



委员话民生

提案 梳理

增进民生福祉 共创美好生活

本报记者 马 敏

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,要用心、用情、用力解决好群众的急难愁盼,才能不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感、认同感。

自治区政协十二届一次会议期间,民盟宁夏区委会和政协委员们聚焦社会保障事业建言献策。

将急危重症病人救治费用纳入医保

银川市兴庆区大兴镇塔桥村村民王友诚,年轻时因工伤丧失劳动能力,一直没有收入来源。2018年,一次突发心脏病,他在宁夏医科大学总医院心脑血管病医院进行了2次心脏搭桥手术,16万元的手术治疗费最终个人只承担不到八分之一,其余都通过城乡居民基本医保、大病保险和医疗救助进行报销,后续药物治疗也有医保政策帮扶。

固原市原州区张易镇张易村75岁的低保户王占付,2022年因突发疾病,转院在北京治疗花费16.7万余元。出院时报销了14.98万元,其中,基本医疗统筹报销12.6万余元、大病保险报销1.62万元、医疗救助报销7095元。一场大病,他只花费了1.8万元,这让王占付对党的好政策感激万分。因尝到了“花小钱”能解决“大忧愁”的甜头,2023年医保缴费开始时,王占付第一时间缴纳了费用。

据自治区医保局相关工作人员介绍,截至2021年,全区基本医保参保率持续稳定在95%以上,医保待遇保障水平不断提高,城乡居民基本医保人均财政补助净增30元,达到580元/人。已脱贫人口和监测对象经基本医保、大病保险、医疗救助三重保障后,住院费用实际报销比例达到87.2%。今年我区还将安排5.1

亿元医疗救助补助资金,对全区困难人群参加城乡居民基本医保给予分类资助,进一步提升困难人群医疗救助保障能力。

“一人生病,全家返贫”曾是许多贫困家庭的真实写照,但随着我区医保政策不断完善,基本医疗保险制度大大减轻了参保居民的医疗费用负担,大病保险制度也减轻了不少城乡居民的大病负担。

自治区政协委员吕玉兰说,一些急危重症病人在医院之外发生的急救救治费用,以及在医院急诊室进行急救产生的治疗费用,包括没有病床在医院留观期间病人产生的治疗费用,只能由病人自己承担急救医疗费用。原因是城镇职工医保、城乡居民医保,主要针对大病病人的“住院医疗”,各急救中心收治的病人中,一般情况下只能在办理住院手续后,才能享受医保报销,而住院前产生的治疗费用由病人个人承担,在一定程度上加重了急危重病病人的负担,成为老百姓看病贵的重要原因。建议将院前急救及在医院急诊室进行救治以及因没有病床在医院门诊留观的病病人所产生的急救医疗费用纳入医保。这不但有利于减轻急危重病人负担,使其得到及时救治,更能减轻患者家庭经济负担。

稳步提高灵活就业人员社保参保率

“现在,家里的日常用品几乎80%都在网上购买,不能想象没有快递的生活。”

“家中来不及做饭,就点外卖,外卖小哥一会就送到,方便、省事。”

“过年前打扫卫生,需要干的活太多了,只能邀请家政服务人员上门服务。”

……

近年来,随着第三产业、特别是新产业、新业态的快速发展,外卖骑手、微商、快递员、家政服务人员等灵活就业人员逐年增多。全区灵活就业人员占城镇就业人数的比重逐年提升,已逐渐成为吸纳就业的主要力量。但外卖骑手和快递小哥超速驾驶、只看手机路线不看路、闯红灯等现象频发,交通事故时有发生,安全隐患问题突出,对工伤保险的需求非常高。

记者了解到,由于灵活用工模式在劳动关系、收入、劳动时间、期限、劳动场所等方面,与传统就业模式具有完全不同的特点,从而导致灵活就业人员难以全面纳入社会保障范畴。工伤保险参保的前提是参保人要与用人单位签订劳动合同,而且正常缴纳养老保险、医疗保险,才能由用人单位缴纳工伤保险。而灵活就业人员流

动性较强,平台企业与之签订的多为劳务合同、承揽合同等,不具有正式的劳动关系,不属于工伤保险的参保对象。因灵活就业人员工作和生活时间往往难以辨别,一旦出现伤亡,难以区分是因工作还是因私,给工伤认定带来困难。工伤保险伤残鉴定流程繁冗,认定时间长且所需证明材料多,主要保障较严重的工伤,对送外卖等劳动过程中发生的轻微刚蹭等事故工伤不予赔付等情形,也影响了工伤的认定。

民盟宁夏区委会副主委刘金星建议,应该推进平台企业规范化监管,保障灵活就业人员应有权益。细化研究完善工伤保险参保条件和工作流程,把新业态灵活就业人员纳入工伤保险体系中,充分考虑工伤保险保障功能的重要性和不可替代性,给予灵活就业人员一定程度上的工伤保险倾斜保护。加大对灵活就业人员社会保障政策的宣传力度,用简明易懂的方式对政策内容进行细化解读,并引用真实案例引起灵活就业人员的关注,让更多的新业态灵活就业人员知晓社会保险政策并积极参加社会保险,稳步提高灵活就业人员社保参保率。

让中医药产业在传承创新中提质增速

——自治区政协委员聚焦中医药事业共谋发展之策

本报记者 单 璠

自治区“十四五”中医药发展规划提出,建立高质量中医药服务体系,提供高品质中医药健康服务等9个方面的重点任务,明确到2025年,中医药成为全面推进健康宁夏建设的重要支撑,成为全区经济社会发展的重要内容,成为推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要组成。

如何推动宁夏中医药事业进一步高质量发展?自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员余剑雄、吕玉兰、张盛林等人将目光聚焦中医药事业,围绕提升全区基层中医药服务能力、推动中医药文化进校园等方面共谋发展之策。

多举措促中医药传承创新发展

“过去10年,宁夏中医药事业稳步发展,基本健全覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系,先后推广针灸、推拿等10大类45项中医适宜技术,建成中药材产业示范基地和六盘山中药材种子种苗繁育基地8个,同心县银柴胡、隆德县黄芪和秦艽等获批国家地理标志产品。”余剑雄委员说,宁夏中医药事业虽然取得了长足发展,但还存在中医药特色优势发挥不鲜明不充分、传承创新发展不全面不到位、管理体系不健全不完善、人才队伍不稳定不完备、服务供给不优质不高效等问题。

余剑雄委员表示,要切实增强机遇意识和风险意识,加快完善政策机制、健全服务体系、深化服务内容、扩展服务领域、提升服务能力,推动全区中医药事业高质量发展。建议以自治区中医医院(中医研究院)为龙头,发挥城市医联体和中医专科联盟作用,带动市县级中医医院高质量发展。将自治区中医医院和中医研究院分设,更好地提升中医医疗服务和中医基础理论、重大疾病防治研究能力。加强中医药高层次人才培养,争取申报建设中医学一级学科博士点和中西医结合一级学科硕士点,推动宁夏医科大学中医药教育改革与高质量发展。建设中西医协同规培基地,改革中医药教育培训模式,允许临床类别医师通过考核后提供中医服务,参加中西医结合职称评聘;努力培养“中医乡土人才”,抢救性挖掘民间传承中医技术,规范民间传承中医区域内行医行为,组建团队研究民间传承中医技术,逐步形成理论体系等。

全面提升基层中医药服务能力

基层中医药服务是中医药发展的根基,是维护人民群众健康的基础保障。

“2022年,国家中医药管理局联系有关部门启动实施基层中医药服务能力提升工程‘十四五’行动计划,提出完善基层中医药服务网络、推进基层中医药人才建设等重点任务,以及到2025年社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆实现全覆盖等5个全覆盖的具体目标。”吕玉兰委员表示,目前,宁夏基层中医药发展还存在基

础中医药服务的地位和作用未被充分认识和重视;基层中医特色优势不明显,没有标准化的中医设施及中药房;中医药服务技术缺乏宣传和推广应用,科研创新能力较低等问题。

吕玉兰委员建议,要充分认识提升基层中医药服务能力的重要意义,鼓励有资质的中医专业技术人员,特别是名老中医在基层开设中医诊所或者个体行医,医保给予中医药技术更高比例或全额报销的倾斜政策,促进各乡镇、社区及村中医药平衡发展。

“加强乡镇卫生院、社区及乡村卫生室中医药文化建设,建立基层中医药文化宣教基地,广泛传播中医药文化知识,提升人民群众对祖国传统医学和传统文化内涵认识,建立目标责任制,共同推进基层中医药服务能力提升工程。加强乡镇卫生院和服务机构技术服务培训和推广,强化二级及以上医院专家,高级专家对乡镇卫生院和农村全科医师的帮扶技能培训,设立针对基层医院的专项科研基金,做好中医药科研工作。”吕玉兰委员补充道。

大力开展中医药文化进校园活动

“中国医学作为四大国粹之一,其人才培养亟需从娃娃抓起,要让青少年认识到中医药的魅力,担当起传承中医文化的使命。”张盛林委员建议,将传统中医药文化融入小学课堂教学。他认为,开展社会实践课程,不仅可以丰富学生课后托管生活,还可以在孩子们心中播下中医药文化的种子,提高孩子们强身健体、疾病预防的能力,让中医药文化在青少年的手中焕发青春与活力。

张盛林委员呼吁,要推动中医药课外读物进校园,将中医药文化,如医学谚语、俗语知识、名医传记、中医药人物故事、采药种植等编制成课外读本,让孩子们从小了解中医药、认识中医药、感受中医的魅力。邀请中医讲授生活保健知识,用生活实例激发孩子们对中医的兴趣,让健康养生的观念进一步得到扩散和光大,让中医治未病等理念深入人心。也可以通过中药种植园地等多种形式进行中医药知识普及,在学校开展种植中草药活动,开辟中草药种植园,种植常见中草药,通过让学生循序渐进地参与中草药的辨认和种植,提高动手能力,养成观察意识,培养敬畏生命、热爱生命的情感。

推动学前教育优质发展 让孩子幸福“起跑”

本报记者 束 蓉

“人生百年,立于幼学。”学前教育是国民教育体系的起跑点,亦是重要的社会公益事业。推进学前教育普及普惠发展,是实现人民群众“幼有所育”美好期盼的重要保障。党的十八大以来,宁夏高度重视学前教育普惠发展,在多部门不懈努力下,公办幼儿园在园幼儿占比达到57.35%。2022年我区普惠性幼儿园覆盖率超过90%,宁夏全面完成学前教育“5080”任务,着力推进学前教育普及普惠优质发展。

自治区政协十二届一次会议期间,部分委员为推进我区学前教育普及普惠发展献良策。

优化教育资源 为百姓谋福祉

银川市金凤区第十二幼儿园为原桃水幼儿园,从民办转为普惠性幼儿园后被纳入银川一幼教育集团管理,课程变得更加多元,硬件也进行了升级改造,崭新的墙裙,明亮的灯饰,让幼儿园焕然一新。

“送孩子上普惠性幼儿园,离家近,条件好,花的钱还少。”家长们纷纷感慨这是“咫尺幸福”。

为增加学前教育的公益性、普惠性供给,近年来,金凤区精准施策,对辖区的71个民办园进行民转普,全力实现辖区群众“幼有所育、幼有优育”美好期盼。经各部门通力合作,金凤区普惠园数由治理前的35所增至104所,在园幼儿数由12410人增至27309人,彻底扭转了过去以民办园、高收费园为主,群众负担重的被动局面。金凤区成为宁夏首批接受国务院教育督导委员会学前教育普及普惠达标创建验收的县区之一。

在吴忠市红寺堡区,固原市泾源县、彭阳县……一座座普惠园给予更多孩子优质的学前教育资源,教育资源优化发展托起了更多家庭的希望。

持续强化保障 提升普惠水平

宁夏教育厅等九部门联合印发的《宁夏回族自治区“十四五”学前教育发展提升行动计划实施方案》明确,到2025年全区普惠性幼儿园覆盖率达到92%。

自治区政协十二届一次会议期间,推动学前教育普及普惠优质发展同样成为政协委员们关注的热点。

“在调研中发现,乡村普惠性幼儿园的普及普惠水平还需要进一步提升。其中,学前教育普及普惠督导评估内容涉及的普及普惠水平、政府保障情况、幼儿园保教质量保障情况、社会认可度情况还有短板。”自治

区政协委员吴斌辛说,红寺堡区、利通区等部分幼儿园存在“城镇挤”“农村少”或“农村无”等现象。一些乡村幼儿园为降低成本,园所条件、玩教具和幼儿图书配备达不到规定要求。此外,部分园所的学前教育师专专业培训组织较少,部分教职工长期未参加过专业培训,难以保证学前教育质量。

对此,吴斌辛委员建议,加大幼儿园建设用地、缺口资金配套、设备优化配置、师资力量配备等保障力度,进一步解决县市区学前教育经费短缺困难。引导民办幼儿园依法配备保教人员,将

推进托育服务建设 呵护婴幼儿健康成长

自治区政协委员马晓宏在调研中发现,有60.7%受访的一孩母亲称“附近没有接收3岁以下孩子的托育机构”“托育费用太高”,因为“没有人看孩子”而不愿或不敢生育二孩。今年自治区两会,他针对这一民生诉求提出,通过公办民营方式、民办公助等多种方式,在就业人

群密集的产业聚集区域,完善婴幼儿照护服务设施,推动托育机构普惠性优质发展。此外,他还建议,鼓励支持有条件的幼儿园开设托幼班,招收2至3岁年龄段的幼儿。积极创造条件对现有的公办幼儿园进行扩建改造,对开设托幼班的有资质的民办幼儿园给予鼓励支

教职工依法全员纳入社保体系。

近年来,我区各县区出现返乡潮。以盐池县惠安堡镇为例,随着返乡人数不断增加,群众对孩子就近入园的需求也在不断增大。对此,吴斌辛委员建议,结合人口情况科学规划、合理布局,保障适龄儿童就近接受学前教育。制定好学前教育机构中长期布局规划,加大对学前教育基础薄弱地区扶持力度,逐步缩小发展差距,促进均衡发展。根据民办幼儿园的办学条件、保教质量、收费等相关情况,进一步加大对普惠性民办幼儿园的认定,提升普惠性幼儿园覆盖率。

持和一定的政策扶持。

在人才保障方面,马晓宏委员建议各职业技术学院等可根据需求开设婴幼儿照护相关专业,合理确定招生规模、课程设置和教学内容,将安全照护等知识和能力纳入教学内容,加快培养婴幼儿照护相关专业人才。

镜头



▲梁万荣委员就提案工作情况报告谈体会。
本报记者 陈治学 摄

►周晓梅委员就增加公办幼儿园建设项目的扶持力度提出建议。
本报记者 王 斌 摄

