

发挥委员主体作用 书写优秀履职答卷

——访自治区政协委员 西部电子商务股份有限公司董事长王红艳

本报记者 陈 敏 文/图

王红艳，自治区政协委员、银川市政协常委、西部电子商务股份有限公司董事长。身为科技部、农业农村部农业信息化专家，王红艳在农业农村信息化、数字乡村、智慧农业、农业物联网、农业大数据、人工智能、数字品牌营销建设等方面，颇具经验。履职中，她积极在自己擅长的领域建言献策，发挥委员作用，认真履职尽责。



王红艳在委员动员会上讲话。

让科技特派员为乡村振兴添“智”更添“质”

如何用好用活科技特派员队伍，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使之成为点燃乡村振兴的重要“引擎”，是科技界别委员关注的焦点问题。在自治区政协十一届五次会议上，王红艳和刘常青、王正义、赵功强等自治区政协委员联名提交了《关于加强科技特派员工作助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的提案》。

“脱贫攻坚取得全面胜利来之不易，必须坚决守住不发生规模性返贫的底线。”王红艳深有感触地说，推动乡村振兴重点帮扶县产业发展，人才是关键。科技特派员是助推我区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的一支重要力量，有效发挥这支人才队伍作用，将为农业农村发展提供强有力的智力支撑。

在调研中，王红艳和其他委员们萌生了这样的想法：向我区乡村振兴重点帮扶县选派科技特派团，实行产业技术顾问制度，为县域主导产业发

展提供决策咨询和科技服务，实现科技特派团在所有重点帮扶县全覆盖。“可以从高校、科研院所选派一批专业技术人员到乡村振兴重点帮扶县开展公益性科技服务，示范推广一批新品种、新技术、新装备、新模式，从而实现我区主要公益性农业科研机构和大中专院校选派公益性科技特派员工作全覆盖。”王红艳说。

“建议支持农民工、大中专毕业生、乡土人才加入科技特派员队伍，在乡村振兴重点帮扶县开展创新创业，组建农村新型经营主体，带动农民增收致富，实现科技特派员对易地搬迁移民安置村技术服务和创业带动全覆盖。”王红艳说，呼吁加强与福建、山东等省区的科技合作，引导支持东部发达地区的科技人员来我区加入科技特派员队伍，深入乡村振兴重点帮扶县开展成果示范、科技服务和技术培训，提高创新创业和科技服务的覆盖度、带动力。

“发现问题是撰写高质量提案的前提，没有问题，建言就无从谈起。”王红艳认为，一名合格的政协委员要善于发现问题、寻找问题。

“我对农村的发展较为熟悉，所以擅长从行业实际出发积极建言献策，希望对行业发展起到一定的助推作用。”王红艳发现，近年来，以“田园综合体”为依托的各类农业产业发展、乡村旅游项目不断涌向市场，一些一哄而上的“田园综合体”产业单一、技术短缺、带动能力有限等问题不断凸显。因为缺乏整体规划、资金保障、政策保障，造成“田园综合体”整体发展规模较小，档次不高，多样性综合功能体现不明显，部分规划内容难以实现。“田园综合体”作为一种新型经营模式，对技术、人才和资金的要求极高，既要懂农业、会管理，还要懂市场、会经营。但由于农民合作社普遍发展水平较低，很难带领农民有效参与到“田园综合体”创建和运营中，处于边缘化的尴尬境地。

自治区政协十一届五次会议上，王红艳提出了《关于加强田园综合体发展的提案》，建议健全规划保障体系，在统筹辖区经济社会发展总体规划的基础上，指导田园综合体快速推进、有序发展。“可以由我区乡村振兴部门牵头，成立相关规划、咨询和管理机构，在统筹辖区经济社会发展总体规划的基础上，指导田园综合体快速推进、有序发展。建立完善园区土地经营进行中长期产业规划，逐步发展现代化、规模化的农业产业园区，进一步夯实田园综合体产业基础。充分发挥政府政策引导作用，建立健全财政资金投入机制，

从发现问题入手 积极发声建言

通过财政撬动、贴息贷款等模式，引入更多金融和社会资本投资，并在投融资等方面向田园综合体项目适当倾斜。”王红艳说，应当鼓励农民通过土地、资金、房屋、技术等生产要素入股的方式参与田园综合体发展，鼓励支持农民就地就业，提升农民的发展能力和生活质量，能够更好地助力脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。

在几次调研中，王红艳发现，这两年银川市聚焦“三新”产业布局，抓住东部电子信息产业转移有利契机，深入广东、福建等地实施精准招商，促进了全市电子信息产业规模不断发展壮大。但还存在企业规模较小、产业链配套不足、后续承载平台缺乏、配套设施不完善等问题，制约了电子信息产业的高质量发展。随后，她查阅相关资料，对比其他省份经验，撰写了《关于进一步促进电子信息产业发展的提案》，其中重点建议聚焦智能终端制造产业，围绕园区现有企业上下游以商招商，在智能终端产业链上持续发力，借船出海，筑巢引凤，培育和引进智能终端制造骨干企业和项目，逐步形成集研发、生产、服务配套于一体的产业聚集区。“尤其要注重在承接产业转移中引进核心企业和与之配套的企业，使之做到同时引进，同期建设投产，以实现产业集群化。”

王红艳说：“作为政协委员，履职建言不分大事小事，只要是为社会发展谋创新之举，为民生福祉建务实之言，即是政协委员尽职尽责，自己将在履职道路上努力前行，依托政协平台用好委员话语权。”

倾听民意履好职 用好委员话语权

——记灵武市政协委员 民革灵武市委会秘书长牛佳蕊

本报记者 毕 竞 文/图

牛佳蕊，十三届灵武市政协常委、民革灵武市委会秘书长，就职于灵武市工业和信息化局。成为政协委员以来，她充分发挥政协委员带头作用，为推动当地经济社会发展积极建言献策，展现政协委员为国履职、为民尽责的价值追求。



工作中的牛佳蕊。

积极建言 首次提案获肯定

作为一名年轻的政协委员，牛佳蕊严格要求自己，以优秀做榜样，积极参加政协组织的会议和各项活动，充分发挥工信工作者的优势，贴近基层，全心全意为企业服务。

在灵武市政协十三届一次会议上，牛佳蕊提交的《关于推行短途“打卡”旅游方式的提案》，因调研深入且切实可行，得到了主办单位的好评。

“这两年我发现，随着经济的发展，人们生活节奏的变快，对精神生活的追求也逐渐提高，短途打卡的旅游方式越来越受欢迎。”牛佳蕊说，据2019年中国青年报社社会调查中心联合问卷网调查显示：有81.1%的受访者表示身边很多人热衷打卡式旅游。

于是，牛佳蕊认为把握住当下人们的旅游心态，运用“旅游+互联网”的方式宣传自己家乡的旅游，正是促进旅游经济发现的可行手段。“建议加大对灵武市现有旅游资源的宣传，借助抖音、快手等多种平台进行宣传，全面展示灵

武的文旅资源优势 and 魅力。”牛佳蕊说，建议打造多样化的旅游景点，一方面可充分借鉴贺兰的稻渔空间的经验，将“旅游+农业”融合得更好，打造亲子园、农家乐等主题景点，吸引周边群众的同时，也利于灵武市农业和旅游业的发展；另一方面依托灵武唐韵古城、长枣之乡的优势，将各个景点串联起来，完善旅游专线交通，使本地或周边群众出门旅游更加便利。

很快，牛佳蕊的建议得到了提案主办单位灵武市文化旅游广电局的回复：未来将积极引导乡村旅游点顺应疫情防控形势和大众旅游消费需求，推出自然观光、亲子陪伴、健康养生、休闲度假、身心放松等类型服务项目，继续推出一批地域文化突出、互动体验性强的观光采摘游、休闲体验游、灵州古城游等文化旅游精品路线，持续做好短途“打卡”旅游推介工作。获得答复后，牛佳蕊说：“第一次提案就获得了肯定，让我信心满满，未来将更加用心履职，多建有用之言。”

深入思考 聚焦幼儿教育

在生活中，牛佳蕊是一对双胞胎的妈妈，她在育儿过程中发现，近两年，早教机构逐渐增加，尽管缓解了部分有条件家庭婴幼儿早教的需求，但也出现了管理缺失、服务差异大、收费乱、价格高等一系列值得关注的的问题。

“早教”是指从人出生到小学以前阶段的教育，早期的学习，是人在一生发展中的奠基阶段，对基础教育的发展、对国民素质的提高，对社会经济的发展都有非常重要的意义。牛佳蕊查阅资料发现，目前我区0至3岁婴幼儿早期教养的现状以家庭培养为主、祖辈的隔代教养为主要方式。然而运用老一辈的养育经验方法，缺乏科学基本的护理常识，加之祖孙的溺爱之情，对婴幼儿早期的发展容易造成不良影响。早教需求呈上升趋势，随之而来的相关问题，急需得到解决。

在对比其他省份的经验后，牛佳蕊撰写了《关于推广0至3岁婴幼儿早教的建议》。建议以社区为依托，建立家庭社区早教园。联合教育、卫生、妇联等相关部门，加强社区专业服务队伍建设。开展育婴师的培训，鼓励和吸纳社会人士从事早期教育指导工作，开展咨询服务。相关部门可针对早教的先进理念和科学方法采取多种方式进行推广宣传，如：举办有质量的科学育儿讲座，提高父母及看护人早教的意识；开展“早期教育进社区进家庭”等工作，以点带面，扩大早教理念的覆盖面。

“希望强制落实10天育儿假政策。”牛佳蕊呼吁，父母是孩子的第一任老师，也是家庭教育的核心，在早教理念的影响下，以父母为中心，以家庭为场所施教，保证父母的陪伴，也会使婴幼儿得到最好的爱和教育。

建言献策 关注百姓愁盼

“冬季取暖是每个家庭不可或缺的基本需求，随之而来的，便是每年一度的取暖成本支出。”今年两会在即，牛佳蕊撰写了《关于取消房屋公摊面积收取供暖费的建议》准备作为大会发言内容。她说，长期以来，大家习惯将房屋的面积等同于取暖的实际需求，一直采取以房屋建筑面积收取供暖费的做法。事实上，针对公摊面积该不该收取暖气费，已经成为大家争议的焦点。

“从商品交换的角度而言，热能也是商品，供热双方的关系是一种商品买卖关系，就应该遵循法律规定的公平交易原则。而房屋的建筑面积包括使用面积和公用面积以及墙壁所占用的平面面积，在建筑面积范围之内并非所有的地点都有供热设施，如公摊面积，包括电梯井、管道井、楼梯间、公共门厅、过道等，以上空间基本没有供暖。一般小区的公摊面积在10%至20%之间，现在高层的公摊最少都要20%以上，也就

是说，一套建筑面积100平方米的房子，使用面积也只有80平方米左右，对于未供热却要支付供暖费的部分，不符合商品买卖公平的原则。”牛佳蕊说，建议取消公摊面积的供暖费收取，把房屋的建筑面积，划分为实际供热面积（套内面积）和未供热面积（公摊面积）。在未能按用户的实际供热量收取供暖费的情况下，用户的取暖费建议按实际供暖面积计算，这样才符合法律规定的公平原则。

“具体执行可参考济南、石家庄、郑州等省会城市，对持有房屋产权证，但未标明套内建筑面积的，或没有房屋产权证，的统一按照房屋建筑面积的90%收取，或给予建筑面积的10%至15%的优惠，待取得房屋产权证后，再按套内建筑面积计费。”牛佳蕊说，她希望通过此次建言，实实在在地为百姓发声，未来她将更加关注民生问题，用心听、认真记、倾心言，发出青年政协委员之声。

■委员声音■

自治区政协委员金忠杰建议：

构建宁夏国际传播建设体系与路径

近年来，上海等地相继成立以媒体为主体的国际传播中心，开设重点栏目，聘请生活在当地的外国人与留学生在海外社交平台发声，助力外国朋友了解中国。《2021中国城市海外网络传播力建设报告》显示，宁夏排名靠后，国际传播没有做到常态化，缺乏专业的人才团队。建议由政府主导，海外华文媒体（或央媒）牵头，联合民间机构、区内自媒体等各有关方成立国际传播中心，提升宁夏在国际上的知名度和美誉度。发挥海外华侨、商协会、留学生、社会团体等主体优势，在对外传播中传播中国声音、讲述宁夏故事。主动策划和设置国际议题，参照国际话语体系和叙事方式创制栏目，以故事化、可视化、数据化方式，聚焦宁夏发展资讯、文化、生活、旅游、商务等内容，将宁夏美景、人文、故事立体沉浸传递，全景展现宁夏形象。培养一批内知国情、外晓世界、融通中外的全媒体新闻工作团队，还可以培养孵化在国内生活的外籍网红，或在国外的外籍网红，打造一支客观介绍中国和宁夏的“新时代斯诺”。（吴 倩）

自治区政协委员杨淑丽建议：

规范职业陪诊 推动健康服务

职业陪诊是陪同患者前往医院就诊，提供挂号取药、问诊缴费、陪同检查、领取报告等相关服务的职业。近年来，我国人口老龄化进程明显加快，而老年人网络操作水平与医院智能化建设差距较大，加之年轻人工作与家庭的矛盾难以平衡，职业陪诊师悄然兴起，解决了老年人、孕妇、残障人士等独立就医困难群体看病难、无人陪的问题，在患者、家庭、医院和社会层面都发挥了积极作用。但新职业背后隐藏的风险也不容忽视。陪诊人员入职相对简单，无须参加职业考试和职业技能考核，只需通过平台招聘甚至个人发布信息就可即时上岗。他们大多缺少专业看护知识和医疗常识，缺乏系统培训，服务水平参差不齐。陪诊行业准入机制、服务内容、流程、收费标准、评价体系均未建立，其专业性和安全性无从考证，信息不透明，匹配性不高。我国尚未出台陪诊行业相关法律法规，平台、职业陪诊员、患者之间权责不明，在陪诊过程中患者如产生意外，难以界定法律责任。陪诊人员掌握患者信息，患者人身权、财产权容易受到侵害。

建议建立机构准入制度。随着电商广泛涉足，陪诊机构运营模式更加丰富，市场监管部门需尽快出台办法，明确陪诊机构准入办法及条件，加强审批及备案管理，严格审核现有陪诊机构营业资质。明确行业规范标准。国家应进一步明确陪诊行业监管机构，建立专业化、规范化行业准则，明确职责范围、服务内容、人员资质、收费标准，健全投诉受理、责任调处等机制。强化管理、有序引导，避免出现坐地起价、虚假陪诊等不良现象。完善法律监管机制。市场监管总局、国家卫健委应协同制定职业陪诊办法，推动行业管理，对服务合同必须条款以及平台、患者、职业陪诊师的权利义务予以明确，对泄露隐私、售卖个人信息严厉惩处，禁止准入。畅通投诉举报渠道，净化行业环境，倒逼陪诊机构提升服务质量，推动行业健康发展。整合资源优化服务。平台可与医院合作，开展专业培训，为职业陪诊从业者提供便利条件，提升医疗知识、专业技能、人文服务。（吴 倩）

自治区政协委员赵功强、罗万有联名建议：

提高技术合同成交额 助力我区高质量发展

提高我区技术合同成交额，是我区科技创新工作的一项重要内容，对促进我区科技经济结合、推动实现高质量发展具有重要意义。近年来，我区先后出台《宁夏回族自治区技术市场促进条例》《关于推动高质量发展的实施意见》等政策文件，加速了宁夏科技成果转化，推动了我区技术合同成交额实现平稳增长。“十三五”期间，宁夏共认定登记技术合同6398项，成交额为64.01亿元。但受发展水平等因素的影响，2021年技术合同成交额不足全国总成交额的0.1%。主要是因为我区科技发展水平和创新能力长期落后于发达地区，技术合同实施主体对技术合同认定登记的重要性认识不足，主动登记的积极性不高，没有实现应登尽登。

建议不断提高全社会对技术合同登记工作重要性的认识，调动技术合同当事人的主动性和积极性。全面落实《宁夏回族自治区技术市场促进条例》《关于促进科技成果转化实施的实施意见》以及技术交易奖补、税收优惠等政策，对自然人、法人和非法人组织依法订立的技术开发合同、技术转让合同、技术许可合同、技术咨询合同和技术服务合同进行审查和登记，对符合税收优惠政策的技术合同要“应免尽免”。重点加强对技术合同认定登记机构的培训，提高其从事技术合同挖掘、分类以及登记等方面的业务能力，探索“技术市场平台+东西部技术转移服务平台+企业需要+创新资源”的服务模式，通过成果路演、项目对接、科研分包等形式完善技术要素市场，促进科技成果转化，继而推动我区技术合同成交额实现大幅增长。设立财政科技专项资金，对承担技术合同认定登记服务的机构，每年给予专项经费支持，或借鉴东西部发达省市经验，按照登记技术合同成交额给予一定的激励补助，提高认定登记机构工作积极性，进而加大对社会企业的挖掘力度，推动技术合同认定登记工作模式由“被动式”向“主动式”转变，实现“应登尽登”。（吴 倩）