

党的二十大精神大学习大讨论大宣传大实践

画好社会治理“同心圆”

——自治区政协委员围绕提升我区社会治理现代化水平献良策

本报记者 张玉香

社会治理是社会主义现代化建设的题中之义,站在社会主义现代化美丽新宁夏建设的新起点,自治区第十三次党代会对进一步加强和创新社会治理提出了新要求,“要坚持共建共治共享,加强顶层设计,在全国率先推进全域社会治理现代化,建设更高水平的平安宁夏”。自治区政协委员聚焦社会治理话题提交提案,结合我区实际提出意见建议,为推进我区社会治理现代化献智献力。

加快平台建设 提升社会治理智慧化信息化水平

数字技术开辟了新技术时代的社会治理模式,也为推进社会治理的智能化、现代化提供了现实支撑。

自治区政协委员张杰提交“关于进一步提高社会治理智慧化信息化水平的提案”,认为社会治理信息平台是社会治理实现纵向统一管理、横向深度融合的信息枢纽,是社会治理的“神经中枢”和“城市大脑”,也是完善社会治理指挥调度的重要抓手。加快社会治理信息平台建设,有助于健全完善发现和处置问题机制,做精做细网格化管理,有效提升社会治理能力水平。

“近年来,我区各地坚持数字赋能产业发展、社会治理、医疗教育等,持续优化升级一体化政务服务功能,健全了便民服务体系,拓展社会治理网络化平台功能,推动城市大脑功能日趋

完善,发现问题、处理问题的能力及城乡社会治理的精细化、精准化水平也明显提升。”面对社会治理现代化建设的新要求,我区还存在城市运行数据监测预警的时效性不强、社会治理信息收集和问题发现质量不高、数据信息在政府部门横向纵向间的共享共用不够等问题,需要进一步挖掘潜力、创新突破,研究解决。建议加快建设和升级各地社会治理信息平台。升级社会治理网格化信息系统综合调度、智能分析、自动巡检等功能模块,依托政府管理与公共服务资源,整合“雪亮工程”等视频监控、12345市民热线、网络舆情研判、社会稳定风险评估等功能于一体的大数据平台,夯实市级中心一体化综合指挥应用基础,为全区各市社会治理的动态管控、基层情况的分析研判、矛盾纠纷的联合调处提供技术支撑。要依托数据共享开放平台、空间地理信息服务“一张图”等公共基础平台,推动各地政府部门信息化系统与平台信息集成、各市智慧城市运营中心自建系统与区级平台数据链通,加快构建上下贯通、横向联通的管理指挥体系,着力实现跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和安全共享。要提高基层信息终端的采集和处理效率,为各市加强网格化信息采集终端配置的研发、升级和使用提供技术支撑,督促各

市配齐基层信息采集终端,完善各平台终端基础信息的“二维码”采集、居民App采集、管理端App采集等功能,使网格员拿着一部智能手机就可以采集录入各种信息,提高信息采集的及时性和精准度。依托信息技术实现数据随采随传和便利办公,使基层工作人员对民生事件、矛盾调处等随时发现随时处理,打破时间、地域、办公场所的限制,能够真正让数据为基层工作人员和普通百姓提供便利。

重视诉源治理 把小纠纷化解在诉讼之前

诉源治理是以预防和解决纠纷为主要职能的基层司法,担负着基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化实践的引领性和建构性功能。诉源治理作为社会治理的重要组成部分,也是基层社会治理法治化的题中之义。

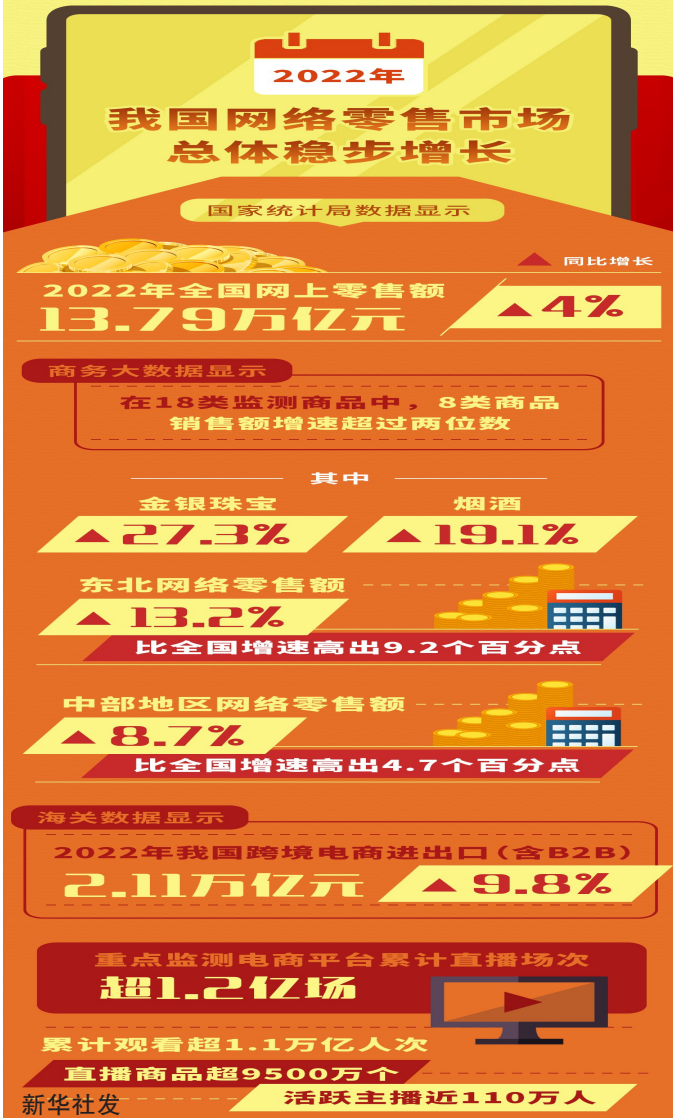
自治区政协委员温旭茹提交“关于重视诉源治理工作,全面提升市域社会治理能力的提案”提出,经过近年来开展诉源治理的司法实践,矛盾纠纷源头治理和多元化解成效初显,各级法院的案件数量不断减少,要直面问题,乘胜追击,加强诉源治理,努力让小纠纷止于诉前。

应进一步制定包括线上线下在内的多元化纠纷调解规则。突出多元化,整合一切可以利用的力量、组织,统筹各方资源参与诉源治理。但在这个过程中,必须以人民法院为主导,以

合法为前提,纳入人民调解、行业调解、商事调解、律师调解等必须纳入进来,对各种调解组织参与化解纠纷,必须制定相应的调解规则,规范矛盾纠纷的源头调解、立案前的调解、诉讼中的调解、执行调解,调解的受理、结案,调解组织和人员的资质要求等,对接程序,都必须有规则,在有规则约束的前提下进行。

针对调解人员的培训、律师事务所与多元化化解机制的衔接等方面,建议加强调解人员培训指导,不断提升多元化化解能力水平。利用人民法院的资源优势,制定调解培训办法,有针对性地地开展培训工作。招收法律专业的聘用制书记员,纳入到专职调解员的队伍,为多元化化解奠定队伍保障。引进法律专业的毕业生和未就业的法科生人员,纳入调解队伍,作为多元化化解机制中的重要力量。

律师的工作除了具有专业性外,因为其社会矛盾化解枢纽作用,还具备政治属性、社会属性和公益属性。对法院来说,律师是法律职业共同体。律师比劳动仲裁甚至商事仲裁机构更了解法院,比法院更了解当事人,人数也是法官的十倍甚至更多,如果诉源治理把律师加入进来,一定事半功倍。建议完善律师事务所参与多元化解的衔接机制,只要有规范有序的制度保障,律师就能参与到诉源治理中来,起到超乎预期的效果,也必将推动小纠纷化解在诉讼之前。



国家发展改革委颁布实施 新修订的《国家以工代赈管理办法》

新华社北京2月1日电 记者1日了解到,为充分发挥以工代赈中“赈”的作用,进一步规范和加强新形势下以工代赈管理,国家发展改革委对2014年颁布实施的《国家以工代赈管理办法》进行全面修订,日前已正式颁布,将于2023年3月1日起施行。

管理办法明确以工代赈“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”的管理体制和工作机制,明晰以工代赈政策实施范围、受益对象、建设领域和赈济模式,强调向参与工程建设的群众发放劳务报酬、开展技能培训等政策目标,进一步完善了以工代赈投资计划、专项资金项目管理、监督检查等方面具体要求,并新增了政府投资的重大项目实施以工代赈和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式等内容。

以工代赈政策自1984年启动实施以来,国家已累计安排专项资金(含实物折资)1850余亿元,在带动群众就业增收、激发内生动力、改善欠发达地区生产生活条件等方面发挥了独特而重要的作用。2022年,各地通过实施以工代赈项目和在政府投资的重点工程项目中推广以工代赈方式,已带动超过500万名群众实现就务工,人均增收超过8000元。

2月13日全区中小学春季学期开学

本报讯(记者 束 蓉) 2月2日,记者获悉,全区2023年中小学春季学期开学时间不变,具体时间为2月13日。计划于7月2日结束教学工作,7月3日开始放暑假,教育教学共计20周。

自治区教育厅明确,开学后全区各级各类学校组织力量加强师生日常健康监测。师生返校后连续7天开展健康监测,尽量减少聚集性活动。有住校生的学校,要加强食品和饮用水安全管理,食堂餐桌安装隔板,学生错峰就餐,有条件的设立单向流动通道。加大图书馆桌椅间距,合理分配空间,保持安全距离。有条件的地方和学校可通过适当减小班额,加大桌椅间距等方式,保持安全距离。应协同对口医院开展多场景、实操性转诊救治应急转运演练。在保护好师生隐私的前提下摸清师生健康底数,建档立卡并建立兜底帮扶机制,会同社区开展师生重点人群健康管理调查,开展健康管理。各级各类学校按照人口总数的15%—20%动态储备新型冠状病毒感染对症治疗药物。根据师生日常防护需要,储备2周用量的口罩、消毒用品、安全测温设备等。

全区各级各类学校根据实际需要和当地条件,在外来人员进入校园时,检查其核酸或抗原阴性证明。如出现感染者,建议学校在第一时间向所在县(区)级教育行政部门作出报告,由教育行政部门会同卫生健康、疾控等部门提出并实施防控措施。当感染者占比较大时,可以班级或年级为单位停止线下上课、实施线上教学。幼儿园和家长共同做好幼儿的健康监测,一旦出现感染者,应及时采取临时关停措施。



新春走基层



2月2日是第27个世界湿地日,今年的主题为“湿地修复”。近年来,我区认真落实《黄河流域宁夏段国土绿化和湿地保护修复规划(2020年—2025年)》,主动担当作为,不断加大湿地保护恢复力度,保护修复湿地22.7万亩,超额完成任务。图为记者航拍银川市区内高耸的现代化住宅楼屹立在碧水之间,水域广阔、风景秀丽。

本报记者 罗 鸣 摄

打造产业链 村民发“牛”财

马 军

1月30日,记者来到固原市泾源县兴盛乡农户入园养殖园区,牛棚里一头头体格健美的安格斯牛悠闲地晒太阳、吃草料。

肉牛产业是我区着力打造的“六特”产业之一,也是泾源县推进乡村振兴的主导产业,“念牛经”“发牛财”的群众数不胜数,泾源县兴盛乡兴盛村村民于天明就是其中之一,“2020年投资10万元养了6头‘牛娃’,当年就挣了2万元。”于天明告诉记者,2022年村里建设了农户入园养殖园区,他把肉牛全部寄养到园区。“我们养的‘牛娃’每头分到1200元红利,每户平均增收6000多元。”于天明说。

泾源县积极探索建立企业、园区、农户“三方联动”机制,当地肉牛产业已成为推动县域经济高质量发展的引擎和带动村民向好日子奋斗的“致富车间”,也成为宁夏肉牛产业高质量发展的鲜活注脚。

走进源牛(宁夏)农牧科技有限公司的肉牛分割车间,工作人员紧张有序地分割牛肉,一派繁忙景象。“我们是2021年通过招商引资引进到当地的,是一家集牛肉产品研发、加工、连锁专卖、电子商务为一体的综合性企业。”源牛(宁夏)农牧科技有限公司总经理吴建平说,企业入驻后,充分发挥“联农带农”作

用,收购周边养殖户肉牛进行深加工,给养殖户年均创收300余万。为周边村民提供就业岗位,就近吸纳就业人员50余名,务工人员月均增收2000余元,真正实现了企业、农户、村集体三方共赢。

目前,“泾源黄牛”已获农业农村部地理标志认证,“泾源黄牛”荣获国家级农产品地理标志示范样板,吸引外地企业前来投资建园。今年,泾源县在培育发展肉牛养殖龙头企业6家、百头以上肉牛养殖场42家,“家庭农场”48家的基础上,通过整体谋划、精准引导,逐步实现由分散粗放养殖向标准化规模养殖转变,进一步打造产业链,助力更多村民发“牛”财。

传统美食 变致富“新饭碗”

本报记者 孙振星

“书本子”馍馍,又称“土棚子”烤馍,是中卫传统的民间特色面点。春节期间,“书本子”馍馍一跃成为“网红”,走俏市场的同时成为致富新业。

中卫市不断加大对乡村旅游及传统特色美食的开发扶持力度,沙坡头区迎水桥镇何滩村、永康镇永乐村以党支部领办合作社为桥梁纽带,把党员、村民动员起来,推动传统特色美食工艺保护、传承和创新,让“书本子”馍馍借助互联网成功“出圈”。

在永乐村的馍馍加工坊里,记者看到工人们分工协作,和面、擀面、调油糖。整齐排列的饼胚被推进柴火土棚中高温烤制,只需十几分钟,酥脆可口的“书本子”馍馍就出炉了。不同于花样百出、制作精致的南方糕点,形状、大小、薄厚与“小人书”相仿的“书本子”馍馍制作工艺相对简单。为使馍馍更适应大众口味,永乐村村民在传统工艺基础上,对油糖配比进行改良,增加了蜂蜜、芝麻、花生碎、牛奶。

何滩村党支部书记冯永新告诉记者,在日常运营中,村民们负责制作馍馍,村干部负责销售和送货,通过合作,大家都赚到了“手艺钱”。“‘书本子’馍馍在很多人心,是童年的记忆。现在,‘书本子’馍馍不仅深受中卫人喜爱,甚至卖到了银川、北京和广州。”冯永新说,通过线上订购、批量团购等方式,永乐村“书本子”馍馍逐渐形成规模化订单式生产,预计年产烤馍5万公斤。

过去,每逢岁尾,村里的能人巧妇就会聚到各家“打馍馍”,诉说家长里短,期待来年丰收。如今,村民们依旧聚在一起“打馍馍”,用双手端起农旅融合“新饭碗”,日子越过越红火。