



委员们操心的事儿

乡村振兴呼唤更多土地“生金”

——住宁全国政协委员聚焦以地增收推动乡村振兴建言献策

本报记者 孙振星

土地是农业发展的命脉，让土地“生金”，让农民依靠土地增收，乡村振兴才有更可靠的依托。今年全国两会期间，住宁全国政协委员们立足宁夏发展，围绕高标准农田建设、支持宁夏打造西部种业基地等方面共谋发展之策。

实施种业振兴行动助跑乡村振兴

党的二十大报告提出要“深入实施种业振兴行动”，宁夏党委和政府高度重视种业发展工作，把种业振兴作为建设农业强国的重要抓手，把打造西部种业基地作为推进种业振兴的重要举措，加快推动现代种业高质量发展，努力实现种业科技自立自强、种源自主可控。
“宁夏日照充足，无霜期长，灌溉条件便利，是全国优质粮产区、西北春小麦优势产区、黄金玉米产业带、优质乳制品和牛羊肉生产基地、冷凉蔬菜优势产区，生产的种子带菌量小、籽粒饱满、千粒重较高、品质优。”王春秀委员说，宁夏第三次普查收集农作物种质资源859份、畜禽遗传资源48个、水产物种35个，农作物种质资源保存样本1.2万份，首次发现蓝秃子小麦、火玉米等古老地方品种资源、滩羊、中卫山羊、静原鸡、西吉驴列入国家畜禽遗传资源名录。
王春秀委员在“关于支持宁夏打造西部种业基地的提案”中指出，宁夏种质资源丰富，但开发利用仍停留在表型阶段，部分地方特色种质资源急剧减少，收集保存和开发利用工作不全面。
王春秀委员建议，将宁夏农作物种质资源库纳入国家中期库建设，共同加强种质资源保护。支持地方特色

种质资源保护，持续巩固滩羊、泾源鸡等国家种质资源保种场能力，创建肉牛、滩羊国家核心育种场。支持建设野生植物原生境生态保护区，加大对重点、濒危野生植物保护力度，维护宁夏生物多样性生态平衡。充分发挥国家产业体系首席科学家作用，强化省部协同攻关，支持宁夏开展特色优势种业基础性前沿性研究，将宁夏奶牛、瓜菜等纳入国家育种联合攻关总体规划布局，实施生物育种项目，推进生物育种产业化。持续支持宁夏已建设的国家制种大县和区域性良种繁育基地，支持贺兰县(小麦)、灵武市(水稻)创建国家制种大县，为西北春麦区和粮稻区提供优质种源。
王春秀委员在调研时发现，宁夏基地建设水平不高。良种繁育基地规模较小，基础设施薄弱，制种装备和技术应用水平较低，与现代化种业基地标准还有一定差距。她建议，持续支持宁夏已建设的国家制种大县和区域性良种繁育基地，支持贺兰县(小麦)、灵武市(水稻)创建国家制种大县，为西北春麦区和粮稻区提供优质种源。支持中国(宁夏)良种牛繁育中心建设，开展畜禽新品种生产性能测定评价和遗传评估，打造立足宁夏、辐射西北、走向全国的西部种业基地。

高标准农田建设为乡村振兴赋能添翼

耕地是粮食生产的命根子。高标准农田建设是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全的重要举措。遵循农田必须是良田的理念，我区建设高标准农田，推广使用有机肥、农业机械化，优化生产技术，不断提高农业综合生产能力。新建农业现代化示范园、标准化生产基地，打响了固原黄牛、马铃薯、冷凉蔬菜等区域公共品牌，群众产业收入占比达到50%，产业带动劳动力就业比例达到50%以上。
农业是宁夏的优势产业，素有“天下黄河富宁夏”“九曲黄河走廊”的美誉，是区域粮食安全的重要保障。
“截至2022年底，已建成高标准基本农田972万亩、高效节水灌溉面积523万亩。宁夏还将新建高标准农田454万亩，改造提升已建高标准农田230万亩，新建高效节水农业190万亩，改造提升已建滴灌、喷灌工程85万亩。”住宁全国政协委员杨淑丽说，到2027年，全区高标准农田将接近1500万亩，实现永久基本农田全覆盖，高效节水农业将达710万亩，实现中南部地区全覆盖。在宁夏着力打造整省域高标准农田示范区和高效节水农业示范区，将对全国整省域建设高标准农田和高效节水农业起到示范引领作用。
杨淑丽委员在“关于支持宁夏打

造整省域高标准农田示范区和高效节水农业示范区的提案”中指出，按照农业农村部农田建设项目管理办法规定，高标准农田项目只能在耕地上实施，不能支持枸杞、葡萄等林果产业。自治区党委和政府确定的枸杞、葡萄酒等特色产业，高效节水灌溉项目需求规模大，任务繁重，高标准农田项目建设的节水措施，受政策限制，无法进行支持。
杨淑丽委员建议，支持宁夏在全国率先开展基本农田土壤有机质含量普查及建立监测预警制度试点。每年进行抽查检测，对有机质含量下降一定值的，加大农家肥、有机肥、绿肥等投入，或科学安排休耕、粮草轮作等有利于改良土壤、提高地力和增加土壤有机质含量等耕作方式，情况严重时采取必要的执法措施加收地力修复费。支持宁夏打造整省域高效节水农业示范区。支持宁夏每年新增高效节水农业38万亩，推动宁夏北部地区节水挖潜、中部地区提质增效、南部地区开源扩面，推进高效农业“三个百万亩”工程建设。大力发展农艺节水，推广滴灌、水肥一体化、灌溉自动化等技术。推进品种节水，选育推广一批节水抗旱作物品种，增强抗旱保水能力。推进工程节水，加强渠道防渗、低压管道输水灌溉、喷灌、微灌等高效节水设施建设，提高水资源利用率。

提案建议

沈爱红委员：深化黄河流域生态保护和高质量发展 横向帮扶协作机制

本报讯(记者 赵娟莉)对于地处黄河上游的宁夏而言，抓好黄河流域生态保护和高质量发展是宁夏义不容辞的重大责任和使命。在今年全国两会期间，住宁全国政协委员沈爱红围绕黄河流域生态保护和高质量发展建言献策。
沈爱红委员认为，与长江经济带相比，黄河流域各省(区)经济发展相对滞后，区域间利益协同机制、合作沟通机制不完善，缺少跨区域的议事协调机构，缺少有效衔接的区域、流域、产业规划。
“考虑到协同大保护、共抓大治理，缩小区域发展差距，有必要进一步深化黄河流域生态保护和高质量发展横向帮扶协作机制。”沈爱红委员表示，完善顶层设计，以“一对一”或“一对多”的方式，在国家层

面，譬如发改、科技、财政等相关部委，针对产业布局、科技创新、人才培养、资金扶持、园区建设等领域，加快排污权、水权交易平台的建设，制定出台建立对口帮扶协作机制的指导意见，打通上下游一体化的产业链、创新链、人才链渠道，让更多优质资源逐步向银川等中上游欠发达地区倾斜。
沈爱红委员建议，给予生态功能重要地区差异化资金倾斜，综合考虑中上游生态功能重要地区因经济发展受限、实施生态环境保护带来的增收支减等成本因素，以及生态功能脆弱性、财力水平有限等客观因素，对中上游生态功能重要地区实施差异化补助，对中上游欠发达的市、县(区)建议降低配套比例，缓解其财政压力。

刘建国委员：加快出台社会团体法 平衡结社自由与行业自律管理

本报讯(记者 赵娟莉)在今年全国两会期间，住宁全国政协委员刘建国建议，应加快出台社会团体法，以更好平衡结社自由与行业自律管理。
社会团体是中国公民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其章程开展活动的非营利性社会组织。现行社会团体，尤其是行业协会，主要受民政部门及业务主管部门两方面的管理。刘建国委员调研中发现，在社会团体不断发展过程中，结社自由与行业自律管理要求矛盾逐渐凸显，其主要矛盾点在于会员入会管理的要求。
“《社会团体登记管理条例》规定，社会团体乃会员自愿组成，为实现其共同意愿开展活动的非营利性组织。但为做好行业自律管理工作，律师协会、注册会计师协会等行业自律管理组织章程中均会明确

要求相关执业人员作为会员。行业自律管理组织章程与《社会团体登记管理条例》规定出现了根本性冲突或差异。”刘建国委员说。
如何能更好处理部分行业协会民社团管理与行业自律管理的冲突问题，进一步促进行业发展，刘建国委员认为，民法典施行后，未纳入民法典的法律继续保留，而社会团体立法方面虽有行政法规及相关部门规章等，但纲领性的法律尚缺。建议加快出台社会团体法，以专章形式对行业自律管理组织进行具体规定，通过完善社会组织管理相关配套法律法规，以更好平衡结社自由与行业自律管理。对于行业自律管理组织的社会团体管理根据其特殊情况进行特殊处理，使我国的各类社团管理更加顺畅有序。

委员风采录



住宁全国政协委员姚爱兴在参加全国政协十四届一次会议分组审议时，畅谈感受。(图片由全国政协办公厅新闻局提供)



住宁全国政协委员杨淑丽(左一)在参加全国政协十四届一次会议分组审议时，围绕将宁夏纳入长期护理保险制度试点地区献策发声。通讯员 赵军 摄

实现民营经济健康发展高质量发展

(紧接01版) 鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业资金排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要加强思想政治引领，引导民营企业家和民营企业正确理解党中央关于

“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。
高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要依法规范和引

导各类资本健康发展，激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。
企业既有经济责任、法律责任，也有社会责任、道德责任。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业应增强家国情怀，自觉践行以人民为中

心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感；积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱。商以诚为德，人以信为本。民营企业家和民营企业要依法合规经营底线，弘扬优秀企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范，必将为民营经济健康发展、高质量发展开辟更加广阔的空间。
(新华社北京3月6日电)

砥砺奋进开新局 蓝图绘就谱新篇

(上接01版) “政府工作报告政治站位高、人民情怀浓、反映内容实，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想真理伟力和‘两个确立’的决定性意义，极为鼓舞人心、提振信心、坚定决心。”住宁全国政协委员王新军建议，国家相关部门要高度重视农村基层治理和高标准农田实施过程中的有关问题。结合形式主义、官僚主义整治，切实推进强化乡村振兴促进法等法律法规实施督查和监督，加强配套法规政策制定和落实。分区分类制定明确高标准农田建设标准要求，优化完善资金投入政策，协同调整建设管理措施，切实提高建设水平和成效。

“政府工作报告是一个解放思想、凝聚共识、开拓进取、鼓舞干劲的好报告。”住宁全国政协委员王春秀说，过去五年，在中共中央坚强领导下，我国各项事业取得了来之不易的伟大成就，经济社会全面发展，体现了党和国家牢牢把握发展是党执政兴国的第一要务。王春秀委员格外关注政府工作报告中提出的“推进高等教育创新”。她说，随着改革

开放的不断深入，高等教育在经济社会发展中扮演的角色越来越重要，但面临着制度保障和供给不足、办学经费困难、师资流动性大等亟待解决问题，建议强化制度供给和保障，进一步落实民办高校同公办高校的同等待遇，建立稳定的财政支持政策，结合地方财力，以生均拨款的方式给予民办高校稳定的经费支持，优化民办高等教育发展软环境。
政府工作报告中指出，五年来，我们加强生态环境保护，促进绿色低碳发展。坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。
“作为一名全国政协委员，我将

继续致力于生态文明建设鼓与呼，聚焦人民群众最关心的突出生态保护问题，为持续改善生态环境质量献计出力。”住宁全国政协委员蒋齐说，“全国政协委员不仅是一种身份，更代表着一种责任。新征程上，我将踔厉奋发、笃行不怠，为生态文明建设继续贡献力量。”
蓝图绘就启新程。会场上，住宁全国政协委员认真讨论、踊跃发言、建言献策。大家纷纷表示，将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，积极参政议政，认真履职尽责，用实干书写担当，用奋斗创造未来，在中国式现代化建设进程中贡献政协智慧和力量。

童安荣委员：加强体系建设让垃圾“变废为宝”

本报讯 在全国两会期间，住宁全国政协委员童安荣提交“推动垃圾循环利用迫在眉睫的提案”，建议加强体系建设让垃圾“变废为宝”。
童安荣委员在调研中了解到，垃圾的收集、运输、堆存等都需要大量资金，导致从事垃圾循环利用的企业成本高、利润低，但多年来政府投入多用于垃圾简单处理，在推动循环利用方面投入很少。且当前社会缺乏对垃圾分类循环利用的技术研究、垃圾分类落实不到位、相关政策法规不够完善等问题也导致了垃圾循环利用一直不能落到实处。
“垃圾循环利用是一项长期的、复杂的社会系统工程。”童安荣委员认为，从国家层面对垃圾循环利用进行课题攻关。
进一步加强垃圾循环利用体系建设，充分发挥供销社在再生资源回收体系中的主渠道作用，赋予供销社资源回收职能，借助其现有

庞大组织体系优势，向基层、社区、农村延伸组织触角，构建纵横交错、延伸到底的再生资源回收网络体系。培育垃圾循环利用产业，扶持和培植垃圾清运公司、分类分拣公司、产品研发公司、产品加工公司等垃圾循环利用企业，培育垃圾循环利用产业链。同时对从事垃圾循环利用的企业在政策上给予支持，在经济上给予补助，在资金、税收等方面予以优惠，推动垃圾循环利用产业兴起。
童安荣委员表示，目前我国仅有固体废物污染环境防治法，涉及垃圾回收再利用的法规还不够健全。建议健全垃圾管理相关法律、法规，规范人们的生活方式、生产方式、消费行为，明确政府、企业和公民责任，以经济、政治、法律、道德等综合手段推动对垃圾文明处置，用法治力量推动垃圾循环利用。(纳紫璇)

王小龙委员：支持西部欠发达地区以科技创新促高质量发展

本报讯(记者 李莹)在今年全国两会上，住宁全国政协委员王小龙带来“关于支持西部欠发达地区以科技创新促高质量发展的提案”。
“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。”王小龙委员说，在这个关键时期，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，进而不断增强我国经济创新力和竞争力，都必须紧紧依靠科技创新驱动来实现。
王小龙委员建议，通过政策鼓励和支持东西部园区、高校、科研院所和企业开展科技合作，通过科技

合作把东部园区的规划、建设、运营等先进管理经验引进来。坚持企业科技创新主体地位，促进科技成果转化，希望出台专门政策加大对成果转移转化的支持力度，推动东部科研院所、高新技术企业将已经形成的科技成果在西部欠发达地区落地形成新产品、转换新工艺、形成新动能。
王小龙委员建议，健全西部欠发达地区科技创新投入机制，不断加大投入力度，确保研究应用与试验发展经费呈现稳步增长态势，鼓励企业加大科技投入和项目研发攻关，推动传统产业改造提升。