

抢抓“双碳”机遇 推进产业转型升级

——民主党派宁夏区委会 自治区政协委员围绕助力实现“双碳”目标建言

本报记者 吴 倩

“双碳”既是战略机遇,更是探索绿色发展的现实路径。宁夏作为传统能源输出地,有着不可推卸的使命任务,是西部首个出台“双碳”实施意见的省份。那么,如何统筹推进碳达峰碳中和?在自治区政协十二届一次会议上,民进宁夏区委会、农工党宁夏区委会和多名自治区政协委员聚焦“双碳”目标,提交相关提案,积极建言。

为新能源产业健康有序发展保驾护航

我区地处西北腹地,风光电资源禀赋优越,自“十二五”时期以来,以新能源发展作为调整能源结构、推动能源转型的主要方向,新能源装备制造实现全产业链发展。现在,新能源发展已成为我区绿色低碳产业的重点领域和实现“双碳”目标的重要途径。

“虽然我区在新能源产业的政策措施和制度建设正逐步趋于完善,但与新能源产业快速发展相比,现行能源类法律与‘双碳’目标的系统性、协同性、完整

性研究还不够,有关新能源产业的法律法规建设进展明确滞后。”民进宁夏区委会认为,亟须开展新能源产业相关法律法规的立法研究,为产业健康有序发展保驾护航。

民进宁夏区委会在《关于尽快启动我区新能源产业立法的提案》中建议,尽快建立促进宁夏新能源发展地方性法规的立法研究平台。“开展新能源产业领域专项法规立法的研究,可以为新能源产业提供法律法规支撑,丰富自治区关于碳达峰

碳中和的法律体系,为我区其他重点产业发展提供立法思路,也为其他地区开展单项地方性法规立法提供借鉴。”

加大对新能源产业发展法律保护的同时,民进宁夏区委会认为,还应探索建立新能源领域的国际合作法律保障新路径。通过建立新能源发展专项地方性法规,推动我区新能源企业在境外投资及技术合作,探索建立我区新能源领域的国际合作法律保障与服务体系,以法律法规为我区参与国际新能源市场竞争提供法治保障。

助力企业高效精准进行碳排放核算

近年来,我国经济进入高质量发展阶段,东中部地区产业升级加快,产业转移为实现碳减排提供了空间。我区在承接东中部产业转移过程中,“东数西算”等耗能产业布局使倚重倚能的产业结构短时间难以缓解,作为传统的能源基地实现碳减排面临巨大的压力。对于宁夏而言,实现“双碳”目标的首要任务是什么?

“攻坚‘双碳’目标,首要任务是对碳排放做精准科学的核算,从而指导各行业碳减排工作开展。”自治区政协委员金凤霞介绍,碳排放核算是一项复杂

而专业的工作,需要有专业培训的人员来参与其中,当前,企业普遍反映的问题是自身的统计人员未经过碳排放统计核算系统培训,对标准、方法等知之甚少,从而不能对公司的碳排放量做出精确核算。

金凤霞在《关于“双碳”目标下加大对企业碳排放核算指导的提案》中建议,建立各行业碳排放核算工作机制,对碳排放核算方法、标准及工作指南等内容进行明确。加大对企业碳排放核算的指导培训,或通过政府购买服务方式,委托具有资质的专业机构,对企业碳排放核

算进行指导,使企业尽快建立科学精准的碳排放核算工作制度。

“应综合考虑企业在社会责任履行、新技术运用等方面的实际情况,细化核算方法,合理确定碳排放配额,倒逼企业开展精细化管理、加快绿色转型。”农工党宁夏区委会在《积极争取给予我区碳排放政策倾斜的提案》中认为,企业可以通过自身低碳发展和节能技术改造,实现配额盈余或产生可用以抵消的自愿减排量,再通过配额或减排量出售获得经济效益,进一步开展更多减排和技改项目,推进绿色低碳发展。

推动高耗能产业低碳转型

我区高耗能产业多、碳排放任务重,2021年万元GDP能耗、万元GDP电耗、万元GDP水耗分别是全国平均水平的4.5倍、3.52倍和2.91倍。

“2020年我区二氧化碳排放量约21550万吨,其中能源生产和加工转化占62.9%,而我区煤炭90%用于煤化工和发展,电力的88%用于工业。”自治区政协委员海涛认为,要2030年实现碳达峰、2060年实现碳中和目标压力很大,工业减碳是关键。“但我区是国家新能源综合示范区,新能源规模大,装机超过3000万千瓦,占宁夏电网调装机比重超过50%,宁夏企业用电中新能源比例是全国的2倍,具备实现产业绿色转型的基础条件,充分利用好碳达峰碳中和战略机遇,推动产业转型升级,我区可以靠绿色低碳的成色融入全国统一大市场,在新发展格局中锚定宁夏定位。”

海涛在《关于推动工业低碳转型,加快绿色发展的提案》中建议,工业部门加大现有产业绿色改造升级和淘汰力度,鼓励企业使用清洁能源比重。商务部门改变过去靠低价招商的方式,把绿色发展作为产业转型方向、招商引资取向和政策支持导向,优先支持单晶硅、储能等对绿电要求高的先进制造产业发展落地。各地利用零散厂区、园区、社区土地发展分布式新能源,建设绿电企业、绿电园区、绿电社区、绿电城市,提升新能源利用水平。

自治区政协委员马铁军呼吁:

全面加强城市地下管线规划建设和安全运行管理



本报讯(记者 单 瑞) 自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员马铁军提交《关于加强城市地下管线综合管理的提案》。

“城市地下管线是城市基础设施建设的重要组成部分,是一个城市的‘生命线’。”马铁军说,由于我区各城市区地下管线缺乏统一长远规划,且因建设资金、各类市政设施分属不同部门管理等问题,致使城市地下各类管线改造建设不能同步进行,导致路面重复开挖的“拉链”现象严重,城区主要街道每隔3年至5年便开挖改造管线,造成整个社会资源浪费,对城市整体形象也有一定影响。

马铁军建议,严格相关法律法规,将项目的责任人、勘察及设计单位、施工单位、监理单位、工程总投资、项目开工竣工时间、设计使用年限等有关内容向社会公布,并逐步建立全市统一的设施档案数据库。严格执行公共基础设施建设项目法人负责制、工程质量终身责任制、工程安全责任制等规定。

“从国内外的经验来看,目前解决城市地下管网的共同趋势是建立城市地下管网共同沟。在此之前,各个部门应达成共识,将新建的道路与共同沟的建设实行统一规划、共同施工,按照道路等级标准,构建起干线、支线有机结合的共同沟系统,这样才能从根本上解决地下管网布局的不合理性。”马铁军还表示,要在现有基础上,建立完整的管线地理信息系统,将城市地下管线的信息以数字形式进行获取、存储、管理、分析、查询、输出,建立具有空间化、数字化、网络化、智能化的技术系统,实现地下管线信息动态管理,有效提高政府公共投资的效益、城市的管理效率、政府的应急管理能力。

自治区政协委员雷挺建议:

建立实习律师到法院担任实习法官助理工作机制

本报讯(记者 张玉香) 实习律师作为律师发展队伍的新生力量和后备军,对律师行业的发展有着重要作用。自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员雷挺提交《关于在我区建立实习律师到法院担任实习法官助理工作机制的提案》,为律师从业环境献智献策。

雷挺介绍,根据有关规定,在考取法律执业资格证书后,申请律师执业人员须在律所实习一年,期满后经考核合格方可执业,目的是通过一年实习,培养实习律师初步执业能力和专业素养。但受律所及指导律师业务种类、业务量限制,实习律师得到的锻炼难以达到预期。

“宁夏的实习律师数量每年以近400名数量增长。若能将其一部分实习律师派驻到法院担任实习法官助理,在法官指导下从事案件审判辅助工作,可充分了解法院工作流程具体实务操作,学会从法官裁判角度分析研判案件,按法官职业道德准则规范自己言行,树立正确的职业信仰,有利于实习律师迅速成长,也可以帮助法官实现非核心事务有效剥离,缓解案多人少矛盾。”雷挺说。

提案建议,建立实习申请推荐机制,对申请条件、程序、形式等作出具体规定,让品行优良,专业知识扎实,政治素质较好,在我区各市律协登记申请执业实习且年龄在35岁以下的实习律师能更好地度过实习期转正从业。建立实习人员管理机制,实习律师在法院实习期间,日常管理以接收实习的法院为主,所在律所和各市律协共同履行对实习律师的管理职责,定期与指导法官及时沟通,了解实习情况。实习律师在法院的实习期限届满,终止实习,由法院以书面形式通知各市律协,并附书面考核评语。

自治区政协委员联名建议:

让更多市民化身“移动120”

本报讯(记者 吴 倩) 自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员王燕、刘淑梅、温旭茹联名提交《关于普及急救知识的提案》,呼吁普及急救知识,让更多市民化身“移动120”。

随着社会经济不断发展,生活中难免遇到一些突发事件及意外伤害,例如心血管疾病、溺水、车祸、触电等意外事故。事故现场第一个发现者是否有急救能力,对伤者能否有更多生还机会至关重要,几分钟、十几分钟是抢救危重伤病员最重要的时刻,医学上称为急救“黄金时刻”。“在此时间内,立即采取有效应急方法对伤者进行及时救治,然后再转送附近医疗机构进行救治,可以大大降低意外伤害患者的伤残率甚至死亡率。”王燕表示,由于大多数老百姓缺乏急救知识和技能,在发生突发事件时,常常不知所措,心有余而力不足,使伤病者失去了最佳抢救时机。

提案建议,开展社会面的急救知识普及,尤其是重点场所和人员的实际操作培训,确保社会面一定比例的人员掌握海姆立克法、心肺复苏术、急救包扎知识。统筹协调各部门实现规模化培训,利用社区及乡镇卫生院等人力资源,在公众场合,如商场、学校等人员密度较大场所,张贴海姆立克法、心肺复苏等常见急救知识海报,进行大普及教育活动,或制作宣传册免费发放供群众了解、学习。

“现在学校有很多课外兴趣小组,但是没有应急救护知识与技能课程,建议开展相关课程。”刘淑梅表示,教育部门可以将紧急救护知识编入教材,由相关部门牵头,与医院、消防部门对接,定期派专业人员进行学生进行急救常识、简单伤口处理、校园急症救护、校园意外伤害救护、创伤救护、心肺复苏和灾害与突发事件逃生避险的培训。

图说履职

落实党政同责 压实地方粮食安全责任

本报记者 吴 倩 文/图

收储的粮食质量。自治区粮食和物资储备局负责人查看宁夏储备粮灵武储备库



进行除杂工作。公司的工作人员对新收的粮食灵武市丹富粮油食品有限公司



2022年1月,中央印发了地方党委和政府粮食安全责任制规定,明确各级地方党委和政府对本地区粮食安全负总责。建立自治区、市、县三级粮食储备规模是落实粮食安全党政同责要求,压实地方粮食安全责任的重要举措。“目前我区总人口728万人,地方粮食储备45万吨,口粮可满足全区人口四五个月供应。我区自2006年粮食流通体制改革以来,实行原粮自治区一级储备,市县不再储

备,由此地方储备的压力全部集中在自治区一级。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员徐军在《关于落实粮食储备分级责任的提案》中指出,目前,自治区储备全部由宁夏粮食集团有限公司储备,五市仅按规定建立1万吨临时储备和城镇人口10天供应量的成品粮储备。随着国际国内粮食安全形势的深刻变化,现有储备规模和品种结构难以适应人口的刚性增长和粮食消费量增加

的需求。

提案建议,各市、县(区)落实党政同责要求,按照《宁夏回族自治区地方储备粮条例》有关规定,建立一定量的原粮储备规模,增强各市、县(区)宏观调控粮食市场,应对重大自然灾害或其他突发事件能力,与自治区储备分级动用、协同保障,真正形成粮食安全责任一起扛、饭碗一起端的储备格局。各市、县(区)要加大投入,完善地方仓储基础设施,为原粮自行储备创造条件。

对暂不具备条件的可委托宁夏粮食集团有限公司在当地的储备库进行储存管理。

“建议自治区发展和改革委员会、粮食和物资储备局适度优化调整品种规模,结合全区经济社会发展情况和人口变化情况,根据我区人民群众消费习惯变化、粮食种植结构调整实际和‘六新六特六优’产业发展需要,建立动态优化调整储备品种规模长效机制。”徐军说。

自治区政协委员韩振军建议:

围绕“强链延链补链”做文章 推动数据外包产业发展

本报讯(记者 单 瑞) 自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员韩振军提交《关于支持数据外包产业发展的提案》,建议围绕“强链延链补链”做文章,推动我区数据外包产业高质量发展。

“数据外包产业是数字信息产业和服务外包产业的融合业态。大力扶持和发展数据外包产业,有助于丰富数字信息产业新业态,形成产业转型新的增长点,实现青年人才的集聚创业就业效应。”韩振军介绍,我区数据外包产业以石嘴山市发展最为典型,近年来,石嘴山市通过提升园区服务、扶持企业发展,强

化人才引育、保障人才供给,完善配套设施、创造宜业环境,数据外包产业快速发展,初步形成互联网、大数据、人工智能与实体经济紧密结合的数据外包产业发展新格局。但产业发展中还存在一些问题需要引起重视。

韩振军说,我区数据外包产业目前以通讯和金融平台呼叫服务为代表的业态还较为低端,特别是依托大数据、云计算、物联网、AI技术等的高端业态还比较缺乏,产业结构尚待优化,产业规模尚需扩大。数据外包产业特别是呼叫服务属于劳动密集型产业,对学历层次要求宽泛,

但由于产业园周边高职院校较少,加之社会上对呼叫服务的误解较深,校招社招难度较大。

“建议围绕‘强链延链补链’做文章,将数据外包产业纳入全区数字信息产业发展规划,利用云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、区块链等前沿技术进行升级改造,培育发展智能化、全渠道、大数据、精准服务营销、云客服、服务外包等新型业态。加强与行业联盟、行业协会的联系合作,大力宣传推介我区营商环境和入驻园区优惠条件,突出扶持数据外包产业发展优惠政策和产业集聚效应,带动和培育

数据外包产业扩大规模、提升水平。”韩振军说。

在缓解企业用工需求方面,提案建议自治区层面协调全区高职院校和人力输出大县给予数据外包产业园区对口支援,开展高频次、多场次社会招聘会和校园招聘会等,积极为人园企业建立引入渠道,搭建招人平台;探索区内中高职院校与入园企业创新合作模式,共建教育实践基地、产教融合基地和研学基地,每年安排一定数量专业相近的学生到入园企业顶岗实习,针对数据外包、广告设计、文化传媒、影视自媒体等新兴产业,定向培养输送技能。