■ 两会新华视点 ■

聚焦立法法修正草案四大看点

《中华人民共和国立法法（修正草案）》3月5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

看点一：

完善指导思想和原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

看点二：

加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三：

明确基层立法联系点任务职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部（次）法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

看点四：

完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界，决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

（新华社北京3月6日电）

■ 委员风采录 ■

▲住宁全国政协委员李星在参加全国政协十四届一次会议时，接受新闻媒体采访。

（图片由全国政协办公厅新闻局提供）

◀住宁全国政协委员杨培君（左）在参加全国政协十四届一次会议小组讨论时，围绕“推进我国公共卫生治理能力现代化”建言。 通讯员 赵 军 摄

■ 两会现场速递 ■

走人与自然和谐共生的现代化道路

——生态环境部部长黄润秋谈生态环保热点问题

如何理解人与自然和谐共生的现代化？怎样以高水平保护推动高质量发展？中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国发挥了哪些作用？

3月5日，在十四届全国人大一次会议首场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋对生态环保领域相关热点问题进行了回应。

走人与自然和谐共生的现代化道路

党的二十大报告提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。黄润秋表示，我国是有十四亿多人口的发展中大国，人口众多，资源环境承载力弱、约束性强。要整体迈进现代化社会，走大量排放污染物、大量消耗自然资源、低水平粗放式的发展道路，是行不通的，资源环境承载力也不可持续，因此必须走人与自然和谐共生的现代化道路。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。黄润秋说，十年实践表明，人与自然和谐共生的现代化，体现了中国式现代化与西方现代化的本质区别。

他表示，在理念上，我国坚持绿水青山就是金山银山，坚持把尊重自然、顺应自然、保护自然作为发展的内在要求；在道路和路径选择上，我国坚持在发展中保护、在保护中发展，坚持生态优先、绿色发展；在方法上，我国强调系统观念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化。

“这些都是发展中国家迈向现代化可以借鉴的模式和经验。”黄润秋说，下一步，要统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，持续推进人与自然和谐共生的现代化建设。

以高水平保护推动高质量发展

黄润秋说，近十年来，我国在经济总量持续增长的同时，污染物排放持续大幅度降低。实践表明，保护生态环境不仅不会阻碍经济发展，而且会为经济发展增添新动能，促进高质量发展。高水平的生态环境保护也是建设人与自然和谐共生的现代化、推动高质量发展的应有之义。

他表示，统筹好发展与保护的关系，既要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好，也要守好生态环境底线，以高水平保护推动经济高质量发展。去年生态环境部本级审批180个重大项目，涉及投资1.9万亿元；指导地方审批12.3万个项目，涉及投资23.3万亿元，为稳经济、促发展作出了贡献。

黄润秋说，要继续强化经济发展过程中的环评要素保障，守住“三条底线”，即生态优先、绿色发展的底线，依法依规的底线，生态环境质量只能向好、不能变差的底线。同时，把好“四道关口”，即环评审批准入关、排污许可关、监督执法关、督察问责关。

他表示，要重点关注“五类项目”，即涉“两高”项目、生态敏感项目、中西部地区承接排放比较高的产业转移项目、涉圈水圈地的公园类项目以及社会关注度高的项目，严格审批管理。

在全球生物多样性治理的历程上打下中国烙印

黄润秋表示，全球生物多样性丧失的态势并没有得到根本扭转。国际社会对中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国特别关注。

2021年10月，我国在云南昆明召开COP15第一阶段会议。去年12月，我国领导和推动COP15第二阶段会议在加拿大蒙特利尔成功召开。

他介绍，第二阶段会议最具历史性、里程碑意义的成果就是推动达成了“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”及一揽子配套政策措施，包括资金机制，即明确发达国家向发展中国家提供生物多样性治理的资金，还包括遗传资源数字序列信息落地的机制。

他表示，这些成果为全球生物多样性治理擘画了蓝图、设定了目标、明确了路径、凝聚了力量，得到国际社会广泛认可。

“这也是中国首次作为主席国领导和推动联合国环境领域重大议题谈判取得成功，在全球生物多样性治理的历程上打下了深深的中国烙印。”黄润秋说。

在谈到我国生物多样性保护可供全球借鉴的经验时，黄润秋提到，绿水青山就是金山银山的生态文明理念得到国际社会广泛认可。同时，我国创设了生态保护红线制度，陆域红线面积占比超过30%，这在全世界是独一无二的。

（新华社北京3月5日电）

■ 两会·体育 ■

刘征委员：

推动我国冰雪运动高质量发展

新华社北京3月6日电 北京冬奥会后的这个雪季，大江南北，人们参与冰雪运动的热情不减。今年两会上，全国政协委员、沈阳体育学院院长刘征带来了一份关于推动我国冰雪运动高质量发展的提案，为进一步激发我国冰雪运动及产业发展潜力建言献策。

冰天雪地也是金山银山。刘征认为，北京冬奥会的成功举办，点燃了我国大众参与冰雪运动的热情。北京冬奥会后，我国冰雪运动及产业发展潜力十足，但同时也要看到，将北京冬奥会的竞技优势转化为我国冰雪运动高质量发展的强劲动力，让冰雪运动辐射带动冰雪产业发展，仍面临需要破解的关键问题，主要体现在大众参与冰雪运动的深度不够、冰雪运动项目全面竞争力不强、冰雪场地设施短板仍然普遍存在、高校资源优势没有得到充分发挥等。

经过调研，刘征发现，大众单次参与或低频次参与、体验式滑雪比较突出，度假滑雪人口占比相对较少，冰雪热潮尚未转化成为冰雪运动生活方式。缺少可以承办国际滑雪赛事的标准场地，中小雪场数量多、占比大，基础设施装备相对落后，雪场周边交通、消费等公共配套设施不足。

竞技层面上，刘征表示，尽管北京冬奥会我国实现7个大项、15个分项“全项目参赛”，但在一些传统的冰雪运动项目上仍处于落后。

刘征据此提出五点建议：打造世界级冰雪运动研发中心；优化东北地区高端冰雪人才培养体系；大力激发冬奥效应；强力推进冰雪产业快速发展；构建国际先进的冰雪竞技人才培养新体系。

刘征建议，发挥北京在冰上运动项目发展的科技优势，设立北京国家冰上运动研发中心；充分利用沈阳体育学院在雪上运动项目积累的40余年科技助力优势，设立沈阳国家雪上运动研发中心。依托国家冰雪运动研发中心，协同高校、科研院所、企业、社会机构，推动新文科、新工科、新医科等学科的融合发展。针对运动训练与竞赛产生的运动表现分析、运动状态诊断、竞技决策、装备优化等实际需要，全力推动我国冰雪运动科技化发展。

在刘征看来，东北三省冬季寒冷而漫长，具有发展冰雪运动的地域优势、群众基础。辽宁省将以申办第十五届全国冬运会为契机，大力发展冰雪运动、冰雪产业，进一步推动冰雪运动从小众向大众、从区域向全国、从冬季向全年的转变。建议国家出台激励政策，以冰雪运动的广泛开展推动全民健身的发展，助力体育强国、健康中国建设。

刘征建议，制定东北冰雪产业发展规划，一体化推进群众冰雪、竞技冰雪、冰雪产业工作，丰富冰雪运动业态供给，建立多样态的冰雪产业发展体系。

人才培养模式方面，刘征认为应形成“国家培养+高校培养+社会培养”的基本模式、多元主体协同的办队体系。

■ 两会委员声音 ■

韩丹委员：

关注农村职业教育 为振兴乡村助力

全国政协委员、佐丹力健康产业集团（吉林）有限公司董事长韩丹，就有关乡村人才振兴、助力粮食全产业链发展提出建议。

“我重点关注有关‘三农’工作方面的内容，带来的提案也跟乡村振兴话题息息相关，是关于实现‘藏粮于技’充分发挥农村职业教育在乡村振兴中作用的提案。”韩丹委员说。

党的二十大报告对新时代新征程三农工作作出一系列重要决策部署，提出要“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”，韩丹委员格外关注“乡村里的那点事儿”。

韩丹委员说，要实现乡村振兴，保障粮食安全始终是头等大事，确保粮食安全，关键是守住粮食安全底线，企业更要加强产品创新和产品品质安全；其次要有效发挥农业产业化龙头企业特别是民营企业在助力乡村振兴中的引领示范作用，从产业模式、资源禀赋、特色文化、乡村旅游等方面发挥企业优势，助力推进乡村振兴；要坚持“维护农民利益、保障农民权利”，用产业振兴带动农民分享更多政策红利和产业链增值收益，切实守住维护农民合法权益的底线。

作为民营企业带头人，自创业以来，韩丹委员带领佐丹力健康产业集团扎根吉林沃土，稳步高质量发展。

进入新征程，迈入新阶段，韩丹建议充分发挥农村职业教育在乡村振兴中的作用，从明确农村职业学校的法律地位、完善现代农村职业教育体系、提高农村职业院校办学水平、优化农村职业教育区域布局、深化产教融合校企合作等方面入手，培养造就更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，让更多高素质专业人才和劳动者能留在乡村，为乡村振兴提供有力人才支撑。

“作为农业大省，吉林省有着丰富的农业资源，土地肥沃，更有‘黄金水稻带’‘黄金玉米带’的美誉，但吉林省农产品加工业总体还是有产业链相对较短，科技发展、创新水平不到位，企业集群规模不大等问题。”韩丹委员表示，将带领企业践行大食物观，专注“杂粮膳食”食品领域的全新探索与突破；加大企业在食品科技研发创新力度，以“大食物观”拓宽企业产品结构，围绕“杂粮”培育研发新产品；发挥农业产业化龙头企业特别是民营企业在助力乡村振兴中的引领示范作用，破解农业产业链条较短、农业效益不高等问题，让农民在链条各环节分享收益。

“在今后工作中，我不仅要积极‘走出去’，更要‘融进去’，倾听基层声音，把实事好事办到群众心里。希望用我的绵薄之力，为国履职、为民尽责。”韩丹委员说。

（据人民网）

唐俊杰委员：

尽快修订酱油、食醋产品标准 确保调味品安全

食品安全一直是人民群众最关心的问题之一。其中，酱油、食醋等调味品安全更是与每个人息息相关。

“长期以来酱油、食醋产业出现‘劣币驱逐良币’的现象，而且愈演愈烈。”全国政协委员唐俊杰表示，合规生产企业因生产成本高导致在市场竞争中处于劣势，市场占有率逐渐下降，部分企业为了生存被迫使用食品添加剂进行配制生产酱油、食醋产品。

“我国明令禁止在酱油中添加酸水解植物蛋白液、在食醋中添加冰乙酸。但目前，酱油生产企业普遍通过使用大豆提取物（酶水解大豆蛋白）、酵母抽提物（酶水解酵母蛋白）等添加剂来增加酱油中氨基酸含量，提高酱油的理化指标。食醋生产企业也普遍通过以酒精为原料生产的高浓度乙酸来增加食醋中总酸含量。”唐俊杰委员表示，从科学角度看，大豆提取物、酵母抽提物和高浓度乙酸与酸水解植物蛋白液、冰乙酸都是用来简化生产工艺、降低生产成本的，无法通过常规检测方法鉴别。

为此，她建议应尽快修订酱油、食醋国家标准和行业标准。由国家市场监管总局、工信部等部门牵头，尽快梳理、制修订国家标准及行业标准。鼓励行业协（学）会、行业专家和行业具有代表性的企业参与及论证，使产品标准更加科学合理，符合中国实际。

在制修订标准的基础上进一步加大市场监管力度，规范市场行为。加大对违规企业及经营者惩处力度，按照《食品安全法》进行高额行政处罚和经济处罚；加强对公共媒体及自媒体监管，避免误导大众。

发挥行业协（学）会的作用，加强行业自律。组织宣贯制修订后新颁布的酱油、食醋产品国家标准及行业标准，科学普及调味品知识，让消费者明明白白消费。

（据人民政协网）