

履职尽责显担当 建言献策助发展

——访固原市政协委员 固原市畜牧技术推广服务中心主任张国坪

马 军

张国坪，固原市政协委员、固原市畜牧技术推广服务中心主任。作为一名政协委员，他牢记为国履职、为民尽责的使命，充分发挥自身优势，以专业视角发现问题、提出建议，积极建言献策，为助推地方经济社会发展贡献智慧和力量。

▶张国坪在田间调研。
(图片由委员本人提供)



呼吁“出户入园”促肉牛产业高质量发展

1986年，时年20岁的张国坪一头扎进宁夏南部山区，从事畜牧兽医技术研究和推广，积极推动固原地区实现肉牛品种良种化、管理科学化、技术规范化、经营规模化。他的研究成果多次受到农业部、自治区科技厅的表彰奖励。

“肉牛产业是固原市最具优势和潜力的主导产业之一，对增加农民收入、推动全面建成小康社会和乡村振兴战略的实施具有重要作用。”提及固原市肉牛产业发展，张国坪侃侃而谈。他告诉记者，为推动固原市肉牛产业高质量发展，该市在“出户入园”肉牛养殖方面，采取集中托管代养、入股等方式，破解肉牛养殖在品种、饲料、技术、防疫等环节标准不统一的问题。目前，固原市有

肉牛养殖户8万多户，饲养总量91.4万头，肉牛养殖提供农民年人均收入2200元以上，占农村居民年人均可支配收入的15%左右。

“固原市肉牛养殖已进入全产业链高质量发展阶段。”张国坪说。为适应新形势下固原市农业和农村经济高质量发展要求，促进农业和农村经济结构调整，积极构建现代肉牛产业体系、生产体系、经营体系，促进肉牛产业向高端化、绿色化、智能化、融合化转型升级，加快推进固原市肉牛产业高质量发展，在固原市政协五届一次会议上，张国坪提交《关于加大“出户入园”进程全面推进乡村振兴的建议》的提案，建议通过政府引导、龙头带动、合作社带动、大户联动和先示范、后推广的方式，落实品种良种化、养殖设施

化、管理规范化、防疫制度化、粪污无害化、信息数字化管理要求，建立合作化运行机制，统一开展饲草加工配送、冷配改良、疫病防控、产销对接等服务，使固原市肉牛达到人畜分离、环境整洁、乡村优美、宜居宜业的目标。

“2021年以来，为加快推进我市肉牛产业高质量发展，我们结合乡村振兴战略，对固原市肉牛实行‘出户入园’标准化集中养殖，有效解决农村肉牛养殖户人畜混居、环境脏乱、标准化养殖程度不高、龙头企业带动不强等问题。”张国坪介绍，“出户入园”标准化集中养殖模式大大提高了肉牛的出栏率，构建一二三产业融合、上中下游一体、产供加销互促的肉牛产业高质量发展格局，达到产业增效、农民增收。

聚焦农业气象灾害 风险管理建言献策

常在田间地头奔走，张国坪发现面对霜冻、越冬冻害、低温冷害等自然灾害，农户做不到及时预防，导致果品、小麦、玉米等粮食产量下降。

“农业气象灾害风险管理是基于农业气象灾害的危险性，综合防范农业气象灾害的现代灾害管理模式。开展农业气象灾害风险预警，可以将气象灾害防御关口前移，帮助用户采取有效应对措施，以最小代价取得防灾减灾的最大成效。”张国坪介绍，固原市既是气候变化的敏感区，又是生态环境的脆弱区，气象灾害种类多、发生频率高，极端天气气候事件增多，干旱、霜冻、越冬冻害、低温冷害等农业气象灾害和由于气象因素引发的农业病虫害等呈多发、频发、重发态势，灾害损失增加，全市粮食生产面临严峻挑战。

“加强固原市气象灾害风险应对和管理水平，提高农业抗风险能力势在必行。”在固原市政协四届五次会议上，张国坪提交《关于加强固原市农业气象灾害风险管理的建议》的提案，建议建立农业气象灾害风险管理体系，实施农业气象灾害风险管理，降低气象灾害对农业造成的不利影响。开展不同气象灾害的防控能力和防控效果评估研究。

“充分利用气象信息，加强果品、小麦、玉米、马铃薯等特色农产品的农业保险，提高被保险人员的风险管理意识和能力，为固原市特色农业发展增加‘保护伞’。”张国坪说。近年来，固原市围绕特色种植产业先后成立宁夏马铃薯气象服务中心、固原气象试验示范中心，开展了马铃薯发育期和气象要素观测及引种示范、开展旱稻引种试验，建立马铃薯全生育期气象服务指标，开展旱稻胁迫对马铃薯生长发育的影响试验研究，成果已应用于气象服务中。

委员有所提，部门有所应。固原市气象局在答复该提案时提出，扎实推进农业气象服务体系建设和农村气象灾害防御体系建设，不断提高四县一区农村气象灾害防御能力，增强为农服务产品的丰富度和针对性。下一步将加强气象灾害监测和服务工作，提高预报的及时性和精准率。进一步加强与保险行业联系，完善和深化合作机制。加强与农业农村等部门合作，形成农业气象灾害风险共同管理合力。

“扎根基层，到群众中去，让履职更接地气。”张国坪说，作为政协委员和农业推广研究员，他将继续立足本职岗位，围绕固原市发展大局，聚焦民生民情，在政协平台上更好履职建言。

委员声音

自治区政协委员杨莹建议： 重视解决产教“合而不融”问题

自2020年自治区深化产教融合推进职业教育改革发展实施方案实施以来，我区聚焦服务重点产业和“十大工程项目”持续发力，构建现代产业学院、葡萄酒现代产业学院、滩羊现代产业学院、奶业现代产业学院、新材料现代产业学院相继挂牌成立，政校企行四方合作进入新阶段。

职业教育人才供给适应性的必由之路是实现产教融合。针对产教“合而不融”现象，建议建立企业参与校企合作成本补偿机制，相关部门对接纳学生实习实训的企业予以经费补助、税收优惠等激励手段，调动其参与职业教育的积极性。鼓励各类企业依法参与举办职业教育，加大宣传力度，助推政策落地。探索多种产教融合模式提高职业院校人才培养适应性，例如大中小企业以企业或行业的名称冠名、委培，行业、企业参与课程设计与课程建设，允许师生参与到项目中，使企业与学校互相成为利益相关者。（陈敏）

自治区政协委员张保东呼吁： 引入保险机制参与道路交通事故救助基金管理

随着我区机动车保有量不断上升，交通事故发生数量逐渐增加，一旦出险肇事逃逸或机动车未投保交强险等情况，抢救事故受害人的费用筹集就成了难题。为有效维护道路交通事故受害人的合法权益，化解社会矛盾，相关部门使用道路交通事故社会救助基金予以救助，可通过救助基金救助，获得及时抢救或适当补偿。

救助基金设立以来，在救助弱势群体、化解社会矛盾方面发挥了积极作用，但在执行过程中也暴露出部分问题。基金管理工作从抢救费用审核到会计记账、诉讼追偿、审计等环节链条长，专业性强，目前的管理模式已不能满足工作需要，客观上造成垫付及追偿规模较小、基金结余较大的问题。建议制定下发相关管理办法，明确可以通过政府采购等方式，依法确定保险公司作为救助基金受托管理机构，引入保险机制参与道路交通事故救助基金管理，提高救助基金运行效率。成立救助基金管理协调机构，负责研究制定自治区道路交通事故救助保险运行的制度规范、配套措施、启动标准及条件，测算保险费的资金需求，定期检查保险公司运行道路交通事故救助保险工作中的落实情况。尽快推行政府购买保险服务方式运作，降低行政成本，提升服务效能，优化资源配置。（吴倩）

自治区政协委员何学虎建议： 支持固原市设立 产业发展引导基金

为创新财政资金分配方式，加大财政与金融融合度，进一步引导社会资本投入，拓宽实体经济融资渠道，推动产业转型升级和结构调整，我区出台了自治区政府产业发展引导基金管理暂行办法，设立引导基金，扶持近50多家龙头企业走上高质量发展之路。

固原市肉牛、马铃薯、冷凉蔬菜和中药材等绿色食品产业及文化旅游产业具备一定的发展优势和潜力，形成了一批有潜力和市场的本土企业，但纵观企业发展现状，普遍规模小、市场化程度和科技含量低、综合竞争能力弱、融资难、融资贵是重要原因。目前固原市金融市场机构数量少、金融产品单一、融资渠道窄、融资成本高、财力自给能力弱，筹措资金设立产业发展引导基金难度大。建议结合自治区支持建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的财政政策，解决固原市产业发展引导基金，借助全区产业引导基金平台，支持固原市发展重点产业，切实解决融资难题。（吴倩）

自治区政协委员马少勇建议： 科学合理配比地下车位

目前，银川市地下车库按照规划要求配置，导致整个房产项目成本堆积过大，建设成本过高。据了解，多年来全区房地产开发企业库存的地下车位价值高达百亿元，地下车位已成为企业的账面低效资产，造成资源浪费和车位过剩。建议由自治区住房和城乡建设厅调研后实施一城一策，根据每个地市的经济情况、车位库存情况及百姓实际需求，对当地房产项目的地下车位进行科学合理分配。（吴倩）

自治区政协委员张雷建议： 全面改造光明广场 陈旧基础设施

银川市光明广场建于1998年，迄今已有20多年，广场占地约42亩，因建设年代长，设施老化破损情况较为严重。目前，广场存在地面塌陷、破碎，喷泉花坛石材脱落、池壁开裂、挡土墙漏水及石材破碎脱落，绿地护栏变形、锈蚀断裂，喷泉管道设施老化严重，绿地无灌溉设施，广场无监控系统，供电设施陈旧。相关部门虽然对广场设施进行局部维修，要彻底解决问题需全面维修，建议自治区、银川市两级财政予以资金支持，力争使问题从根本上得以解决。（吴倩）

情系教育 忠诚履职 争做合格政协委员

——记西夏区政协委员 银川市中关村中学书法教师张淑琴

纳紫璇 文/图

民生无小事 立足岗位建言献策

从教多年，张淑琴从没有离开过讲台。耳边是一阵阵读书声，眼前是一双双求知若渴的眼睛，多年的教学生涯，让张淑琴对校园有着深切的情感。成为政协委员后，她聚焦熟悉的领域，提出了多件提案。

“张老师，我们要是有间专门的劳动教育课教室就好了。”在一次书法课上，与学生偶然的交谈引起张淑琴的关注。自“双减”政策实施以来，银川市不少学校都开展了劳动实践课、缝纫、科学实验、西点制作……丰富多彩的学习项目丰富了学生的课后托管时间，有效地拓宽了培养学生创新精神和实践能力的途径。张淑琴所在的中关村小学一直没有合适的劳动教育实践基地，有限的空间不仅限制了老师的课程建设，还影响了学生对课程的兴趣。

了解到这一情况后，张淑琴积极与学校领导沟通，结合当前学校发展的痛点难点，通过对校园面积实地测量，仔细查询相关政策后，提交了《关于银川市中关村中学校园北边的空地规划停车场及劳动教育基地的建议》的提案，对校园用地规划提出意见建议。

成为政协委员后，她最大的感触就是身边无小事，只要留心观察，处处都能履职建言。下班走出校门后，张淑琴发现一些穿着校服的学生聚在一起“吞云吐雾”，看到学生手中的电子烟，让身为教师的她心痛不已。查阅资料后她得知，电子烟中依然含有尼古丁传送系统生成的气溶胶等有害健康的毒性物质。未成年人呼吸系统尚未发育成型，吸入此类雾化物会对肺部功能产生不良影响，导致烟碱中毒等多种安全风险，危害程度不比香烟小。

“学生们的电子烟是从哪里来的呢？”经过观察探访后，张淑琴发现，在学校周边有不少电子烟零售店，购买者甚至不用出示身份证就可买到不同口味的电子烟。她聚焦校园周边电子烟销售问题提交社情民意信息，建议进一步加大对电子烟的日常监管力度，建立购烟者年龄识别机制，增加未成年人消费电子烟的难度，加大联合执法力度，把街边便利店尤其是学校周边小店作为检查重点，杜绝向未成年人出售电子烟。

张淑琴，银川市西夏区政协委员、银川市中关村中学书法教师。三尺讲台上，她传道授业解惑，一撇一捺间传递传统文化；课余时间，她走向田间地头，深入调研切实履行好政协委员职责。张淑琴认为，政协委员既是荣誉更是责任，要以更积极的状态，从身边的点滴小事出发建言献策，展现新时代政协委员风采。

▶张淑琴辅导学生进行书法创作。(图片拍摄于今年6月)



教学履职相结合 在课堂上广泛凝聚共识

在张淑琴看来，调查研究不仅是政协委员履职的前提，更是不断开阔眼界、增长知识的有效途径。“一件提案、一篇文章，打赢蓝天碧水净土保卫战”专题调研视察中，张淑琴作为调研组一员，对贺兰山农牧场填埋垃圾整改情况、十里铺村典农河水生态治理情况进行了了解。谈起这次调研，她印象深刻。“作为一名教师，总是在‘象牙塔’中生活，单一的工作环境难免让人思维不够开阔，但通过参加聚焦不同领域的调研活动，

让我直观地感受到身边环境的发展与进步。”调研结束后，张淑琴收获满满。在她看来，政协是履职平台，也是学习平台，每一次深入调研都让她对未来发展信心满怀。

作为一名初中书法教师，三尺讲台是张淑琴最主要的人生舞台。成为政协委员后，她更希望将自己的本职工作与政协工作相结合，进一步把加强思想政治引领、广泛凝聚共识融入教学中。

在“矢志不渝跟党走，携手奋进新时代”送教下乡活动中，张淑琴来到西夏区中石油小学，为学生送去一堂别开生面的书法课。课堂上，张淑琴不仅为学生讲解书写方法，更将书法作品背后的传统文化内涵、如何系好人生的第一粒扣子、青少年从小就要培养爱学习能吃苦的精神等内容融入

教学活动，将书法课与爱国主义教育课相结合。

今年上半年，为迎接党的二十大胜利召开，张淑琴组织学生开展主题为“铸牢中华民族共同体意识——民族团结进步”的学生艺术作品展。描绘抗疫主题的水彩画，书写着“民族团结”的书法字……一幅幅充满着童趣的艺术作品被张淑琴精心布置在展板上，为校园增添一抹亮丽的色彩。

“作为政协委员，首先要做好本职工作，教书育人；其次要做好调研工作，时刻关注民生，建言言献策，为教育事业的和民安居乐业尽绵薄之力。”张淑琴告诉记者，今后，将进一步把教学与履职工作紧密结合，继续谱写新时代政协委员的精彩华章。