



委员们操心的事儿

宁夏声音

以法治之光照亮新时代前进方向

——住宁全国政协委员为全面依法治国建言献策

本报记者 毕竟

党的二十大报告指出，坚持全面依法治国，推进法治中国建设，书写法治中国建设新篇章。“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，要始终把依法维护人民权益、增进人民福祉放在第一位，努力让人民群众感受到公平正义。”今年全国两会期间，住宁全国政协委员们聚焦女职工合法权益保障、新业态劳动者权益保障、依法强化乡村治理效能等民生诉求，为推进法治中国建设贡献力量。

强化政策支持让生育者“想生敢生”

为进一步改善我国人口结构、积极应对人口老龄化问题，2021年8月20日，全国人大常委会会议表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定，修改后的人口计生法规定，国家提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育三个子女。

依据国家统计局2023年发布数据，当前，“90后”“00后”作为新的婚育主体，随着养育成本增加、教育焦虑蔓延、经济环境和劳动就业竞争压力大、女性工作与家庭冲突加剧、子女养老需求降低等因素，推迟婚育、不婚不育现象越来越多，“不想生、不敢生、不能生”问题日益突出。

“有了宝宝后，我和爱人明显感到力不从心，钱不够花。”35岁的王广银告诉记者，“因为照顾孩子分散了我们不少精力。为了照顾第三代，只得麻烦老人从老家来给我们带。”尽管如此，王广银妻子的公司仍以“生育过后工作精力不足”为由，将她每月工资降了600元。

“虽然有的地方出台了一些鼓励生育的政策，但政策的广度、深度和力度明显不够且不配套，以至于政策效应尚未能显现。”住宁全国政协委员姚爱兴在“优化生育支持政策体系建设的提案”中建议，优化和

支持生育不仅要关注生育政策本身，还要做好经济社会相关政策的配套衔接，坚持以人为本，强化婚育家庭和妇女假期等相关待遇保障。比如进一步完善国家保护女职工合法权益的法律法规，从国家层面延长婚假、产假、护产假，新增父母育儿假等，休假期间享受其在岗的工资、奖金、福利待遇。建议人力资源和社会保障、卫生健康、工会、妇联等部门，定期开展女职工生育权益保障专项督查，严格落实婚假、产假和男方护理、育儿假及待遇。制定女性维持工作与家庭平衡的相关政策，稳定女性的劳动参与率等。

数字时代化的法律法规，补齐法律“空白”。建议市场监管部门建立平台（企业）备案管理制度，制定监管规则和标准。人社部门完善工伤参保办法，为新业态劳动者参加工伤保险清除障碍、优化服务。并进一步加大劳动保障监察力度，督促企业落实新业态劳动者权益保障责任，治理违法超时加班等突出问题，让新业态劳动者安心工作。

马宗保、杨淑丽委员认为，应当从法律层面解决新业态劳动者的权益保障问题。建议健全完善相关法律法规。修订完善劳动法，增加新业态劳动者权益保障相关内容，进一步明确政府、企业（平台）、就业者的权利和义务，针对不完全符合劳动关系，但企业对劳动者进行劳动管理等情形，制定适应

劳动关系复杂、工作时间和场所不固定，难以参加工伤保险且工伤认定难，即使购买商业保险，也是杯水车薪，难以应对职业伤害风险。由于新业态劳动者劳动关系难以认定，企业（平台）往往利用相关法规漏洞，逃避缴纳社会保险。即使人社等多部门联合发文，但受户籍、地域、流动等因素制约，不少劳动者考虑到费用等因素参与而不缴和参保后断缴现象较为普遍。

马宗保、杨淑丽委员认为，应当从法律层面解决新业态劳动者的权益保障问题。建议健全完善相关法律法规。修订完善劳动法，增加新业态劳动者权益保障相关内容，进一步明确政府、企业（平台）、就业者的权利和义务，针对不完全符合劳动关系，但企业对劳动者进行劳动管理等情形，制定适应



3月4日，中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第一次会议在北京人民大会堂开幕。

新华社发



两会委员建议

张兴海委员：加强数字化人才培养 让“新蓝领工人”事业更有奔头

2022年，我国数字化汽车（L2级以上智能网联汽车）渗透率突破33%，创历史新高。全汽车产业链对数字化人才培养的需求越来越迫切，汽车产业链人才缺口高达百万。

对此，全国政协委员、赛力斯集团董事长张兴海建议，强化产教结合，加强数字化人才培养，拓宽和延展数字化相关技能人才的成长通道，让“新蓝领工人”事业更有奔头。

数字化转型已成为当前中国汽车产业转型升级，实现智能网联化的前提。而做好数字化转型的前提是需要有合适的数字化人才。然而，根据信通院《数字经济就业影响研究报告》的数据，中国数字化人才缺口已近1100万，其中汽车

产业约占10%，缺口已高达百万。据猎聘网数据显示，2022年汽车行业数字化人才招聘需求增长了440%，人才缺口问题被进一步放大。其中机器学习、智能算法和软件开发岗位的人才缺口最为严重。

张兴海认为，比人才短缺更令人担忧的，是人才的结构性短缺，尤其是数字化专业人才、应用人才的缺失，是智能网联汽车全行业都面临的体系化问题。

从地区看，数字化专业和应用人才主要分布在华东地区，占比超过60%，产业集聚效应强，区域性供需矛盾突出；从行业看，智能网联汽车行业数字化人才渗透率不到10%，而IT/通信/电子/互联网等行业数字化

人才渗透率超过29%，行业分布极为不均；另一方面，企业在奔向数字化和智能化改造的过程中，正面临数字化时代下“新蓝领工人”供给的断层危机，“人才荒”问题愈演愈烈。

张兴海建议，由教育部主导，加快推进中等教育和职业教育体系的改革。调整现有专业和课程体系，扩大数字化专业人才的培养，开设数字化智能网联汽车相关专业，以培养产业所需的复合型人才为主，实行产教深度融合和跨界协同。

建议人社部牵头，强化人才职业发展顶层设计，完善国家数字化职业鉴定工种，同时及时建立新工种、评价体系。通过拓宽和延展数字化职业技能等级认定、健全高技能人才

激励机制等相关政策，引导构建多重发展路径，畅通技术工人的成长通道，让“新蓝领工人”事业更有奔头。

自治区政协农业和农村委员会：立足“三农”让专委会工作“专”出特色

本报（记者 张玉香）“全国政协常委会工作报告政治站位高，总结成绩准，谋划思路清，体现了新时代人民政协的强烈责任感和使命担当。”自治区政协农业和农村委员会主任马波说。

马波表示，自治区政协农业和农村委员会将按照全国政协常委会工作报告要求，充分发挥专委会在“三农”领域的专门协商机构基础性作用，积极搭建“三农”协商平台，围绕乡村全面振兴样板区建设、建设宜居宜业和美乡村方面小切口选题，深入协商谋良策。建立粮食、枸杞、葡萄酒、农业科技等委员联系

点，鼓励和支持委员深入基层、深入界别群众、听取意见、反映民声。把凝聚共识融入各项活动中，努力使专委会“专”出特色、“专”出新样子。

“全国政协常委会工作报告凝练务实，工作创新亮点多。”自治区政协农业和农村委员会主任王平说，专委会办公室将发挥好参谋助手作用，更好地支持和保障委员发挥主体作用，高质量开展履职活动。组织专委会全体委员紧扣“专”“农”“新”特点，深入开展读书活动，围绕发展乡村特色产业等方面履职尽责。

自治区政协人口资源环境委员会：为实现人与自然和谐共生贡献力量

本报（记者 单瑞）“全国政协十四届一次会议是在全国上下深入学习贯彻党的二十大精神关键时期召开的一次重要会议。”自治区政协人口资源环境委员会主任马平安说，全国政协首次增设环境资源界别，是践行习近平生态文明思想，为建设人与自然和谐共生的中国现代化凝聚共识的务实举措。

马平安表示，专委会将在自治区政协党组和主席会议的领导下，认真贯彻全国政协十四届一次会议精神，尽快成立环境资源界别委员工作室并推进委员工作室标准化、规范化、制度化建设，聚焦我区

环境资源领域的热点难点问题，高质量开展调查研究，高水平开展协商议政。

自治区政协人口资源环境委员会办公室副主任方俊琴说，全国政协常委会工作报告充分体现了人民政协的政治担当和奋斗精神，彰显了新时代人民政协的新气象、新作为，是一个鼓舞士气、直面问题、求真务实的好报告。“我们将坚持把理论学习摆在突出位置，持续强化理论武装，既着眼全国大局说好‘普通话’，又紧扣凝聚共识讲好‘政协话’，以更加饱满的热情主动作为，为委员知情明政、履职尽责、交流联谊搭建广阔平台、提供优质务。”

自治区政协办公厅：以更加奋发有为的精神状态履职尽责

本报（记者 王茜）“常委会工作报告字字句句诠释责任担当，真真切切记录履职成效，是一个把牢政治方向、勇担职责使命的好报告。”自治区政协机关党委专职副书记段惠然说。

段惠然说，作为自治区政协机关工作人员，认真学习宣传贯彻全国两会精神至关重要，要把全国两会精神与党的二十大精神的学习贯彻和即将开展的习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育紧密结合，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，向着新目标、奋楫再出发，凝心聚力服务

自治区政协办公厅秘书处处副处长吴波表示，将认真学习全国两会精神，全面准确把握其丰富内涵和深刻要义，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，凝聚转化为指导实践、推动工作的强大力量，紧紧围绕自治区第十三次党代会作出的安排部署，立足本职岗位，增强实干本领，以更加奋发有为的精神状态履职尽责，为建设社会主义现代化美丽新宁夏贡献智慧和力量。

自治区政协提案委员会：围绕中心任务履行职能 推动提案工作提质增效

本报（记者 陈敏）“聆听了全国政协常委会工作报告，深受鼓舞，倍感振奋。”自治区政协提案委员会专职副主任朱立军说。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，人民政协事业长足发展，作用价值持续体现，深刻彰显了社会主义协商民主的制度优势和实践功效，也为地方政协提供了弥足珍贵的经验。

朱立军说，着眼统筹推进五年工作，自治区政协提案工作将坚持以全面提升提质增效为总目标，每年确定一个工作主题，分别以“提升提案服务能力和水平”“提升提案提出能力和水平”“提升提案办理质量和水平”“提升提案协商互动能力和水平”“提升扩大提案工作影响力”为主攻方向，逐年提出改进措施，推动提案工作再上新台阶。

“聆听全国政协常委会工作报告，倍感振奋，信心满满。”自治区政协提案委员会办公室主任张霞说，报告对政协工作具有很强的指导性、针对性和可操作性，体现了人民政协在创新发展、在创新发展中的重要实践和要求，作为一名政协机关干部，要把学习贯彻全国两会精神同专委会工作结合起来，进一步提高服务水平和工作效率，以钉钉子的精神推进专委会各项工作全面提升。

“聆听全国政协常委会工作报告，倍感振奋，信心满满。”自治区政协提案委员会办公室主任张霞说，报告对政协工作具有很强的指导性、针对性和可操作性，体现了人民政协在创新发展、在创新发展中的重要实践和要求，作为一名政协机关干部，要把学习贯彻全国两会精神同专委会工作结合起来，进一步提高服务水平和工作效率，以钉钉子的精神推进专委会各项工作全面提升。