

推进我区中部干旱带光伏产业发展



自治区政协农业和农村委员会反映,在中部干旱草原区域发展光伏产业,对牧草生长、生态环境改善有积极作用,可形成“光伏发电+生态保护+畜牧利用”新业态,助力黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。但目前,我区光伏产业发展还存在一些难题。

光伏电站建设缺乏相匹配的荒漠和草原利用布局。2022年自治区出台《宁夏光伏产业规划(2021年-2030年)》,明确指出灵武市、盐池县、同心县、红寺堡区、沙坡头区、利通区、中宁县、海原县是发展光伏产业的主要区域。但该区域发展光伏的土地利用主要是荒漠区和草原区,如何科学利用荒漠和草原区域因地制宜发展光伏产业,还缺乏系统分类和科学布局。

光伏电站建设企业生态意识不

强。按照光伏电站建设政策要求,企业需对光伏电站建设期间局部破坏的生态环境同步进行修复,但光伏电站建设企业在执行过程中主要关注经济效益,对生态修复和生态效益重视不够。

光伏电站建设企业缺乏生态修复技术力量。企业在编制生态恢复方案中由于缺乏专业技术人员指导,在生态修复工作中缺乏草种选择、补播技术和科学管护等方面的技术人员或技术指导,导致植被恢复效果较差。

光伏电站建设区生态保护和利用缺乏科技支撑。我区关于光伏电站对生态环境影响的研究尚处空白,光伏电站区域的生态修复技术和模式也处于探索阶段,需要专业的技术力量和团队进行攻关研究。光伏电站建设部分区域牧草生长比较旺盛,冬春防火任务艰巨、压力较大,有的

企业采用人工割草方式进行安全防护,如何适度利用、提高生态效益需要深入研究。

建议制定光伏电站建设与荒漠(禀赋)利用相结合的空间布局规划。结合区域光热资源禀赋,在不改变当地草原属性的前提下合理规划布局光伏电站。综合考虑光伏电站对生态保护的促进作用,制定与《宁夏光伏产业规划(2021年-2030年)》相配套的宁夏荒漠和草原利用空间布局规划,配套划定光伏电站建设自然修复区、人工生态修复区、“生态+放牧”利用区。

加强光伏电站建设与生态恢复同步实施力度。落实光伏电站建设中生态保护和生态效益的刚性约束指标要求,强化企业主体责任,压实地方政府监管责任。减少光伏电站建设期机械碾压等大面积人为活动影响,对需要人工恢复区域,在专业技术人员指导下,及时采取恢复措施;电站运营期加强植被的改良提升,防止植被群落结构破坏和局部生态系统退化。

积极探索建立多元生态修复模式。根据光伏电站建设区域荒漠草原生态环境和当地发展利用状况,因地制宜制定修复措施。如同心县、海原县等干旱程度大、土壤盐渍化较重的区域,一方面在光伏电站建设期间尽量减少地表扰动,另一方面采用自

然修复、人工辅助修复相结合的措施进行植被恢复;红寺堡区等土壤条件较好、降水资源较为丰富的区域,在施工区采用人工干预植被快速恢复技术,其他区域以自然封育为主;盐池县、灵武市等草原退化相对较重的区域,采用优良乡土牧草进行人工植被快速恢复技术或封育措施进行自然修复。

建立“光伏+生态+畜牧”综合利用模式,探索季节性适度放牧机制。根据自治区农科院联合中科院西北生态环境院对我区中部干旱带“光伏+生态+畜牧”综合发展技术模式的调查数据显示,中部干旱带15个光伏发电站中8个估测载畜能力超过1.4羊单位/hm²,说明有一半以上可以适度放牧。建议适度放宽现有禁牧政策,科学划定适宜放牧区,对具备条件的光伏电站,在科学评估生态环境质量和草原生态功能基础上,推动草原生态和生产功能融合发展,探索季节性适度放牧机制。

进一步加强光伏产业与生态保护协调发展研究。设立“光伏+生态+畜牧”研究项目,建立宁夏光伏产业发展生态系统长期定位监测点,组织区内外科研院所和高等院校,系统研究光伏电站建设及运营对荒漠草原生态保护的影响,构建光伏区生态系统健康评价指标体系,为新能源产业发展提供技术支撑。

强化高标准农田建后管护

自治区政协农业和农村委员会反映,我区高标准农田缺乏统一规范的建后管护办法和管护经费,高标准农田建设重建轻管现象普遍存在,没有形成工程良性运行机制,直接影响高标准农田建设项目效益的正常持久发挥。

高标准农田建后维修养护资金不足。2018年以前,农田设施维修养护通过中央和自治区财政专项投入与县(区)自筹相结合方式开展。2018年以后中央和自治区财政未安排专项资金,农田设施维修养护主要依靠县(区)和受益主体自筹开展,维修养护资金不足,工程带病作业时时有发生,难以持久发挥良好效益。

基层运行管护力量薄弱。机构改革后,县(区)农田建设存在机构不统一、编制少、人员老化、一人多岗等问题。乡镇没有农田建设服务机构和人员,农田工程移交当地村集体后,缺乏管理机构和管护人员,管护责任难以落实,农田设施损毁无法及时修缮。

建议健全管护机制,压实管护责任。制定出台《宁夏高标准农田工程设施建后管护办法》,明确界定各级政府、部门、村集体建后管护职责,落实管护主体、管护责任、管护资金、管护模式,形成县(区)负总责、乡镇为主体、村集体落实、受益者参与、农业农村部门监督的多元化工程管护机制。

落实经费保障,拓宽筹资渠道。自治区财政厅将高标准农田工程设施建后管护经费列入地方财政预算,明确管护经费标准、分担比例,采取政府购买服务、投资补助、以奖代补等多种方式,引导社会资本、商业保险介入高标准农田建后管护,建立激励机制,拓宽资金筹措渠道。

完善管理模式,提升管护水平。根据各地情况、工程特点、作物结构及经营方式,在总结推广公司管理、合作管理、委托管理等成熟管护模式的同时,探索高标准农田建设工程管护新模式,鼓励农民群众、新型农业经营主体、农村集体经济组织、国有企业等参与高标准农田建设和管护,确保高标准农田建成一片、管好一片、用好一片。推广盐池县“马儿庄模式”,村党支部牵头成立合作社,采取农业全程托管方式,统一耕作、品种和水肥管理、病虫害防治、收获,破解一家一户经营存在的工程管护不力难题。

加强队伍建设。发挥自治区级力量强、技术专家多的优势,以技术服务组为依托,围绕农田建设重点工作、难点问题、关键环节,加强对市县(区)管理人员的业务指导和培训。通过县区遴选、应聘招聘等方式多渠道、多途径引进人才,不断优化农田建设机构、壮大人员队伍,逐步形成系统完备、分工明确、层次清晰、上下衔接的人才队伍体系。

在老旧小区改造中增设快递投放点



民盟宁夏区委、自治区政协港澳侨和外事委员会反映,随着电子商务快速发展,快递配送已成为人们日常生活中不可或缺的一部分。但在老旧小区中快递投放点建设,还存在部分小区没有设置专门的快递投放或存放点,大多按照就近原则,由商铺、超市代为保管;有些老旧小区虽然设置智能快递存储设备,但在快递数量超出存储容量或遇到存储空间无法容纳的“大件”时,不得不占用物业用房,或电梯口、楼道等公共通道。这种无序、开放式投送,不仅容易泄露消费者信息、产生快递丢失纠纷,更与文明城市创建要求不匹配。

建议统筹规划投放点建设。将“快递投放点建设”纳入老旧小区改造项目规划,科学规划、合理布点,实现与改造工程“同步规划、同步设计、同步施工、同时投入使用”。

丰富投放点功能作用。针对老旧小区老年人居多特点,增设无障碍设施,合理规划投放点功能。在满足收货、取货等基本功能基础上,为有条件的小区增设智能快递柜,建设综合性快递驿站,实现邮件自提、收寄。

切实保障快递安全性。为快递投放点配备视频监控,规范快递投送标准,将快递管理纳入小区物业服务业务范围,在为住户提供便捷服务的同时,提高快递安全性。

户外公共场所应铺设防滑材料

民建宁夏区委、自治区政协委员马晓宏反映,近年来,各地通过卫生城市和文明城市创建,公共场所基础设施得到明显改善,群众满意度提高,但仍存在酒店和商场门前广场、各类健身体育广场、小区公共广场、街区人行道路等户外公共场所,造成行人滑倒摔伤的情况。特别是我国目前已进入老龄化社会,65岁以上人口占比明显提升,老年人体质较弱,摔跤极易造成严重伤害,威胁到老年人身心健康。

建议逐步推动防滑材料铺设改造工作。对新建项目铺设防滑材料

作出全面部署,并进行全面梳理,对当前所有新建户外公共场所铺设符合标准的防滑材料;对现有已铺设不符合要求的铺装材料,根据各地实际分阶段实施改造,逐步实现防滑材料全覆盖。

建立健全审核制度机制。进一步树立以人民为中心的发展思想,建立健全项目审核制度,对户外公共场所项目使用防滑材料严格审核把关,从源头上杜绝项目建设使用非防滑材料或不符合标准的防滑材料,切实保障户外公共场所活动安全。

完善劳务派遣公司管理制度

自治区工商联反映,近年来,劳务派遣公司发展迅速,为企业解决了诸多用工难题,但由于劳务派遣公司存在诸多亟待解决的问题致使劳务市场良莠不齐。

成立门槛低,质量参差不齐。管理不规范扰乱正常市场秩序。部分管理和用工不专业的劳务派遣公司低价竞争,严重扰乱劳务市场,致使一些管理规范、人员齐备、信誉较好的公司在不过靠临时“拉人”收取分包费的小公司。培训不扎实难以适应用工需求。劳务派遣主要用工单位集中在金融、通信、电力等行业,这些劳务工由用人单位临时培训,学

习时间短,技术培训不扎实,很难适应高新技术发展需求。

建议进一步强化规范管理,加强劳工技能培训。制定《劳务派遣用工管理规定》《劳务派遣公司资质认定》等行业规定,加强对劳务派遣市场监管,对有不良记录的公司予以惩戒。督促劳务派遣公司加强对工人的服务指导管理,实行统筹合理派遣、集中档案管理、跟踪服务协调,及时解决工人与用工单位之间的劳动争议,维护其合法权益。引导劳务派遣公司和用工单位不定期对工人进行集中培训,使工人更好地适应市场需求和技能要求,成为行业骨干。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)

持续优化残疾人托养服务机制

民盟宁夏区委反映,残疾人托养机构主要分为寄宿制托养、日间照料托养、居家托养三种模式,为残疾人提供生活照料和护理、自理能力训练、社会适应能力辅导等服务。近年来,我区在扶残助残方面取得显著成效,但还存在一些短板。

助残政策覆盖面不足。托养政策大多针对就业年龄段有托养服务需求的智力、精神和重度肢体

残疾人,对更需要长期照护的就业年龄段以上的智力、精神和重度肢体残疾人相对覆盖不足。

居家托养服务形式单一。仅限于为托养对象提供家政服务,助餐、康复、保健、心理疏导等服务内容缺乏。

托养机构专业性不足。现有寄宿制托养机构较少,托养能力与实际需求还有较大差距。托养机构以医护服务为主,仅为托养对象

提供药物、检查及简单康复治疗服务,服务内容和质量偏低。

建议加大政策资金支持。提高残疾人托养服务补贴资金标准,增加服务人数,扩大托养范围,使有迫切托养需求的重度肢体、视力、智力、精神等残疾人家庭可以获得更丰富的机构托养服务,提升残疾人的获得感和幸福感。

科学扩展服务内容。根据各类残疾人实际,科学制定寄宿制托

养、日间照料托养和居家托养的服务内容,除实现基本生活照料和护理外,更多地体现人文关怀、精神慰藉、心理疏导。

良性培育托养机构。对现有的寄宿制托养机构和日间照料机构按照服务情况补贴资金,对长期不开展服务的机构予以摘牌,根据服务内容质量增加或减少补贴资金,鼓励各机构根据残疾人需求开展专业化个性化服务。

调整政策性岗位招录时间



民进宁夏区委反映,2023年,我区应届高校毕业生预计52343人,较2022年增加6727人,增长15%,毕业生总量创历史新高。宁夏籍外省高校毕业生回宁就业人数约1万人,加上历年未就业和重新择业的往届高校毕业生,2023年进入宁夏就业市场的高校毕业生累计高达10万人以上,就业形势十分严峻。

为落实党中央“稳就业”“保就业”决策部署,充分发挥政策性岗位吸纳高校毕业生就业重要作用,建议提前公务员招录时间。中央机关及其直属机构公务员招录一般于每年10月底前发布公告,次年3月底前完成面试工作。我区每年招录公务员人数约1000名至1300名,但报名人数均接近10万人,若能在5月中旬前完成面试工作,就可为落选毕业生在离校前预留一定择业时间,确保有就业意愿的毕业生找到适合自己的工作岗位。

明确事业单位招聘面试时间。我区事业单位招聘每年由人

社部门统一组织笔试、阅卷,但面试工作由各地市和各用人单位组织,没有统一时间要求,致使各地区或单位的面试工作会拖延到年底或次年年初。一方面影响进入面试而最终落选人员的重新择业;另一方面已经被其他基层就业项目录取的毕业生,又被事业单位招聘后,就会放弃基层就业项目而选择事业单位,造成基层就业项目计划浪费。

合理安排基层就业项目招录次序。按照毕业生关注程度安排政策性岗位和基层就业项目招录次序,避免“打架冲突”现象。建议每年5月中旬前完成公务员面试工作,5月底前完成事业单位面试工作,6月中旬前完成“三支一扶”“西部计划”等中央基层就业项目招录工作,6月底前完成地方基层就业项目招录工作,7月至8月高密度多次举办各类企业线上线下招聘活动,力争8月底前让有就业意愿的毕业生找到满意的就业岗位。

加大宁东工业园区水处理能力

民盟宁夏区委反映,宁东能源化工基地为宁夏经济社会发展作出突出贡献,但由于工业生产产量巨大、工序繁多、用水量庞大,带来诸多亟待解决的水处理难题。

水处理成本上升。宁东基地率先实施工业园区污水零排放处理举措,但需付出较高成本。在宁东基地水资源综合利用PPP项目框架下,基于特许经营协议约定的可行性缺口补助计算方式,零排放类型污水处理厂污水水量水费变动成本高,污水处理收费收入远低于成本支出。随着入驻企业增加,企业排水也日趋复杂,处理成本随之上升。不仅导致宁东基地管委会财政负担过重,相对过低的污水处理收费价格也不利于敦促企业开展节能减排。

再生水回收利用无配套政策措施。宁东基地各园区污水处理厂再生

水作为非常规水源,在达到企业回用水水质标准后,可作为生产用水替代新鲜水,达到节约水资源、实现水资源循环利用的目标。宁东基地管委会《关于推进宁东能源化工基地非常规水资源化利用实施意见》中关于再生水水质标准、回用企业、中水价格及中水回用管道等制约中水回用的关键因素未予以明确,中水回用仍然缺乏具体的配套政策和措施。

污、废水收集输送管廊架迟迟未投运。在开展化工园区工业污、废水循环利用过程中,园区污水处理厂仅是其中一环,还需配套建设污、废水分质收集输送纳管专管等一系列基础设施。目前化工新材料园区和煤化工园区管廊架项目均已完成建设,但迟迟不予投运,各园区企业排放的普通污水与含盐废水仍然通过园区雨水管网输送进入园区

污水处理厂。

建议对污水处理费用重新调整定价。根据企业运营情况,参考西北地区同类工业园区水处理定价标准,完成园区污水处理成本测算,联合发改、物价、环保等部门开展污水处理价格调整定价事宜。各园区污水处理厂再生水在达到《工业循环水处理设计规范50050-2007》关于间冷开式系统补充水控制指标后,将中水价格按10.73元/吨优先回用园区内供应蒸汽的5家企业。在园区污水处理收费价格短期内无法提高的情况下,中水价格的提高能够较大程度弥补污水处理厂亏损。以鸳鸯湖污水处理厂完成分质结晶改造后污水综合处理成本不超过26元/吨为例,在现有污水处理收费价格不变情况下,若中水价格执行10.73元/吨,年度可行性缺口补助可减少5875万元。