

# 发挥专业优势 强化履职实践

——访自治区政协委员 银川一中教师韩玉红

纳紫璇 文/图



上课前，韩玉红为教学工作做准备。

## 立足本职 助力多元化教育体系建设

参加工作至今，几十年来韩玉红从没有离开过讲台，对校园的深厚感情，成为韩玉红撰写提案时，用之不竭的灵感来源。“成为政协委员后，即使是和老师同学们进行日常交流，我也会格外关注大家对当前教育环境的看法与建议。”在她看来，校园就像一个小社会，里面蕴藏着十分鲜活的提案素材，需要政协委员悉心挖掘。

每年7月，是宁夏各大高中的招生季。韩玉红告诉记者，从参与招生工作的情况来看，每年银川一中、二中等重点高中招生点人来人往，前来咨询的学生家长络绎不绝，而艺术高中、职业高中招生点前却是门可罗雀。

“韩老师，孩子一旦去职业高中人生就变了。”韩玉红与家长们交流后得知，尽管中考改革，多地开始尝试多元化办学，但受到唯升学、唯学历教育评价体系的影响，大部分人的观念并没有得到改变，大家始终对职业高中缺乏信任。如何能让

多元化办学落到实处？这是韩玉红多年来一直思考的问题。在自治区政协十二届一次会议上，韩玉红提交了《关于让宁夏高中阶段学校多样化实现跨越式发展的提案》，提案建议，探索建立多元评价体系，包括建立与普通高考完全平等的职教高考制度，给职业教育学生平等的升学与发展空间等，让“多样”在“多元”的评价体系中拥有完全平等的地位，不再分三六九等，给学生更多元的人生道路选择。

“其实与家长交流后，我发现大家对职业高中存在误解，对当前出台的一系列促进职业教育人才发展的利好政策也所知甚少，很多人的想法还停留在职业高中只是托底的层面。”韩玉红认为，要加强舆论宣传，初中阶段就要开始给学生和家长普及中考改革、普职融合、生涯指导规划等方面政策和法规，并每年对初三老师、班主任进行相关政策培训，达到人人都是宣传员，使每个学生都能得到充分发展。

韩玉红，自治区政协委员、自治区级骨干教师、银川一中教务处主任。桃李不言，下自成蹊，作为一名人民教师，韩玉红默默耕耘多年为学生点亮一盏心灵之灯。履职有为，担当使命，作为一名连任政协委员，韩玉红在5年多的履职之路上，用心用情做好调查研究，积极为我区教育事业发展呼与鼓，书写新时代政协委员的履职风采。

## 履职为民 为营造尊师重道的良好社会环境发声

教师职业之所以被称为最伟大、最神圣的职业，是因为其承载着传道、授业、解惑的光荣使命。但当前，现实中学校、教师和家长之间的关系，虽然不似医患之间那样紧张，却也足够敏感和脆弱，这让不少从业多年的教师有些措手不及。

身为学校政教处主任，韩玉红的工作之一就是理清校园中种种繁琐细碎的矛盾。从事校园调解多年，韩玉红发现，近年来，许多教师往往为了避免矛盾，在工作中有时会出现“不敢管、不想管”的消极情绪。

“进入新时期，人民群众对教育有了更多期待，对教师群体提出更高的要求，教育行业也面临着巨大的挑战和变革。”在《关于坚持依法治教，弘扬尊师重教的提案》中，韩玉红建议，进一步保障教师的履职行为和工资待遇，尤其是对教师的退休制度进行改革，让为教育事业献出青春的教师们老年生活有所保障。要重视教师节的各项活动，各校要深入贯彻落实党中央关于加强师德师风建设的部署，在节庆活动中突出师德第一标准，大力宣传和表彰优秀师德典型，并围绕教师节主题强化组织领导，精心部署安排，开展形式多样，特色生动，内涵丰富，覆盖本地教育系统和本校师生的宣传庆祝活动，让广大教师切实感受到新变化新成效，从而激发更大的教学热情。

“我们要反对体罚，反对不符合教育目的的惩罚，但不能连符合教育目的的教育惩戒也一起反对。”韩玉红还认为，应进一步明确“教育惩戒权”是教师的基本权利，为教师合法使用教育方式手段提供了法律依据和保障，让教师能放心用好“惩戒”这把“戒尺”，在维护正常的教学秩序时有法可依，更好地履行教书育人的职责。

在韩玉红看来，提倡“尊师强教”一方面是要求全社会尊重老师，尊重老师的知识和智慧，另一方面也是对教师行为的约束与规范，也要求教师以身作则，以身施教，以身传道，为学生乃至全社会树立榜样。韩玉红建议，加强师德师风建设工程的顶层设计，不断完善教师师风师德考评制度，对师德师风的专项检查要有持续性和广泛性，建立健全情况通报制度，对于反映出来的问题及时通报，对于存在的问题及时整改，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，将社会主义核心价值观贯穿师德师风建设全过程，激励广大教师努力成为“四有”好老师，为党和国家培育出德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

今年是韩玉红履职的第6年，谈及成为连任委员，她既感到极大的认可，又感到沉甸甸的责任。“这几年的履职之路上，我最大的感触就是‘事事有回应，件件有回响’，政协委员提出的意见建议可以得到有关部门的重视，并在关键时刻发挥一定作用，这让我更加珍惜政协委员这一身份，也极大地激发我履职为民，为教育事业积极建言献策的动力。”韩玉红说。

# 担职责使命 做合格委员

——记金凤区政协委员 上海中夏(银川)律师事务所律师张佳

本报记者 陈治学 文/图



张佳整理当事人申请法律援助所需的材料。

张佳，金凤区政协委员，民革党员，上海中夏(银川)律师事务所律师、中国法学会会员、银川市律师协会建设工程与房地产专业委员会委员以及宁夏律师协会行政法专业委员会委员。善学习、深钻研、勤履职，多写提案、写好提案，尽快成长为一名合格的政协委员，这是张佳初为政协委员后给自己定下的目标。

## 在学习中强化委员责任担当

“走上工作岗位后，通过大众媒体上有两会新闻、政协活动、委员风采的报道，对政协有了初步了解，感觉它是一个参政议政、共商国是的组织，但对于政协委员能够起到什么作用，应该做些什么，没有具体的认识。”张佳坦言，2021年，成为政协委员后，通过培训、不断学习深刻体会到作为一名政协委员的重要性。

“2022年，金凤区政协组织委员前往良田镇金星村汉白玉萝卜基地调研，在冷库中心，我们见到许多小朋友和家长一起在清洗、分拣萝卜，问他们累不累时，都高兴地回答：‘不累，能帮助家长又能挣钱。’”张佳说，这和以前自己了解的不一样，总觉得农村孩子生活穷苦、不易，但当你在现场和他们面对面沟通中了解到他们在劳动中是喜悦的，在保障用工安全的情况下，让小朋友从小参加一些农业生产活动，才能更好的理解一粥一饭来之不易，这可能是很多

城里小孩无法体会的。

“参加政协活动，不仅开阔视野，更让人思考、看待问题增多了维度。”张佳说，在平日工作和生活中经常会有一些令人动容的事情发生，“政法委和律协会安排各所律师在一些政府部门的信访窗口值班，在值班过程中最容易接触到一些长年积案、信访案。有些案件的当事人，你用律师身份解释一些问题的时候，他不太信任，但当得知你是政协委员时就大不一样了，有利于化解涉诉涉访案件。”

在张佳看来，政协委员是荣誉更是责任，对于业务工作起到很大促进补充作用，为了不把政协委员身份当摆设，在工作允许的情况下，他积极参加政协组织的调研和会议；在平时的言谈举止中，也会觉得另一层身份在约束自己，时刻提醒自己说话要注重场合，注重方式方法，真正做到守纪律、讲规矩、重品行。

## 聚焦群众关切 积极为民发声

作为一名律师，张佳立足本职，聚焦群众关切，力求建言为民分忧、议政为民解困、监督为民谋利，让履职更加符合群众的所思所盼。

根据最高人民法院《关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》《诉讼费用交纳办法》的有关规定，胜诉方预缴但不应当负担诉讼费用，人民法院应当自法律文书生效之日起15日内退还，胜诉方自愿承担或者同意败诉方自愿向其支付的除外。当事人拒不交纳诉讼费用的，人民法院可以强制执行。张佳说，实践中由于预交诉讼费管理体制，法院部门之间工作不畅、依法及时退费意识不强等原因，导致胜诉方预交的诉讼费只能通过强制执行程序一并进行执行，因执行难等原因，即使胜诉方预交了诉讼费，打赢了官司，不但没有追回款项，反而预交的诉讼费也不能退回，增加了成本支出和财务负担。

在金凤区政协五届一次会议上，张佳提交了《关于让利于民，人民法院应按规定办理“胜诉退费”的提案》，建议参照学习外地如江苏省、海南省等地已经实施“胜诉退费”的规定，结合本级法院具体情况完善制定相应规定，建议金凤区法院率先在银川市管辖法院内开展“胜诉退费”工作试点。

“该提案仍在办理中，希望通过各级法院、政协的沟通能够得以实现。”张佳告诉记者，书写提案有时不是目的，而是推动问题的解决，参政议政要有锲而不舍之心，只要问题仍然存在、建议依然可行，就应“咬定青山不放松”，久久为功。

法律援助服务是现代公共法律服务体系的一部分，目前，银川市在市民大厅、政务中心等均设有公共法律服务中心，提供法律援助服务。申请法律援助人员，对于援助资格、案件情况均需要审核相应材料后才能够确定是否享有法律援助资格，因此法律服

务援助中心均是司法局下设进行管理，申请援助人必须到指定的法律援助中心，确定享有法律援助资格后，再由法律援助服务中心指派援助律师代理案件。张佳认为，如此设立法律援助流程，不能及时满足大部分市民的法律援助需求，也会增加需要法律援助人员申请法律援助的时间和交通费用等支出。因法律援助案件的指派性，导致援助案件常年援助律师不变，大部分想参与、能参与法律援助律师，无法参与到法律援助案件中来。

为此，2022年，他又提出《关于优化法律援助服务的提案》，建议以金凤区为试点，开展法律援助服务改革试点，以律师事务所为单位，将法律援助中心的援助系统授权给律师事务所登录权限，律师采用“医院首诊负责制”，律师接访符合申请法律援助资格的当事人案件，应明确告知当事人有权申请法律援助，当事人明确申请法律援助的，由接访律师收集并整理当事人申请法律援助所需要的材料，整理完成后，通过律所登录法律援助中心系统提交相关资料。法院援助中心工作人员对于律师事务所提交的资料进行审核，审核通过的，将案件指派至提交资料的律师事务所。律师事务所接到指派后，将案件分配给首位接访律师或其他律师进行办理。

“这样一来，可以减少法律援助中心固定坐班律师人员，减少政府财政开支；方便为申请法律援助人员提供一站式服务；提高律师群体法律援助服务积极性和参与度；实现有律师事务所的地方就能够提供公共法律援助服务，而不用让申请人员必须找到法律援助中心才行。”张佳说。

作为一名法律工作者，今后将继续用好政协委员的身份，更多地关注国计民生和群众切身利益的问题，继续从熟悉的领域发现问题、寻找线索，反映百姓心声，为发展建言献策。

## ■委员声音 ■

自治区政协委员李剑建议：  
改造提升文化街区  
打造文旅融合“爆点”

首府银川作为宁夏的会客厅，展示着宁夏的风采，在旅游资源等方面具有明显优势。如何让到银川的人留住得、有得花、能带走，带动消费，是当下文旅业要思考的重点。银川市西夏区怀远市场地理位置优越、交通便利，由于美食夜市的拉动，形成聚集效应，蕴含着丰富的文化内涵和特色。据统计，每天到怀远市场的人员达2万到5万人，是巨大的文化旅游财富资源。但从长期发展来看还存在一些短板：地域限制人流基数很难扩大，发展张力不足；配套设施差，产业不丰富；建筑陈旧无特色，缺少文化提炼；宁夏老字号店铺少，吸引力不强。

目前，国内大部分首府城市都建有当地的知名街区，如北京的南锣鼓巷、上海的田子坊、四川的锦里、南京的夫子庙、厦门的中山路等，成为每个城市带动其他产业发展的文旅“爆点”。从怀远市场上上下功夫，是打造宁夏文旅融合业态“爆点”的机会。建议全城整体布局，成立怀远市场改造升级工程领导小组，组建专家智囊团队，整体规划设计、统筹改造提升，融合宁夏人文、历史、美食、特产、非遗、文创、娱乐等元素，做足文、商、旅、学、闲、情、奇的文章。分区域重点突出宁夏特色、银川特色，建设诸如黄河巷、红酒吧、盖碗茶馆、直播地、打卡地等，宣传宁夏整体形象。对文萃路进行改造，形成典型文化街区U字形线路。提升文化蕴意，规划建设建筑风格鲜明、文化内涵丰富、集聚效应显著、街区管理规范的特色街道，建设免费开放的剧场、展馆，拉动人流聚集参观，带动宁夏形象整体提升。

(陈敏)

自治区政协委员蒋新录建议：  
将增施有机肥  
列入农田建设项目

奶产业是我区重点发展产业。奶牛养殖产生的粪污是制约我区奶产业发展的重要限制性因素，粪污处理、利用得好坏直接关系到我区农业生态环境的整治和全区生态文明建设工作的进程。全区大型奶牛养殖场中，仅有少数公司投资建设沼气设备将牛粪厌氧发酵后作为牛圈垫料，其他奶牛养殖场受资金、设施限制直接将牛粪发酵后制作有机肥，大部分奶牛养殖场制成的有机肥都存在销路渠道狭窄，销售数量有限，存在大量积压现象。

目前一方面是奶牛养殖企业生产的有机肥销不出去，大量积压。另一方面是农民不愿使用有机肥，造成耕地缺乏有机质，地力下降。国家是耕地的所有者，农户是承包经营者和使用者。耕地地力是农业生产的主要因素，国家加强对地力的养护和培肥，有利于巩固农业生产基础。建议将增施有机肥、培肥地力列入到农田建设项目中的主要内容实施，加强对地力的养护和培肥等农业基础设施建设，有利于农业增产、增收，调动农民生产积极性，可保证粮食生产安全，实现种养殖业生态循环发展，促使农村环境整治工作健康进行。

(陈敏)

自治区政协委员师淑莲呼吁：  
宁夏固原博物馆  
改扩建项目盼支持

宁夏固原博物馆成立于1983年，2008年首批入选国家一级博物馆，馆藏涵盖旧石器时代至明清时期的文物2万余件(组)，其中国宝级文物3件，尤以春秋战国时期北方系青铜器和北魏、北周、隋唐时期丝路文物最具特色，在国内外有着较高的声誉，是了解固原及古丝绸之路的一扇窗口，更是固原市及宁夏一张靓丽的文化名片。随着社会经济的发展，群众对文化旅游的需求日益增长，宁夏固原博物馆硬件设施已不能满足观众需要。不符合国家一级博物馆的定位和发展需求，主要表现在文物库房不达标，文物安全存在较大隐患；展览面积不足，无法全面系统地展示藏品、固原历史、非物质文化遗产和生态文化；公共服务设施缺乏，服务项目缺乏，亟待改扩建升级。建议从自治区层面将宁夏固原博物馆改扩建项目争取列入国家项目库，予以重点支持；协调相关部门统筹安排中央预算内投资和自治区预算内统筹投资资金，支持宁夏固原博物馆改扩建项目尽快落地建设，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

(陈敏)

自治区政协委员金凤霞建议：  
推动硅材料  
项目建设产能置换

发展光伏产业是我国保障能源供应、建设低碳社会、推动经济结构调整、培育战略性新兴产业的重要方向。随着科技不断进步，晶体硅的使用范围也不断扩大，不仅成为信息产业中不可缺少的基础材料，也是太阳能转化为光能的理想介质。我区以现有硅材料及相关产业为基础，依托正在实施的宁夏晶体新能源材料有限公司光伏新材料、宁夏澄安新能源有限公司光伏新能源全产业链等项目，构建产业链条，打造宁夏重要的光伏材料产业基地。但在具体项目实施中，也遇到能耗制约新项目落地、产业链做大做强的问题。建议相关部门加强顶层设计，对现有传统生产资源摸清底数，盘活僵尸企业，整合能耗指标，进行工业硅建设项目转换，按照“总量控制、上大压小、等量置换”等原则，在产能和能耗上实施1:1或适当比例的置换和替代，使部分长期停产的传统生产资源得到充分利用，为发展光伏全产业链提供充足的配套基础原材料。

(陈敏)