委员们操心的事儿

打造工业发展新优势 筑牢经济增长“压舱石”

——住宁全国政协委员聚焦工业经济发展建言献策

本报记者 **单 瑞**

工业是经济发展的“压舱石”。全国两会期间，如何推动工业高质量发展成为住宁全国政协委员们热议的话题。马秀珍、王小龙等委员纷纷提交“关于加大金融支持工业绿色发展的建议”“关于聚焦现代‘工业心脏’，加快发展高端机床产业的提案”等，为推动工业企业高质量发展建言献策。

引导金融资源支持工业绿色发展

推动工业绿色发展，对促进经济高质量发展和实现碳达峰碳中和目标意义重大。

“当前我国仍处在工业化、新型城镇化快速发展的阶段，存在产业结构偏重、能源结构偏煤等现状，形成绿色发展的新引擎面临较大挑战，需要资本、技术、人力等多要素大力投入。”住宁全国政协委员马秀珍说。

“由于国内国际绿色金融政策产品差异、监管部门的不同，导致绿色项目的分类和认定标准存在较大差异，而企业的绿色评价也尚未建立统一标准。”马秀珍委员建议，建立符合我国产业特色的绿色金融评价标准，开展具体绿色评价工作，让金融更好支持绿色发展。

在参与相关调研后，马秀珍委员了解到，金融支持工业企业绿色发展涉及的领域较广，金融端涉及银行、保险、证券等机构，企业端涉及企业环境信息、产业规划、节能减排等不同内容，需要各部门相互配合、共同推进。她建议，深化绿色金融产品和服务创新，围绕工业绿色发展各领域融资需求，引导银行进一步扩大合格担保品范围，探索将碳排放权、排污权、用能权等环境权益资产纳入其中。加强金融科技应用的深度和广度，运用人工智能、区块链等技术提升绿色资产识别、环境效益测算、风险监控等能力，为工业绿色发展提供更便捷的金融服务。

马秀珍委员在调研中发现，部分承担绿色金融试验区的省市在构建地方绿色金融体系时，提出包括贴息、资金奖励等激励措施，有效促进金融支持企业绿色发展，金融端的绿色信贷政策体系也逐步在完善。但对企业端缺乏相关扶持政策，致使其无法享受到相关激励措施，降低其参与绿色金融的积极性。

“要支持地方实施的绿色贷款、绿色债券和绿色保险的贴息、资金奖补等措施，提升市场主体应用和推广绿色金融产品积极性。”马秀珍委员建议，要加大绿色金融的宣传推广力度，让企业了解绿色信贷、绿色债券等金融产品，推动企业在实施绿色节能改造时，能主动寻求相应绿色金融产品。

聚焦“工业心脏”加快高端机床产业发展

机床被称为“工业母机”，是制造业的根基，而高端数控机床的技术水平，是衡量一个国家核心制造能力的标准之一，是整个工业体系的基石和摇篮，堪称“现代工业的心脏”。

住宁全国政协委员、一工机器人银川有限公司总经理王小龙在装备制造业深耕20多年，对高端机床产业发展也有着深入思考。他说，我国数控机床产业目前现状是“大而不强”，机床核心功能部件如数控系统、轴承、导轨、丝杠等高度依赖进口，高端机床整机严重依赖进口，国产高端数控机床市场占有率不超过10%，机床领域“卡脖子”问题尤为凸显。

王小龙委员建议，将高端机床产业发展从国家层面统筹布局和顶层设计，制定清晰的“工业母机”中长期战略发展规划，在制度优化、政策导向、技术创新体系构建等方面，发挥新型举国体制的制度优势。

“要加大对高端机床产业技术创新的政策支持和资金保障力度，充分释放政策红利，如通过减税降费、财政补贴、融资支持等，提高企业技术创新的积极性。”王小龙委员呼吁，建立统一开放、竞争有序的市场体系，完善健全技术创新的市场导向机制，充分发挥我国超大规模市场优势，促进技术与应用的深度融合，激发技术创新发展活力，推动高端机床产业实现关键核心技术和核心工艺的创新突破。

“希望能够建立高端数控机床国家战略性产业平台，优化专项布局，疏通产业链堵点，建立数控系统、核心功能部件与高端数控机床企业的长期稳定的战略合作和配套关系，打造具有韧性和安全性的高端数控机床产业链和供应链。”王小龙委员说。

在加大机床产业基础研究和前沿技术探索方面，王小龙委员呼吁，大力支持企业与大学、科研机构联合开展核心技术攻关，加快开展关键核心技术产业化应用研究，提高技术创新成果转化应用，构建以企业为主体，产学研多方联动、深度融合的高端机床产业技术创新体系，提升技术创新能力。

两会代表通道

单增海代表：

为民族起重、为大国举力 加快建设世界一流企业

在十四届全国人大一次会议第一场“代表通道”上，全国人大代表，徐工集团工程机械股份有限公司总工程师单增海表示，将继续传承好红色基因，持续为民族起重、为大国举力，加快建设世界一流企业，奋力攀登工程机械产业全球珠峰之巅。

“2017年习近平总书记在考察徐工集团时乘坐的全地面起重机，如今已经通过技术升级，关键指标达到了全球领先，整机国产化率由71%提高到100%，所有的关键零部件均实现了中国制造。”单增海在采访活动现场宣布了这一好消息。

单增海介绍，超级移动式起重机，被认为是工程机械中技术最为复杂、研发难度最大的产品之一。他和团队里的200多名技术专家、100多名高级技师，通过十年努力，先后攻克了行业公认的7大项关键技术，完全形成了千吨级起重机的自主研发和制造能力。

“工程机械是造福人类的产业，它的发展水平从某种程度上衡量了一个国家装备制造业的整体发展水平，其核心竞争力就是关键技术创新。”单增海说，5年来，他和团队把全地面起重机最大起重能力从1200吨提高到2600吨，其所安装风机的高度从100米提高到160米，风电机组的安装功率从2.5兆瓦提高到8.5兆瓦，在全球是唯一实现了陆上风机吊装工况的全面覆盖。5年来，他们先后研发了全球最大吨位的1.5万吨最大塔机，700吨液压挖掘机等一系列国产首台套重大装备。

“徐工集团由默默无闻发展到全球前三、起重机械世界第一，走出了一条高质量发展道路。”单增海说，他投身这个行业近30年，深刻体会到科技创新就是要摒弃幻想，走出一条自己的自强道路，大国重器就是要勇于担当、顶天立地。

如今，在世界上其他一系列大型施工现场，出现了越来越多的国产装备的身影。单增海表示，他和同事们将持续为民族起重、为大国举力，加快建设世界一流企业，奋力攀登工程机械产业全球珠峰之巅。 （据人民网）

侯蓉代表：

保护好大熊猫栖息地 让它们永久生存和繁衍下去

在5日上午举行的十四届全国人大一次会议第一场“代表通道”上，全国人大代表、成都大熊猫繁育基地副主任、研究员侯蓉分享，通过近30年的时间，她和同事们将成都大熊猫基地大熊猫的数量从1994年的18只扩展到现在的237只，增长了12倍。同时，她表示，为了让野生大熊猫能够永久生存和繁衍下去，要更好地保护好大熊猫栖息地。

出于工作需要，侯蓉在1995年秋天第一次接触到大熊猫，早年参加大熊猫幼崽的育幼经历，让她感到了身上沉甸甸的责任。她在从事大熊猫保护中深刻理解到，野生动物遗传资源的保护管理和疾病预防控制对保护野生动物是多么重要。而在当时，我国野生动物保护法和动物防疫法中都缺乏相关的法律规定。侯蓉从2008年担任全国人大代表起，就开始思考相关领域法律法规层面问题，因为保护生物多样性需要各方的持续努力。

“在我担任代表期间，曾经三次提交了修订野生动物保护法的议案，一次提交了修订动物防疫法的议案。”侯蓉说，在这些议案中，她提出了要加强野生动物遗传资源的保护与管理、建立野生动物疫病联防联控机制、加强流浪动物管理、建立野生动物疫病的检疫标准等等建议。最终，这些建议在野生动物保护法和动物防疫法修订中得到了不同程度吸纳。现在这两部法律已经正式颁布。

侯蓉认为，繁育大熊猫只是其中的一个阶段，最终的目标是要让它们恢复野性、回到野外，让野生大熊猫能够永久生存和繁衍下去。“生态文明理念现在已经深入人心，保护生态环境已经成为了全民共识，这也让我更加坚信我们的目标一定能够实现，野生大熊猫一定能在我们的土地上更加惬意地生活，更加健康地成长。”她说。 （据人民网）

代表委员风采录

文晓燕代表：

推动残疾人体育运动发展 绽放残疾人精彩人生

新华社北京3月5日电 近年来，我国残疾人运动员在各大体育赛事中不断刷新世界纪录，全社会对残疾人运动员的关注程度持续提高。全国人大代表、残奥会冠军、湘雅博爱康复医院康复部职员文晓燕建议，从加强学科建设、强化科技助力、健全保障体系等多方面推动残疾人体育运动发展。

“站在世界赛事最高领奖台上，残疾人运动员一样为国争光，举世瞩目。”里约残奥会和东京残奥会5枚田径金牌获得者文晓燕说。

在文晓燕看来，残疾人体育运动不仅能够增强残疾人体质，改善身体机能，还可以帮助残疾人更好地融入社会和增添生活乐趣。“北京2008年残奥会和2022年冬残奥会的成功举办，激发了我国广大残疾人参与体育运动的热情。”文晓燕说。

同时，残疾人日益增长的体育运动需要和残疾人体育事业不平衡不充分的发展之间的矛盾比较突出。文晓燕告诉记者，经过调研发现当前我国基层残疾人群众体育活动不够活跃，适合残疾人体育运动的场所、设施、器材较少，资金投入不足，技术人才较为匮乏。

如何进一步推动残疾人体育运动的发展？文晓燕建议，在残疾人竞技性体育运动方面，建立贯通式的残疾人运动员教育体系，扩大中职院校招收残疾人运动员力度，全面提高残疾人运动员基础学历和职业技能；鼓励有条件的高校开设残疾人体育运动相关专业，全面提高残疾人运动员专业知识和运动成绩等等。

“加快残疾人体育学科建设步伐、强化科技助力残疾人竞技体育，是残疾人竞技体育高质量发展的关键。”文晓燕建议，通过“产、学、研”相结合方式加快最新科技成果向残疾人体育转化。

关于残疾人群众性体育运动，文晓燕建议将残疾人群众性体育运动全面融入全民健身计划，鼓励国有、民营体育场所免费向残疾人开放，并为残疾人参加体育运动提供包括无障碍环境建设在内的便利。

文晓燕还建议，残疾人体育相关考评机制与健全人体育之间尽快实现互通互认，吸引更多优秀教练员执教残疾人运动员、引导更多裁判员执裁残疾人体育赛事；积极引导社会各界助推残疾人群众性体育运动，发挥各自优势，根据基层残疾人的身心特点和需求，因地制宜开展群众性体育运动。

提案建议

王新军委员：

加大乡村治理法治保障

本报讯（记者 **张玉香**）强国必先强农，农强方能国强。今年全国两会上，住宁全国政协委员王新军提交“关于加强乡村治理法治保障推进乡村全面振兴的建议”，以提案助力乡村振兴。

提案介绍，近年来，党中央、国务院针对乡村治理作出一系列重大决策部署，修订出台《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等，推进乡村治理体系和治理能力建设取得显著成效。但由于配套法规政策不完善，实施监督不到位，在法规实施过程中，各个治理主体职责边界不清、关系不顺、履职方式不规范，存在职能缺位、错位、越位的现象。村级组织大量承担了县乡政府及其部门机构的事务性工作，自治职能虚化弱化；法治嵌入乡村自治深度不够，村级组织在生产组织引领方面的治理功能不足，群众参与自治意识不强、积极性不高，这些因素直接影响并制约着乡村振兴战略深入实施。

王新军委员建议，加强配套法规体系建设，组织做好相关法律法规的有效衔接，进一步拓展村民自治事项范畴，增强村民自治成果的法治保障。明确界定村级组织功能职责，明晰县乡政府及其职能机构与村级组织在政策落实、项目实施、公共管理等方面的责任边界、工作流程，切实理顺县乡村管理关系。充分依托基层自治体系，调整优化涉农补贴资金及各种救助资金投入方式和兑现发放渠道，积极为基层自治赋权赋能。强化各方履职检查监督，将相关政策措施的贯彻落实列为市、县党委督查和人大监督内容。切实强化乡村治理效能，充分发挥村级组织“火车头”“领头雁”作用，统筹推进乡村生产发展、生态改善、提高乡村群众生活水平。

王春秀委员：

推动民办高等教育高质量发展

本报讯（记者 **王 茜**）在全国两会期间，住宁全国政协委员王春秀提出“关于促进民办高校提升办学质量的建议”，呼吁落实《中华人民共和国民办教育促进法》（以下简称《民办教育促进法》），促进民办高校提升办学质量。

王春秀委员谈道，宁夏共有8所本科高校，在校学生12.9万人，其中4所民办本科高校在校生5.9万人，民办高等教育在培养国家急需的创新型应用型技术技能人才方面发挥着独特作用。通过调研，她发现民办高等教育制度保障和供给不足，主要表现为由配套制度供给不足导致的“制度真空”和执行不力导致的“制度乏力”，民办高校尚未落实与公办高校同等的法律地位，教职工待遇保障相差较大。民办高校办学经费困难，学校资金来源渠道单一，筹资能力不足，薪酬待遇低，师资流动性大，这一现象在西部地区尤为突出。

王春秀委员建议，强化制度供给和保障，全面落实《民办教育促进法》及其实施条例精神，进一步落实民办高校同公办高校的同等法律地位，在规划、用地、队伍建设等方面加大扶持力度。建立稳定的财政支持政策，在各类专项资金方面加大支持力度，引导民办高校加强实验实训基地、创新平台、数字化校园等方面建设，办精办好优势特色专业，提升人才供给质量。优化民办高等教育发展软环境，进一步强化分类评价、分类支持，引导民办高校明晰办学定位、办学特色，避免同质化、贪大求全和趋利，把主要注意力和精力放到内涵建设上来，特别是要放在提升人才培养质量、稳定师资队伍、深化产教融合上来。

杨淑丽委员：

建立“西电东送”生态补偿机制 促进区域协调发展

本报讯（记者 **罗 鸣** 实习生 **宋韩春雪**）“西电东送”是我国能源发展的重大战略，也是解决能源资源分布不均衡的重要手段。对我国西部地区而言，“西电东送”有利于将电力资源优势转化为经济优势，促进经济发展。今年全国两会上，杨淑丽委员提交“关于建立‘西电东送’生态补偿机制的提案”，从建立“西电东送”生态补偿机制、加快推进电价市场化改革、支持西部地区就地消纳和加快完善“西电东送”能源战略配套政策等方面提出建议，希望更好地发挥“西电东送”工程对我区合理配置资源、优化能源结构的作用。

“应由国家相关部门牵头，建立‘西电东送’生态补偿机制，充分考虑火电外送导致的污染排放转移的因素及效应，将外送电带来的大气污染治理、固废处置、生态修复等资金投入纳入对送电省份的中央转移支付或专项治理投资支持中，每年安排一定的资金对送电方予以补偿，解决西部地区环境质量改善所需资金问题。”杨淑丽委员说。

在加快推进电价市场化改革方面，杨淑丽委员建议，应由国家发展改革委、能源局牵头进一步完善煤电价格联动机制，根据煤价变化情况，及时提高外送电的上网基准电价，覆盖发电成本，保证火电企业的健康可持续发展。在推进电力市场改革中，应充分考虑西部地区资源禀赋发展能源主导型产业的比较优势和环境成本，制定政策指导地方通过“计划协商+市场交易”方式，完善跨省（区）输电定价机制，形成统一的电力交易市场，为“西电东送”提供公平、高效的政策保障。

蒋齐委员：

建立六盘山区跨省域生态补偿机制

本报讯 生态保护补偿制度是落实生态保护权责，调动各方参与生态保护积极性，推动生态文明建设的重要手段。近年来，党中央国务院多次出台相关政策，深化生态保护补偿制度改革，促进生态受益地区与保护地区利益共享。

今年全国两会期间，住宁全国政协委员蒋齐提交“关于支持建立六盘山区跨省域生态补偿机制的提案”，围绕进一步筑牢西北生态安全屏障建言。

“六盘山区是国家‘三区四带’黄河重点生态区重要单元、‘两屏三带’重要节点、黄土高原西部的‘水塔’‘绿岛’和物种基因库。”蒋齐委员表示，六盘山区的生态保护，事关宁夏东南部、甘肃定西和陇东、陕西关中地区生态安全和黄河安澜，事关陕甘宁3省区18县市（区）800多万人长期饮水安全。贯彻落实党中央和国务院决策部署，建立六盘山区跨省域生态补偿机制并进行试点，对加快六盘山生态功能区保护，保障泾河等下游数百万群众饮水安全意义重大。

蒋齐委员建议，比照国家对皖浙新安江流域水环境生态补偿机制的做法，结合黄河流域（豫鲁段）横向生态保护补偿模式，支持建立六盘山区水环境水资源保护跨省域生态补偿机制并开展试点，每年由中央财政给予固原、平凉市资金补助用于水源地、水源涵养区、流域生态环境的保护和建设及农业绿色生产，陕、甘、宁受益区按照财政匹配能力协商各自出资比例和水质基本补偿与水质变化补偿方式，保护黄土高原西部的“水塔”“绿岛”“基因库”，确保泾河等黄河支流水源涵养和水质清洁，服务黄河流域高质量发展。 （马 军）