这一改革成为我国全面深化改革中的一个有机组成部分。

何晓勇委员：

民营企业信用体系建设需更精准全面

本报讯（记者 **陈 敏**）今年全国两会上，住宁全国政协委员何晓勇提交“关于加快推进民营企业信用体系建设的提案”，针对企业信用评估不精准不全面、企业对信用影响认知度不足等短板提出建议。

何晓勇委员调研发现，民营企业信用体系建设短板明显。部分行政部门之间信用修复公示期、信用信息采用时限不一致、信息不同步。部分企业存在对信用影响认知度不足、重视不够的情况。

“加快推进民营企业信用体系建设，强化企业信用意识，完善诚信制度，建设良好的社会信用环境，十分必要。”何晓勇委员建议，建立健全信用评级机制，制定统一的企业诚信评价准则和管理办法，升级数据分析能力，提升评价体系的科学性、精准性、有效性。充分利用大数据优势，促进工商、税务、人社、金融、司法等部门信息资源互联互通共享。探索积分制，将企业贡献、回报社会、取得荣誉等信用情况纳入评价内容，综合考量量化，动态反映企业信用情况。推广容错制，让“诚实而不幸”的创业者有重生的机会。建立信用共享机制，加强“信用中国”平台建设，健全企业诚信水平信息库，推动政务信用信息与社会信用信息资源共享，完善企业信用档案。

针对企业对信用影响认识不足问题，何晓勇委员建议，加强信用建设的教育宣传引导，教育引导广大民营企业培育以诚信为核心理念的企业精神，自觉维护自身信用。建立完善守信联合激励制度，加大对诚信企业的褒奖和激励，提升民营企业加强信用建设、参与信用评价的积极性。

党彦宝委员：

发展新型储能产业助力新能源大基地建设

本报讯（记者 **束 蓉**）新型储能是我国战略性新兴产业的重要组成部分。全国政协十四届一次会议期间，住宁全国政协委员党彦宝提交提案建议加快发展新型储能产业，助力新能源大基地建设。

国家《“十四五”现代能源体系规划》等一系列支持文件的出台，有力促进新型储能和新型电力系统发展。党彦宝委员调研时发现，储能作为新能源高质量发展不可或缺的重要组成部分，是满足新能源消纳和电力系统稳定运行的必要条件，发展前景巨大，但储能要大规模应用仍面临挑战。目前在一定区域内，储能与新能源装机规模的比例明显偏低，对构建新型电力系统、推动能源绿色转型的支撑力不强。部分地区的储能建设成本高、回报周期长，政策激励机制不足，市场化运营机制不健全，影响了企业投资建设的积极性。

党彦宝委员建议，要从产业端依托“大基地”建设“大储能”。围绕西北地区新能源大基地建设，从国家层面加强新型储能的顶层设计和规划引导，大力支持电化学等新型储能产业发展，加快构建新能源+新型储能上下游一体化协同发展新格局。建立完善新型储能容量补偿机制、投资回报机制，推动储能电站以独立主体参与新能源市场交易，给予电价激励，进一步优化储能运行商业模式，保障储能行业收益，促进新型储能产业低成本扩规、高比例配置，助推国家新型电力系统建设。加快建立并完善储能技术应用标准体系，加大对储能企业科研投入及人才支持，基于不同技术路线持续开发大容量、低成本、高效率、高可靠性与高安全性的新型储能适用技术，开创家庭储能、绿色交通储能、商业储能、大型新能源工业储能等多场景、规模化、集群式新型储能协同发展新局面。

王新军、何晓勇委员：

加快定西经固原和平凉至庆阳铁路建设

本报讯（记者 **张玉香**）甘肃省定西、白银、平凉、庆阳4市及宁夏回族自治区固原市，少数民族人口集中，自然禀赋较差，经济发展滞后，长期以来备受党中央高度重视和关切。今年全国两会期间，住宁全国政协委员王新军、何晓勇联名提交“关于加快定西经固原和平凉至庆阳铁路建设的建议”，助推铁路建设。

进入“十四五”，为加快推进陕甘宁区域高质量发展，甘肃、宁夏两省区共同谋划提出建设定西经固原和平凉至庆阳铁路项目。项目规划以宝兰铁路定西站为起点，途经白银市、固原市、平凉市，接入银西高铁庆阳站，辐射甘肃、宁夏两省区5个地级市和20个县（市、区），覆盖人口1108万人。

“项目建设实施后，将形成兰州直达东部地区的第二条快速客运大通道，根本消除区域高速铁路交通盲点问题，增进区域互联互通。”王新军委员说，目前定西经固原和平凉至庆阳铁路中，平凉至庆阳铁路段已列入国铁集团2022年储备开工项目，完成了可行性研究报告，正在履行审批程序；定西至平凉铁路段也列入国铁集团“十四五”铁路规划建设项目，目前正在组织开展可行性研究编制。

提案建议，由国家发展改革委、国铁集团牵头组织，根据项目沿线地区经济社会高质量发展迫切需要，综合项目辐射带动能力、建设投资需求、生态环境影响、客货运输流量等因素，就项目线路标准、走向等统筹研究、通盘考量，尽快确定合理建设方案，力求项目建设经济、社会、生态效益最大化。结合区域发展实际，在项目建设资金安排上给予倾斜帮助，并协调相关部委、省区尽快达成共识，及早启动项目建设，支持该区域在全面建设社会主义现代化国家的征程中不掉队、跟得上。