

“前中末”齐发力 全方位推进垃圾分类工作

——自治区政协委员为垃圾分类处置“关键小事”支招

本报记者 吴倩

2022年12月,《宁夏回族自治区固体废物污染环境防治条例》出台,规定我区自2023年1月1日起,全面推行生活垃圾分类制度。垃圾分类效率高,看似是小问题,实则反映的是大民生,关乎千家万户更影响着城市未来的发展进程。

自治区政协十二届一次会议期间,自治区政协委员杨莹、储建平、徐永豪、陈中伟分别提交提案,聚焦我区垃圾分类处置“关键小事”,从不同角度提建议、出对策。

前端：创新分类方式 让垃圾回收“活”起来

垃圾分类工作的意义是从产生源头减量,做好分类有助于资源回收利用,减少垃圾对环境的污染。

自治区政协委员杨莹介绍:“我区垃圾分类工作始于2016年,但在大力推广垃圾分类的过程中遇到了不少问题,比如大部分居民对垃圾不分类、或不会分类,分类好的垃圾又被垃圾收集车全部拉走。甚至有居民笑称:好不容易学明白了,让垃圾车整不会了。”

在“关于推进垃圾分类制度落实的建议”提案中,杨莹提出,创新生活垃圾分类方式。“首先,在垃圾收集源头,分类宜粗不宜细。居民生活垃圾目前公认的分类为可回收垃圾、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾四类,但针对城市、城乡接合部、人口密集

农村地区、偏远地区、人口分散的农村地区的居民教育程度、垃圾产生源头情况,垃圾分类宜教可分层分类施行。”杨莹认为,城市居民和城乡接合部的居民,可采用可回收垃圾、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾的分类方式;农村居民依照传统习惯,将垃圾分为能卖钱的垃圾和不能卖钱的垃圾,不能卖钱的垃圾再分为有害垃圾和无害垃圾,对于有害垃圾,明确告诉大家过期药品、碎掉的体温计、电灯泡灯管、废电池等是有害的,要单独收集。其次,在垃圾收集终端,根据垃圾处理方式再细化分类。目前我区垃圾处理方式主要是填埋和焚烧,可据此再细分为可降解垃圾、不可降解垃圾、热力值低垃圾和热力值高垃圾。

中端：加强顶层设计 提高资源再生利用率

“垃圾是放错地方的资源”。目前垃圾中(餐厨垃圾除外)90%属于可再生利用资源,推进垃圾资源再生利用是大势所趋,也是形势所迫。

自治区政协委员储建平在调研中发现,尽管我区开展了多年的垃圾分类工作,投入大量的人力、物力和财力,但分类工作仍然原地踏步,收效甚微。由于分类不细、清运不分、经济收益不高,导致体制机制不顺,下游再生利用产业不完善,资源再生利用率低。

“垃圾处理资源再生利用是一

项长期的、复杂的系统工程,不仅是一个民生工程,更是关系我区生态环境保护和高质量发展的重大问题。不是靠哪个地方、哪个部门、哪家企业、哪个个体就能够解决的,应从自治区层面进行顶层设计,在全区范围内进行统筹规划和推进,做出先行区的宁夏经验。”储建平在“关于尽快推动垃圾资源再生利用的提案”中建议,政府应利用供销社调节可利用再生资源的价格,合理布局网点,横向触角,纵向触底,做到应收尽收。将主体责任落实到各基层供销社,供销社整合资源后分送各下游再

利用企业。根据可利用再生资源的分类情况,大力培育支持和下游产业链及市场主体,政府按照市场经济规律从技术、科研、环保、政策、资金补贴等给予支持,提高下游产业的积极性和稳定性,做到应用尽用。

在健全垃圾处理资源再生利用相关的法律法规方面,储建平认为,应系统、科学、合理制定相关扶持政策,规范居民生活生产方式及消费行为,明确政府、企业和公民的责任,以政治、法律、经济、道德等综合手段推动对垃圾处理及资源再生利用的文明处置。

末端：完善硬件设施 提升垃圾处理能力

“垃圾分类不是一朝一夕就能见成效的,既要提升居民垃圾分类意识,也要完善后端处理和硬件设施支撑,才能做到分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。”自治区政协委员徐永豪和陈中伟在联名提交的“关于加强垃圾分类末端处理的建议”提案中认为,垃圾分类的后端处理需要由政府主导、全民参与共同促进。

提案建议,从政府层面统一政策,自上而下完善垃圾分类末端处理环节,保证前端垃圾分类投放与后端垃圾处理高效衔接。推进定时定点对不同类别垃圾的收集和运输工作。分类制定垃圾处理方式,例如干垃圾一般采用焚烧或填埋的方式处理,湿垃圾厌氧储存后产生沼气供电或制作成有机肥料等。有害垃圾由后端垃圾处理企业进行无

害化处理,可回收垃圾通过市场化渠道再生利用。加强对末端垃圾运输及处理中心或机构的资质筛选,提升质量,降低成本。可以采取招标等方式,加强招商引资,形成科学规范的垃圾分类处理产业。加强垃圾分类末端基础设施的投入与建设。加强相关垃圾分类和处理技术以及设施设备的研发和改进,整体提升末端垃圾分类的处理能力。

自治区政协委员潘玮璐建议： 变“土地存量” 为“发展增量”

本报讯(记者 吴倩)“明确低效用地、闲置厂房认定标准。”“考虑设置‘企业亩均效益奖’,鼓励引导企业不断提升土地利用水平。”……自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员潘玮璐提交“关于低效用地、闲置厂房盘活利用的提案”,建议大力盘活低效用地和闲置厂房,提高土地利用效率和经济效益,变“土地存量”为“发展增量”。

近年来,自治区围绕土地资源集约利用,相继出台《关于推动城镇低效用地再开发的若干措施》《关于开展批而未供和闲置土地盘活利用专项行动实地核查》等政策措施,2022年全区盘活利用批而未供和闲置土地4.41万亩,通过“增存挂钩”机制,存量用地折算新增建设用地指标1.72万亩,取得了一定发展成效。“但实际运行中还存在低效用地处置方式渠道单一、闲置土地股权复杂难统筹等问题。”潘玮璐认为,应成立由自然资源、审批服务、法院、公安等部门为成员单位的“低效土地闲置厂房处置”专项行动专班,全面摸排排查低效土地、闲置厂房,建立闲置资源工作台账,根据摸底结果,明确处置目标。

“明确低效用地、闲置厂房认定标准,确保低效工业用地、闲置厂房认定简便合理、可操作性强。”潘玮璐建议,对摸底情况进行分析研判,分类梳理,有效破解低效用地“认定难、盘活难、处置难”的局面。在现行国家、自治区已有低效土地处置法律法规和政策的基础上,进一步探索切实可行的路径、措施。考虑设置“企业亩均效益奖”,鼓励引导企业不断提升土地利用水平。拓宽低效用地处置融资渠道,考虑在政府专项债发行、基金方面,适当向低效用地处置盘活倾斜。在低效用地买卖中,考虑减免缴纳税费或给予补贴方式提高低效用地企业配合处置的积极性。

自治区政协委员温旭茹建议：

加强规范管理 推动早教机构健康发展

本报讯(记者 吴倩)自治区政协十二届一次会议期间,自治区政协委员温旭茹提交“关于加强规范管理早教机构的建议”,提案指出,近年来,随着全民文化水平的提高,很多年轻父母对孩子的教育已经从学前延伸到早教(0-3岁)乃至胎教。因此,诸多早教机构应运而生,且门庭若市,甚至冠以“国际早教中心”这样的名号,满足了父母们不能让孩子输在起跑线上的心理。但有市场需求

的早教机构,却存在不健全不健康的发展隐患。“目前早教中心既不属于教育部门监管,也不属于工商部门管理,开办时只需要在当地办理营业执照即可。因为没有具体的监管部门,也没有具体的从业要求,导致师资队伍鱼龙混杂。而且各早教机构基本各自为政,缺乏相关的业务培训和提升,师资力量存在短板。”通过前期调研,温旭茹发现,目前的早教机构大部分是混合型的课程,包括语言、音乐、美术、体能、思维等早教和亲子教育课程,但每个机构所使用的教材都不一样,课程是否经过审核是个

问题。早教课程动辄一节上百元,但只有不到一个小时的时间,想退费时又会出现无行业主管部门而导致的互相扯皮现象。

提案建议,明确早教机构的主管责任部门、早教机构的审批监管职责,使早教机构设置与运营有章可循。主管部门要研究制定婴幼儿早教课程的评价体系,规范课程设置。对从业人员进行相关资质审核,并出台相应的行业规范,对早教机构进行引导和监督。积极倡导、组建早教指导中心,发挥中心作为公益性龙头的正向外溢作用。探索建设公益性社区早教基地。推动建立早教行业协会,发挥各市、县乡镇妇幼保健机构作用,为早教老师提供婴幼儿保健知识培训。针对目前我区早教机构存在的超范围经营、消防和卫生安全隐患、行业管理不规范等问题,尤其是打着早教旗号,把早教机构办成幼儿园模式的情况,建议由教体局、工商、公安消防、卫生等部门联合开展整顿,经整顿不合格的,予以取缔。

自治区政协委员王珏慧建议：

宁夏职业教育师资队伍 应向“量足质优”迈进

本报讯(记者 陈敏)“发展职业教育,师资是关键,加快我区职业教育师资队伍建设的意义尤为迫切。”在自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员王珏慧提交“关于加快我区职业教育师资队伍建设的建议”提案,针对教师数量存在缺口、教师结构有待优化等短板提出建议。

王珏慧是一名职业教育者,她谈到我区职业教育喜事连连。近期,教育部同意宁夏10项高校设置事项纳入“十四五”规划,其中2所高职院校将升格为职业技术大学,实现了我区职教本科高校零的突破。新设3所高职院校,填补了我区卫生健康类、交通类、农林类高职院校的空白。宁夏葡萄酒与防沙治沙职业技术学院等3所职业技术学院同层次更名,进一步明确了人才培养与我区产业发展的契合度,这是我区大力发展职业教育的重大战略部署。

目前,我区共有42所职业院校,其中高职院校12所,中职院校30所。高职学校专任教师2712人,中职学校专任教师3247人。各学校普遍存在教师编制不足情况,只

能通过外聘教师满足教学需求,外聘教师待遇低造成流动性大。教师结构方面,教师的实践教学能力尤显不足,从“双师型”教师队伍占比看,国家要求“双师型”教师占专业课教师一半以上,目前我区高职“双师型”教师占比为34.6%。

“应尽快补足师资数量缺口,出台‘双师型’教师的认定实施办法,优化‘双师型’教师队伍结构。”王珏慧建议,要深入贯彻落实《国家职业教育提质培优行动计划(2020-2023年)》中提出“根据职业教育特点核定公办职业院校教师编制”,《自治区关于推动现代职业教育高质量发展的实施意见》提出“按照师生比例和结构要求配齐专业教师”等政策,主管部门结合我区职业院校师资数量需求,分阶段分步骤实施增加教师数量。力争3年内所有职业院校“双师型”教师占比超过50%,并按5年一周期进行重新认定。实施职业院校产业导师特聘岗位计划,采取政府购买方式,聘用行业专家、企业高技能人才、能工巧匠、大国工匠、非遗传承人等到职业院校兼任任教。

九三学社宁夏区委会呼吁：

加快建设中国(宁夏)知识产权保护中心

本报讯(记者 单瑞)自治区政协十二届一次会议上,九三学社宁夏区委会提交“关于加快建设中国(宁夏)知识产权保护中心的建议”提案指出,近年来,随着创新驱动发展战略不断深入,《宁夏回族自治区知识产权保护和运用“十四五”规划》《宁夏回族自治区知识产权强区建设纲要》等一系列规划措施,加速释放知识产权资金政策红利,有效激发企业创新创造内生动力,加快推动知识产权价值实现。然而目前,我区知识产权的创造质量、保护水平和运用效益距离引领高质量发展的目标要求仍有差距。

“截至2022年11月,在建和已建

成运行的国家级知识产权保护中心已达62家,涉及26个省(自治区、直辖市),基本建成覆盖全国主要区域的知识产权保护中心网络,目前仅宁夏、青海、西藏还未建成。”九三学社宁夏区委会认为,作为西部欠发达省份,国家级知识产权保护中心的建立,将有效整合地区知识产权信息资源,开通知识产权预审渠道,简化知识产权维权程序,打破全区知识产权工作制约和瓶颈。因此,加快筹建中国(宁夏)知识产权保护中心工作迫在眉睫。

九三学社宁夏区委会建议,围绕“六新六特六优”产业布局,选取新材料、智能制造、葡萄酒产业等具

有地方特色优势的产业开通专利预审、专利导航等服务,为核心技术攻关提供支撑,打造一批高价值专利集群。建立全区知识产权公共服务信息化平台,制定知识产权公共服务清单,为各类市场主体尤其是中小微企业提供专利申请、信息咨询、专利分析等线上服务,提高专利申请效率。

在突出集约服务、线上服务优势,全面提高全区知识产权服务质量方面,建议发挥具有地区权威性的知识产权公共服务机构牵头作用,积极对接科研院所、龙头企业、孵化器创新主体,建立知识产权信息公共服务平台、技术与创新支持中心等各类服务



在盐池县狮城宁好电商网批(西部)运营基地的直播间内,主播直播卖货。



在宁夏热度电子商务有限公司直播间,两名工作人员交流直播注意事项。



在盐池县狮城宁好电商网批(西部)运营基地大选品间,政协委员调研该基地发展状况。

“随着互联网技术发展,以直播为代表的带货模式给消费者带来更直观、生动的购物体验,转化率高,营销效果好,逐渐成为电商平台、内容平台的新增长动力。”自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员牛小苗提交“关于推进我区直播电商高质量发展的提案”,建议按照包容审慎和协同监管的原则全力推进我区直播电商经济高质量发展。鼓励发展“直播+”经济模式,引导文化旅游、农业、餐饮住宿、商贸服务、手工艺品等向数字化、社交化、可视化、智

能化方向转化,结合我区载体资源和产业优势,因地制宜错位发展,打造新消费场景。进一步拓展国际市场,以直播带货推动我区特色产品葡萄酒、枸杞等走出去,加快建设国际寄递物流服务体系,统筹推进国际物流供应链建设,开拓国际市场特别是“一带一路”沿线业务。

牛小苗呼吁,我区顺应新型消费发展规律,加快出台直播电商领域相关配套规章制度,研究制定分行业分领域的管理办法,有序做好与其他相关政策法规的衔接。推动及时调

整不适应新型消费发展的法规与政策规定。在政策支持方面,由各级财政通过现有资金渠道、按照市场化方式支持直播电商发展,促进相关综合服务和配套基础设施建设;研究对直播电商领域企业优化税收征管措施,更好发挥减税降费政策效应;鼓励金融机构按照市场化原则,在风险可控前提下,结合直播电商领域相关企业经营特点,积极开发金融产品和服务。

提案还建议,实行市场监管与行业监管联接互动模式,由发改、工业

和信息化、商务、市场监管等部门共同监管,按职责分工负责,加大对销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈等行为的打击力度,着力营造安全放心诚信消费环境,促进直播电商健康发展。聚合各类平台企业消费数据,强化传统消费现状和发展趋势,提高政策调控的前瞻性和有效性,并完善政策实施评估体系,综合运用第三方评估、社会监督评价等多种方式,科学评估实施效果,确保各项举措落到实处。

网站,提供专利检索、信息咨询等知识产权微服务,提高同领域、同行业知识产权整体水平,并牵头开展区内外知识产权运营服务机构结对帮扶和战略合作项目,加大知识产权运营人才培养和队伍建设,提高知识产权第三方机构服务水平。

九三学社宁夏区委会还建议,发挥知识产权快速维权职能,探索建立快速维权标准流程,建立线上维权渠道,大幅缩减知识产权纠纷处理周期,提高知识产权保护效率;加强与法院、检察院、仲裁委员会等机构对接,推进知识产权纠纷共同研判、协同解决,健全知识产权海外维权机制,构建知识产权快速协同保护格局。