

赋能数字经济发展新未来

——九三学社宁夏区委会 自治区政协委员聚焦电子信息产业发展建言

本报记者 单 瑞

随着我区“六新六特六优”产业的深入推进,电子信息产业已成为驱动数字经济发展的核心动力,从我区电子信息产业布局来看,目前已经形成银川经开区、中关村双创园、阅海湾商务区、苏银产业园等错位发展布局。

“具有特色和影响力的宁夏数字行业骨干企业集群新格局在数字政府、数字民生、数字经济等应用领域发挥着重要作用,成为承担宁夏数字产业化和产业数字化的核心力量,为我区电子信息产业发展奠定坚实基础。”自治区政协十二届一次会议上,九三学社宁夏区委会、自治区政协委员将目光聚焦我区电子信息产业高质量发展提交提案,从多角度多层次建言谋策。

培育优势产业集群 强化产业发展内驱力

通过开展相关调研,九三学社宁夏区委会发现,我区电子信息制造业以晶硅、晶圆、照明设备、半导体材料等原材料居多,缺乏高端消费电子产品、智能工业设备、电子医疗仪器等高附加值产品。软件和信息技术服务业除大数据存储、处理业务外,以小微企业面向全区大型国企、央企和各级企事业单位提供信息技术支持服务产品为主,缺乏面向区外市场的服务。

九三学社宁夏区委会建议,通过招引领军企业、实施重大项目、承接东部产能,有效延链拓链强链。培育壮大本地企业,用好政策为企业发展“强筋壮骨”,重点扶持大型企业,保持扩充现有产能。通过行业联合会推动企业间借力项目合作、相互参股、资本经营、兼并重组等模式携手发展,提升抗风险能力,实现产业链整体壮大。建立专项产业基

金,探索合资经营,推动一批数据中心、算力中心、工业互联网等重大项目落地,培育优势产业集群,强化产业发展内驱力。

“我区电子信息制造业创新研发投入少、技术攻关能力弱,科技含量和附加值普遍不高。截至2021年,全区累计认定电子信息新技术仅13项,有效专利1403件。”针对电子信息制造业发展动力不足的情况,提案建议,积极争取国家科技政策及学术、资金支持,深化企业与科研院所产学研合作,支持企业提升研发能力,加快推动本地化、差异化优势向技术和成果优势转化。关注前沿研究、技术攻关及市场波动,把握符合本地发展条件、技术含量相对较低的5G行业专用芯片发展时机,依托储能等本地企业现有产能予以研发,补链延链打造芯片制造产业细分领域优势。

完善保障机制 汇聚政策合力

自治区政协委员张耀文在提交的《关于促进我区电子信息产业发展的提案》中指出,近年来,我区先后出台多项政策支持电子信息产业发展。但实施过程中,有部分政策不精准,没有针对性,导致一些企业无法享受,也有一些企业围着政策转,政策对应效果并不明显。如,在自治区科技研发项目的政策支持上,针对资金费用的支出明细,是主要依据生产型企业财务记账方法来审计的,这些科目支出对于软件企业的项目却不适用,在申报和验收中存在诸多难题,致使很多软件企业望而止步。另外,很多政策发力都侧重于对工业企业、电子信息制造业等,对软件和信息技术服务业的支持力度相对较小。如,申报自治区专精特新小巨人企业,只针对工业企业、制造企业申报。张耀文表示,虽然后来

增加了“六新六特六优”产业企业,但对市场占比和营业收入等规定都是软件企业难以达到的。

张耀文建议,我区统筹研究制定相关政策及配套措施,整合财税、金融、人才、土地等方面力量,全力推动我区电子信息产业发展。要强化财政专项资金统筹,引导各级财政资金加大对电子信息产业投入,加强对数字经济领域重大平台、重大项目及试点示范的支持。

在完善配套支持体系方面,九三学社宁夏区委会建议,通过争取国家基金支持、落实投资返还退税、开发配套金融工具、降低企业融资门槛、引导社会资本参与等方式,积极拓宽资金来源,减轻电子信息企业发展负担,并结合本地产业优势,量身定制人才政策,持续优化环境提升服务质量,助力电子信息企业赶超跨越发展。

调整人才评定政策 拓宽企业人才上升通道

张耀文坦言,我区电子信息企业以技术型人才为主,引进人才的主体大多是大中专院校、科研院所。然而,在我区高层次人才评定中,注重高学历、高职称,企业一线核心研发人才多数为本科、大专学历,在职称评定过程中,对任职年限、专业能力、学术成果、业绩成果等要求较高,企业研发一线、管理一线人才很难达到要求,造成企业一线人才的上升通道非常缓慢,与我区数字经济产业快速发展不相适应。

张耀文建议,调整引进人才的思路和方法,把引进人才的工作重点放在促

进企业成长、筑巢引凤上。建立向研发一线稀缺人才倾斜的人才评价特殊通道,以知识产权、专利、重大项目方案等作为考量企业人才的标准,畅通企业人才申报通道,加大企业人才培育力度。进一步破除“唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项”倾向,突出工作能力和业绩考核,拓宽民营企业职称申报渠道,让企业一线研发人才快速获得中级、副高、高级职称。针对“六新六特六优”领域转型升级的规模以上企业创始人及核心管理、研发人才,纳入全区高端人才培养计划。

自治区政协委员杨文生建议： 为中卫建设 “双节点”城市提供保障

本报讯(记者 吴倩)自治区第十三次党代会赋予中卫市建设大数据产业中心市的定位,建设全国一体化算力网络国家枢纽节点、国家新型互联网交换中心,建设国家“东数西算”示范、信息技术应用创新、国家级数据供应链培育“三大基地”,推进经济社会数字化转型,加快建设数字宁夏。自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员杨文生针对中卫数据中心集群建设中存在的问题,提交《关于挖掘资源禀赋、保障要素优势支持建设中卫“双节点”城市的提案》。

“中卫市处于全国内陆地理几何中心,能源丰富,气候条件适宜,利用全自然风冷技术建设数据中心PUE值可降至1.1,是最适宜建设数据中心的地区之一。但目前,中卫数据中心集群基础相对薄弱,主营业务仍以数据存储、机架租赁为主,尚未形成完整的产业链条,短期内的要素保障仍是支撑产业发展的重要因素。”杨文生说,全国电力价格呈现普遍上涨趋势,稳定0.36元/千瓦时到户电价难度较大,高可靠性供电费用标准相对内蒙古、河北等省份偏高。且中卫数据中心集群主要以数据中心建设运营为主,上下游产业链不完善,缺少技术创新企业的孵化机制,金融支撑作用不够明显。

提案建议,继续执行自治区支持“六新”产业高质量发展电价政策,支持数据中心企业全电量参与区内新能源电力交易。采用双边协商方式确定电量及电价,稳定中卫数据中心集群用电价格,明确高可靠性供电费用区、市补贴比例,并将数据中心高可靠性供电费用价格降至75元/千伏安。充分发挥产业基金作用,吸引社会资本,成立多支相互协同的产业基金,打造覆盖全产业链的基金类型。加强对创新型企业在抵押、担保、增信等信贷方面支持,畅通大数据企业私募基金募、投、管、退各环节制度和上市公司再融资、并购重组、股权激励等制度,鼓励数字经济龙头企业早日上市。

自治区政协委员郑大鹏建议： 加强外卖行业监管 保障公众食品安全

本报讯(记者 单瑞)“互联网的迅猛发展以及蓬勃生长的外卖行业,给很多人尤其是年轻群体带来极大便利,让人们足不出户、动动手指便可享用各种美食。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员郑大鹏提交《关于规范食品外卖行业管理的提案》指出,对于外卖行业的监管工作,相关部门一直坚持严抓严管,但依然存在食品安全方面的疏忽漏洞,导致消费投诉发生,暴露出的一些问题亟须引起有关部门高度重视。

“由于部分外卖网点的隐蔽性和特殊性,导致职能部门对外卖食品从原材料购买到加工制作的全程监管难度加大,外卖食品的质量安全无法保障,食品卫生安全问题愈加凸显。”郑大鹏介绍,虽然外卖App平台声称对入驻商家有严格审核,对于食品原料及卫生条件也会定期核查。但实际操作中部分平台却以较低的准入门槛达到扩张为目的,并不能确保入驻商家所提供的食品安全达标。

提案建议,我区市场监督管理等部门应当对外卖网点进行普查,对外卖网点持证经营情况进行检查,通过新闻媒体,对合格的外卖网点向社会公示,接受社会广泛监督,对违法商家要加大惩处力度起到警示作用。市场监管部门也应加大对检测设备的资金投入,定期对原材料供货商进行抽查,坚决落实对原材料品质监督,确保原材料的安全性。自治区相关部门可利用网络与媒体,面向全民进行食品安全宣传,呼吁消费者共同抵制劣质外卖食品,举报不良商家,为消费者享受安全放心的外卖食品提供有效保障。

自治区政协委员温旭茹呼吁： 莫让脊柱侧弯成中小学生 健康“隐形杀手”



本报讯(记者 单瑞)“脊柱侧弯是危害儿童、青少年健康的常见病之一,据统计,儿童、青少年脊柱侧弯人数呈逐年上升趋势,已成为危害我国儿童、青少年健康的‘隐形杀手’。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员温旭茹提交《关于关注中小学生学习脊柱侧弯问题的提案》,建议要加快建立儿童青少年脊柱侧弯预防和干预体系,莫让脊柱侧弯成中小学生学习健康“隐形杀手”。

“国家卫健委2021年发布《儿童青少年脊柱侧弯异常防控技术指南》,针对中小学生学习脊柱侧弯问题,提出将筛查项目列入学生体检内容,结果列入学生档案。但目前相关防治工作仍存在短板,需引起我们重视并加以解决。”温旭茹说,面对中小学生学习脊柱侧弯问题,部分家长认知程度不高,或贻误最佳治疗期。学校层面上,健康教育也存在重视程度不够,定期筛查、疾病科普、体育锻炼等预防措施不足等问题。

温旭茹呼吁,整合各方资源,建立儿童青少年脊柱侧弯预防和干预体系,定期安排有相关资质的医疗机构、专业医务人员开展学生脊柱健康体检及诊断工作。加大专业科普教育,通过对各中小学校校医、老师、学生家长开展儿童青少年脊柱健康知识培训,指导学生正确的站立姿势,实现学校和家庭知常识、会自查,早预防、早治疗。

提案还建议,要采取脊柱侧弯与近视防控“两防合一”的方式,将中小学生的脊柱健康信息纳入现有的近视眼信息平台,建立电子档案,便于掌握各地脊柱侧弯信息及动态变化趋势,为制定综合防控措施提供依据。

自治区政协农业和农村委员会建议： 探索光伏发电+生态保护+ 畜牧利用新业态

本报讯(记者 单瑞)自治区政协十二届一次会议上,自治区政协农业和农村委员会提交《关于推进我区中部干旱带光伏产业发展的提案》指出,在我区中部干旱带草原区域发展光伏产业,对牧草生长、生态环境改善有积极作用,可形成光伏发电+生态保护+畜牧利用新业态,但目前,该区域发展光伏产业还存在一些困难和问题。

提案介绍,2022年自治区出台《宁夏光伏产业规划(2021年-2030年)》,明确指出灵武市、盐池县、同心县、红寺堡区、沙坡头区、利通区等地是发展光伏产业的主要区域。但该地区发展光伏的土地利用主要是荒漠区和草原区,如何科学利用荒漠和草原区域因地制宜发展光伏产业,还缺乏系统分类和科学布局。

提案建议,制定光伏电站建设与荒漠(草原)利用相结合的空间布局规划,根据宁夏区域光热资源禀赋,在不改变当地草原属性的前提下合理规划布局光伏电站。综合考虑光伏电站对生态保护的促进作用,制定与《宁夏光伏产业规划(2021年-2030年)》相配套的宁夏荒漠和草原利用空间布局规划,配套划定光伏电站建设自然修复区、人工生态恢复区、生态+畜牧利用区。

通过调研,自治区政协农业和农村委员会发现,企业在编制生态恢复方案中由于缺乏专业技术人员指导,在生态修复工作中缺乏草种选择、补播技术和科学管护等方面的技术人员或技术指导,导致植被恢复效果较差,建议积极探索建立多元生态恢复模式。根据光伏电站建设区域荒漠草原生态环境和当地发展利用状况,因地制宜制定修复措施。对于红寺堡区等土壤条件较好、降水资源较为丰富的区域,在施工区采用人工干预植被快速恢复技术,其他区域以自然封育为主等。

“根据自治区农科院联合中科院西北生态环境对我区中部干旱带光伏+生态+畜牧综合发展技术模式的调查数据显示,中部干旱带15个光伏电站中8个估测载畜能力超过1.4羊单位/hm²,说明有一半以上可以适度放牧。可见理论上局部区域光伏板内适度放牧利用是可行的。”自治区政协农业和农村委员会建议,适度放牧现有禁牧政策,科学划定适宜放牧区,对具备条件的光伏电站,在科学评估生态环境质量和草原生态功能基础上,充分发挥草原生态和生产功能融合发展,探索季节性适度放牧机制。

在加强光伏产业与生态保护协调发展研究方面,提案还建议,自治区设立“光伏+生态+畜牧”研究项目,建立宁夏光伏产业发展生态长期定位监测点,组织区内科研院所和高等院校,系统研究光伏电站建设及运营对荒漠草原生态保护的影响,构建光伏区生态系统健康评价指标体系,为新能源产业发展提供技术支持。

图说履职



▲宁夏启辰社会工作服务中心开展亲子手工活动,邀请家长和孩子一起做花灯。



▲银川市春熙社会工作发展服务中心的社工与孩子们一起展示手工作品。



▲宁夏启辰社会工作服务中心社工精心策划传统文化宣传活动。

多元激励社会工作专业人才扎根奉献

本报记者 陈敏文 图

近年来,社会工作专业人才在提高社会服务水平、解决群众困难、化解社会矛盾、减少不和谐因素等方面作用日益凸显。自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员聚焦社会工作发展人才短板问题,提交《关于推动社会工作专业人才队伍建设的提案》《关于促进社会工作人才本土化成长和发展的提案》,呼吁推动我区社会工作人才队伍持续壮大。

委员们认为,随着我区社会工作人才队伍和社工机构日益壮大,专业社工力量和社会需求也随之增大。目前,社会工作人才还存在岗位匹配度低、分布不均衡、数量缺口大、专业人才少、人员流失严重等问题。社会工作人才队伍建设水平与人民群众不断增长的社会服务需求不相匹配,与创新社会治理对人才的需求还存在较大差距。

委员们建议,提升专业工作服务水平,促进专业社工本土化成长,持续加大政府购买社会组织服务力度,使社会组织通过承接实施政府采购专业社会工作服务的方式,满足社会组织和社会人才发展和成长的需要。加强社会组织人才队伍建设,建立社工人才队伍建设激励机制。制定发展社会工作人才及队伍建设的文件,通过引进优秀人才和丰富培养方式,优化社会组织从业队伍结构。将社工人才培养纳入人才培养计划,开展社工人才评优评先活动,补助和奖励一批本土优秀社工、社会组织。

委员们还建议,强化社会工作者待遇保障,对专职在社会组织中从事相关工作的持证专业社会工作者按年度发放一定的生活补贴,促使他们更好地运用专业知识、技能和方法投入到社会工作中去,展示社会工作专业人才有担当、能作为的良好形象。不断拓宽社会组织、社工参与社会民生事业发展的渠道,积极吸纳优秀社工人才成为人大代表、政协委员,聘请社会组织工作人员担任观察员、监督员等,提高社会组织代表人士参与社会治理积极性,促进社工和社会组织代表人士有政治荣誉感和认同感,激励他们稳定、长期在我区专业社工工作和民生服务领域发光发热。