

# 探寻变废为宝之路 实现绿色循环发展

## ——九三学社宁夏区委会 自治区政协委员就提升工业固废综合利用水平建言

本报记者 单 瑞

党的二十大报告指出,实施全面节约战略,推进各类资源节约集约利用,加快构建废弃物循环利用体系。

“我区工业固废产生量大、处置占用土地多、环境隐患突出,大力推进工业固废综合利用,对提高资源利用效率、改善环境质量、促进经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。”自治区政协十二届一次会议上,九三学社宁夏区委会、自治区政协委员吕亚辉将目光聚焦工业固废综合利用方面,提交《关于提高我区工业固废综合利用水平的提案》《关于推进工业固废源头减量提升资源化利用水平的提案》等,从多角度建言献策。

### 统筹协同发展 拓宽综合利用渠道

九三学社宁夏区委会在《关于提高我区工业固废综合利用水平的提案》指出,目前我区一般工业固废资源化利用主要局限于水泥、混凝土及墙体材料三大传统行业,存在利用途径窄、技术单一、产品附加值低、低成本高效化利用技术紧缺等问题。

提案认为,随着“十四五”期间一批新建煤化工、煤电项目建成投产,我区工业固废产生量还将大幅增长,预计增量在2000万吨以上,2025年末工业固废总量达到9000万吨以上,推进综合利用

的任务更加艰巨、难度进一步增大。

我区工业固废综合利用还应从哪些方面发力?九三学社宁夏区委会呼吁,提高基建领域利用率,以重大基建项目工程建设为契机推动工业固废利用。推进煤矸石、粉煤灰、炉渣(气渣)、脱硫石膏在矿区生态环境修复、土地复垦及土壤改良领域的应用。鼓励从炉渣中回收稀有金属和稀贵金属等有价值组分,提高矿产资源利用效率。推广工业废盐分盐技术,建设区域性大型集中分盐建设项目,分盐后产品

作为氯碱行业生产原料,并积极开展一般工业固废综合利用技术攻关,列入自治区重点研发计划,支持企业与高校、科研院所合作,联合攻关。

“要鼓励工业固废废物多产业协同利用,推进固废综合利用产业与上游煤电、钢铁、有色、化工等产业协同发展,与下游建筑、建材、市政、交通、环境治理等产品应用领域深度融合,打通部门间、行业间堵点和痛点,推动跨区域协同利用,加强与毗邻省区在工业固废协同处置利用方面的合作。”吕亚辉补充说。

### 坚持创新引领 大幅提升综合利用附加值

“我区工业固废资源化利用企业总体创新力量较弱、创新资源短缺、创新活力不足,综合利用技术大多为制砖、加气块、透水砖等成熟技术,创新性技术的工程化应用少见。”委员们普遍认为,我区工业固废综合利用企业普遍小而散,高附加值、规模化、市场前景好的产业较少,难以获得规模效益。

建议强化企业创新主体地位,鼓励企业建立技术研发平台,加大关键技术研发投入力度,重点突破工业固废高质大规模综合利用关键核心技术和装备。支持产学研用有机融合,多元化构建创新链,形成大宗工业固废综合利用的新理论、新技术、新装备和新模式。将工业固废综合利用关键技术、大规模高质综合利用技术研发等纳入自治区重点研发计划,建立本地的科技成果转化平台,培养科技成果转化人才队伍,加快新型实用技术的研发和推广。

吕亚辉表示,要结合本地资源和产业实际,打造一批具有示范带动作用的工业固废综合利用基地、园区和产业链,着力培育一批知识产权清晰、产品科技含量高、市场前景好、科技研发与创新能力强、产业竞争能力强、经营管理模式先进的工业固废综合利用优势骨干企业。提高工业固废综合利用产品的政府采购比例,引导资源转换,为工业固废综合利用产品的普及腾出市场空间。

### 强化源头控制 推进产废行业绿色转型

近年来,随着我区煤炭开采、煤电、煤化工等产业快速发展,工业固体废物产生量大幅增长,年产生量近6800万吨,综合利用量3100万吨左右,综合利用率仅有约46%。

“我区工业固废主要纳纳区域为我国中东部地区,且综合利用呈现明显的季节性规律,冬季制砖水泥等一般工业固废传统纳纳单位停产减产,加之运输到中东部大大超出运输经济半径300千米,造成一般工业固废滞留堆积在区内的情况发生。”吕亚辉建议,要强化源头控制,推进产废行业绿色转型。

吕亚辉说,工业固废综合利用要从末端利用向全过程全链条控制转变。科学合理控制产废重点行业发展规模,开展绿色设计,在生产过程充分考虑后续综合利用环节,从源头削减固体废物。大力发展绿色矿业,推广应用矸石不出井模式,鼓励采矿企业利用尾矿、伴生矿填充采空区、治理塌陷区,推动实现就地消纳。推动能源、冶金、化工等重点行业现有企业绿色化改造,不断优化工艺流程、改进技术装备,降低工业固废产生强度。

九三学社宁夏区委会呼吁,要以

实现减污降碳协同增效为抓手,坚决遏制“两高”项目盲目建设,推动使用清洁能源,从源头控制煤炭消费产生的一般工业固废量。推动产废企业清洁生产及绿色转型,扩大强制清洁生产企业数量,推广绿色工厂评选,倒逼产废企业优化工艺流程、改进技术设备,降低工业固废产生强度,并对会产生大量一般工业固废的新改扩建项目,在环境影响评价报告中明确一般工业固废综合利用措施和途径,综合利用率应不低于自治区相关固废规划、方案的要求。

### 图说履职



在中卫市海原县三河镇代店第二小学,学生们朗读文章。(2022年6月17日摄)



固原市特殊教育学校老师进行线上教学。(2022年11月7日摄)

## 提升农村教育 助力乡村振兴

马军文图



在海原县三河镇代店第二小学,爱心人士为孩子们送来学习用品。(2022年6月17日摄)

受自然条件、历史因素等影响,固原市城乡教育不均衡发展问题较严峻。今年,自治区政协委员张文学、高广胜提交《关于提升山区农村教育质量助力乡村振兴的提案》。

“经过调研发现,固原市农村‘小校额、小班额’趋势明显,农村教师队伍整体水平不高,教师队伍建设仍需提升;乡村骨干教师占比低,骨干教师的分布特点是小城市多,县镇次之,农村最少。随着脱贫攻坚目标的完成,义务教育辍学学生实现动态清零,受农村教育质量不高和家庭教育观念影响,一定时期内学生辍学可能反弹。”张文学说。

提案建议,推进优质教育资源向农村辐射,完善城乡对口支援办学机制,推进集团化办学,以优质学校为核心带动农村学校、新建学校、薄弱学校共同发展。构建优质教育资源建设共享机制,运用“互联网+教育”,推动专家课堂、名师课堂、名校网络课堂的常态化应用,构建“一校带多校”协同发展模式。统筹城乡学校规划布局,规范乡村学校撤并程序,在人口少、交通不便的地方适当保留或设置必要的教学点,加强乡镇寄宿制学校和乡镇中心幼儿园建设。加强乡村教师队伍建设,推进义务教育教师“县管校聘”改革,扩大地方公费师范生招生规模,加大农村音乐、体育、美术等学科教师的招聘,落实城乡教师交流轮岗制度,提升乡村教师专业素养,完善乡村教师生活补助政策,增强乡村教师的职业吸引力。完善“控辍保学”机制,坚持政府、部门、学校、家庭共同负责的控辍保学长效机制,落实好农村留守儿童和特殊困难儿童惠民政策。

自治区政协委员阮教育建议:

## 强化消费政策支撑 促进实体零售业发展

本报讯(记者 吴倩)“疫情期间,我区实体零售频频‘亏本促销’‘闭店潮’等现象。经营成本不断上涨、消费需求结构调整、网络零售快速发展等,成为实体零售面对的外在挑战。”自治区政协十二届一次会议期间,自治区政协委员阮教育在《关于加强促进消费政策支持实体零售业发展的提案》中指出,转变销售形式,调整经营结构是实体零售的内在挑战,也是其需要迫切做出变革的选择。

近年来,本着“持续促进消费恢复”的指导方向,我区在促进消费增量扩容中做出种努力。“我区实体零售企业在经济下行压力较大的环境中,消费者习惯改变、人工和成本大幅上升等困难,需要更多、更大力度的政策支持实现转型升级,引领和带动全区零售业的创新发展。”阮教育建议,发挥中央和自治区财政资金的促进作用,加大对实体零售企业的财政金融支持。协调商业银行系统,发挥政府担保机构作用,帮助解决实体零售企业融资难融资贵问题,强化对市场主体的金融支持,发展普惠金融,协调和鼓励商业银行对企业存量贷款主动降息、延期续贷。

提案建议,加大对商业街、商圈引入国内外一线品牌支持力度,创造条件吸引中高端品牌进入区内市场。借助银川综合保税区和跨境电商综合试验区的政策优势,发展“跨境电商+保税展示”功能,开展“前店后仓”运营模式,加快发展进口商品专卖店、免税店,引进国内外奢侈品品牌或轻奢品牌。推进实体企业与跨境电商进口企业开展采购供应链合作,在区内各重点商圈设立跨境电商线下体验销售点,增强中高端消费市场供给服务丰富度。持续开展消费促进活动,帮助支持批零零售等实体零售企业、个体工商户促销增收,恢复正常生产秩序。持续发放政府消费券,激发居民消费活力,带动消费市场繁荣,扭转消费倾向持续下行的趋势,特别是刺激区内消费需求,引导居民消费转入线下实体商业门店,保护我区居民消费不流失,通过刺激消费促进我区经济大循环。

自治区政协委员联名建议:

## 规范物业管理 疏通民生“堵点”

本报讯(记者 吴倩)物业是每个市民生活中不可或缺的角色,但实际生活中,由物业管理引发的矛盾越来越突出。自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员高广胜、刘衍青、师淑莲联名提交《关于进一步优化物业管理 提高城市管理水平的提案》建议,进一步落实民法典中关于物业管理的相关规定,解决长期困扰居民和物业管理企业的难题,提升城市居民生活幸福感。

“居民进出小区、车辆出入与停车收费、物业费收交与使用、保洁与安全、物业利用小区公共区域收费等环节都存在不少问题。”高广胜认为,现行城市物业管理有关规定相对宏观笼统,操作性不强,落实很难到位。不仅影响广大市民安居乐业,也对城市形象造成很大负面影响。

2021年开始实施的民法典,对政府、物业管理企业、业主及业主委员会等承担的相应法律责任、义务、权利作出了明确规定,提供了法律依据。提案建议,依据民法典等法律法规,由自治区主管部门牵头,修改完善和细化现行相关物业管理制度,针对物业管理中的主要矛盾冲突,明确业主与物业管理企业间的责任权利义务。针对小区车辆出入矛盾冲突,引导物业与业主合理规划地面停车区,明确地面公共区域、商业停车区收费及费用支出范围。打破谁建设谁做物业的怪圈,实施房企物业1年期代管制,引导业主委员会正确履行职责,1年内由业主委员会面向社会聘任保洁、保安、维修等第三方公司。推进物业管理向服务转型。新建小区必须规划建设地下停车场等商业化停车场,满足业主需求。

自治区政协委员蒋新录呼吁:

## 加强建设管理 让盲道不再“盲”



银川市人民广场无障碍通道入口处安装了栏杆(2022年9月26日摄)。 本报记者 吴倩摄

本报讯(记者 单瑞)“我国盲人数量庞大,但由于无障碍环境建设滞后和不规范等原因,严重影响盲人出行与生活。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员蒋新录提交《关于加强无障碍建设的提案》呼吁,要加强盲道建设管理,让盲道不再“盲”。

在走访银川市部分路段后,蒋新录发现没有盲道或盲道被挤占现象普遍存在,使盲道名存实亡。部分盲道还存在地砖脱落、碎裂、断崖等安全隐患,容易绊倒行人。蒋新录表示,盲道是为盲人提供行路方便和安全的道路设施。随着全国文明城市创建工作常态化,加强盲道监管工作日益凸显。建议组织相关部门,加强法律知识宣传和文明城市创建有关制度的学习,充分认识《无障碍环境建设条例》和全国文明城市创建有关规定,形成共识,强化相关部门在今后工作中保护意识。

“盲道的建设、维护和监管工作,需要交通、环卫、电信、电力等多部门的配合,单靠残联无法实行。”蒋新录建议,要在日常工作中落实部门管理范围内有关盲道的建设、维护和监管等职责。不定期开展联合执法检查,加强监督和防范工作,及时对违规损坏盲道行为予以纠正和整改,保障盲道正常使用。

自治区政协港澳台侨和外事委员会呼吁:

## 切实提升退役军人就业创业服务质效

本报讯(记者 单瑞)自治区政协十二届一次会议上,自治区政协港澳台侨和外事委员会提交《关于引导扶持我区退役军人就业创业的提案》指出,近年来,我区坚持加强政策扶持、拓宽就业渠道、优化就业服务、营造创业环境,不断激发退役军人力量,引导退役军人投身乡村振兴、产业发展等经济社会事业,有力促进了退役军人就业创业,但仍存在一些问题和不足。

提案指出,退役军人学历层次普遍不高,与同龄人相比,社会实践少,工作经验相对不足。当前,企业招录员工大多要求具备大专以上学历且有从事该业务的工作经验,将大多数应聘的退役

军人拒之门外。建议相关部门积极建立退役军人培训计划,针对退役军人特长、就业培训意愿和市场用工需求,结合区域产业特点,开展“订单式”“定向式”“定向式”培训,依托职业院校、工业园区资源等,推动退役军人学历教育与技能培训相补充、技能培训与实习就业相衔接,提高退役军人的文化素质和专业技能,通过实践学习的方式丰富退役军人的社会经验,提升退役军人的就业竞争力。

自治区政协港澳台侨和外事委员会相关负责人说,通过调研发现,很多退役军人有创业的想法,但在扶持退役军人自主创业方面的政策较少,导致退役军人无

法实现自主创业。

自治区政协港澳台侨和外事委员会建议,建立完善退役军人就业创业政策体系、工作机制和服务体系,保障退役军人在享受普惠性就业创业扶持政策和公共就业服务基础上给予特殊优待。进一步加大就业援助政策力度和财税补贴力度,切实落实好退役军人就业创业补贴政策,确保相关租金补贴、费用补贴、创业补贴及时足额到位。退役军人事务部门应积极与金融部门协调,加大对退役军人创业的金融支持力度,制定退役军人创业专项帮扶贷款政策,放宽退役军人创业贴息贷款担保条件。探索建立退役军人创业孵化基地,落实在培训、资金、

场地、税收等方面的优惠政策,为从事个体经营、创办经济实体的退役军人创造有利条件。

提案建议,要积极搭建就业创业网络服务专属信息平台。退役军人事务部门要加强与工商联、企业家联合会等组织联系,建立双向互通机制,畅通就业信息渠道。建设针对退役军人就业创业问题的指导服务中心和就业创业信息服务平台,积极对接招聘企业和失业退役军人登录注册,建立退役军人求职电子档案,充实完善就业创业数据库,形成实时共享,企业和个人联动的退役军人就业创业服务信息系统,提升退役军人就业质量和就业空间。