

聚集现代工业“心脏” 发展高端机床产业



银川市政协反映，高端数控机床是构成现代工业的“心脏”。我区高端数控机床产业具有60余年研发制造基础，在机床核心铸件铸造、机床自动化生产线集成、机床柔性制造及信息化等领域有多个本土品牌，无论是产品质量、人才储备，还是产业链完整度，相比其他省份具备明显优势，但也存在一些突出问题。

产业缺少整体规划，机床产业综合性强，涉及冶金、材料、电气、加工、数控技术等多个领域，任何一个环节出问题，都会影响整体性能，目前我区仍缺乏对全产业链发展的整体规划部署。高端产品竞争力不足，我区机床行业虽起步早，但未及时抓住市场机遇转型升级，产品仍以中低端为主，利润微薄，企业经营困难。本土企业受规模、产品定位等因素影响，整体融资艰难，难以进行高端机床的研发和生产。技术人才流失严重，由于我区机床行业职工平均薪资普遍偏低，造成管理精英和技术人才流失较严重。

建议加强产业规划和政策扶持力度，进一步健全高端数控机床发展相

关政策法规，出台产业专项规划，将高端数控机床作为全区重点产业推动发展，为其提供和“六新”“六特”“六优”产业相同的政策支持。设立高端数控机床产业发展基地，将银川市经开区建成多年但利用率低下的战略新兴产业加工园区更改为宁夏高端数控机床研发生产基地，打造集技术研发、产品生产、人才培养等功能于一体的产业发展核心区。

健全人才培养和引进机制，构建产学研结合的高端数控机床专业人才培养和引进体系，支持本土机床企业和宁夏大学、北方民族大学及区外高校建立技术人才联合培养机制，在宁夏职业技术学院、宁夏工商职业技术学院等职业院校设立数控机床制造专业，培养专业技术工人，为我区机床制造走向高端领域提供人才支撑。建立完善产业链发展责任体系，推行高端机床产业发展“链长”模式，形成主要领导统抓、分管领导主动抓、包抓领导（“链长”）专门抓的常态化工作机制，形成建链、补链、强链、延链的良好发展格局。

建设城市书房 打造“10分钟阅读圈”

兴庆区政协、贺兰县政协反映，近年来，部分县（区）试点建设城市书房，有效解决了图书馆与居民区距离较远、借阅不方便的问题。但还存在一些不足，书房一般建在集中居住区，人口稠密、土地有限，往往存在用地难题；大部分书房属临建性质，在水暖电的接入、消防、安防、防水等方面协调困难；书房面积有限，普遍存在座位不够的现象，缺少经费保障，部分书房难以维持正常运营。

建议完善规划布局，将城市书房纳入城市总体规划，预留建设场地，也可采取改建、购买、租赁、社会援助等方式，重点在大型社区、人群集聚场所等选址建设，提供借阅服务。创新管理模式，加强与社区、学校合作，对书房共建共管。提高企业参与度，图书馆负责书籍管理、设备维护等，企业负责房租、水暖电、店员工资、日常管理，形成合作共赢运营模式。完善书房评比、奖励机制，激发各方投入书房建设的热情。

打造线上阅读平台，配备电子书借阅机，推广阅读软件，让读者能够将电子图书保存在手机上阅读或听书，拓展电子阅读渠道。开展“线上+线下”相结合的宣传推广活动，利用微博、微信等新媒体提高群众对城市书房的知晓度。开展亲子故事会、借阅打卡有礼、好书推荐等活动，吸引更多家庭了解和使用城市书房，打造“10分钟阅读圈”。

提高畜禽养殖园区建设标准



自治区政协农业和农村委员会及自治区政协委员潘瑜反映，近年来，随着肉牛产业快速发展，为促进农民增收、改善人居环境、推进规模化养殖，我区积极引导肉牛散养户“出户入园”，取得了一定成效的同时，也存在一些问题。

建成园区标准不统一，部分已建成并投入使用的“出户入园”园区未配备小铲车、日粮机、撒料车、铡草机等小型机械，需要农户自行租借或购买。改建园区配套水平低，部分改建园区缺少青贮池、草料池、粪污处理设施等，场地设计不合理，牛基本没有活动空间，粪便得不到及时清理，增加疫病风险。

建议规范园区建设标准，进一步明确“出户入园”园区建设标准，完善园区配套基础设施建设，尤其针对改建、扩建园区在基础设施验收达标后方可投入使用。健全设施设备保障机制，养殖必备设施可通过政府牵头，由村组或合作社购置、养殖户租赁的方式配备。其他设备在充分调研的基础上视情配备，对于自行购买机械的养殖户可加大补贴力度，降低养殖户养殖成本。

高质量推进地热资源开发利用

九三学社宁夏区委会反映，我区地热资源丰富，若对已勘察资源有效利用，即可实现二氧化碳年排放减量800.4万吨，潜在经济效益约合15.66亿元/年。然而，一些制约发展的痛点亟待破解。

因资源勘查覆盖面积有限，全区总体地质条件、热储特征、回灌条件等底数不清，相关地热应用项目效益显著，但开发规模不大，示范引领不强，施工水平不等，动态监管不足等问题凸显。专项政策尚处空白，地热对节能减排、生态保护等潜在效益也未有效核算。审批繁琐、补贴缺失等现象存在，且缺乏整体发展布局，尚未有效融入地方和城市发展规划。监测监管与后评估体系

不健全，也是影响行业可持续发展的因素。研究滞后，论证不足，特别是对地下水回灌成井工艺、回灌影响因素等工程技术环节研究不深，一定程度制约了中深层地热的开发。

建议明确发展规划，摸清全区地质资源分布情况，推进重点区域地热勘查突破，为地热发展奠定基础。优选靶区，精查细找，在冬季采暖需求大、能源消耗占比较高的县（区）优先开展勘查评估，确定开发利用模式和适宜性区划。探明中深层地热资源地质条件、赋存方式、热储资源量等基本底数，进行开发利用总量和开发强度总体评价。建设清洁能源高效利用示范区，打造多能联动

绿色产业发展体系，扩大产业覆盖面，通过“地热+”延伸产业链实现梯级开发、集约利用。

积极构建政府示范、企业为主、民众认可的应用格局，以点带面辐射带动地热应用规模化发展。将地热供暖制冷纳入城市更新和基础设施建设专项规划，与矿产、水利、环保等相关规划做好衔接。健全政策保障，落实扶持补贴，按资源深度分类施策推进开发。深化生态补偿机制，调动企业和社会应用积极性。规范审批监管，完善监测预警，健全地热应用常态化监管评估机制。遏制滥采滥排、无序开发，结合信用评价严格予以奖惩。大力推进相关技术研发与创新应用，为用好地热能提档加速。



健全清洁能源发展制度机制

农工党宁夏区委会反映，近年来，我区清洁能源加速发展，取得显著成效，但还存在一些突出问题。

碳交易机制作用发挥不充分，我区碳排放权交易参与主体单一，均是火电、钢铁、石化、有色、建材等高排放企业，引导碳减排力度不够，在引流社会资本、金融资金投向清洁能源发展方面还需发力。能源消耗统计机制不完善，在控制温室气体目标责任考核时，将用于工业生产原料、材料能源消费产生的二氧化碳排放量扣除，但在行业

操作领域缺少明确规定。能耗年周期统计方式与新能源设备产业、应用产业建设周期长的特性不匹配。存在用地入网难题，风光电设施建设用地，尤其是大基地占地较大，与环保政策存在冲突。工业园区自用分散式发电设施建设存在征地难题。

建议完善节能降碳市场化机制，明确资产投资项目节能审查、重点用能单位节能管理等相关规定、隔墙售电等专项实施细则，建立支撑能源绿色低碳转型的财政金融保

障机制，鼓励使用清洁能源电力，促进能源要素合理流动、高效配置。健全能耗考核统计机制，完善减排降碳激励约束政策，出台能耗抵实施细则，结合行业特性科学界定排放量，采取差异化方式确定新能源利用率。在年度考核的基础上实行长周期考核方式。完善能源项目建设用地分类指导政策，保障清洁能源开发、输送、储存等用地需求。简化分散式风电项目审批程序及冗余设备配置要求等，加强项目备案制与“一站式”服务政策落实。

取消区直统建住房交易限制

民革宁夏区委会反映，为解决行政事业单位干部职工住房问题，我区先后开工建设银川市金凤区湖畔嘉苑、枕水花园、政兴苑等住宅小区（后称区直统建住房），并于2008年出台《关于进一步加强集中统建区直单位职工住房管理的通知》（以下简称《通知》）并沿用至今。目前，区直统建住房的一些问题逐渐显现。

房屋交易限制多。按照《通知》规定，区直统建住房的房屋产权证持有人和转让对象必须为区直行政事业单位干部职工，严禁对外租借和

销售，区直统建住房只能在内部“循环”，房价不仅远低于市场价格，还很难找到既符合身份条件又愿意接受此类住房的买家。房屋产权变更难，发生房产继承、夫妻离婚等房产分割情形时，如对方不在行政事业单位工作，则不能办理过户手续，给房屋产权持有人带来不便。职工刚性需求大，急切盼望出售当前住房，以购买面积更大、户型更优的房屋。

同一性质的银川市阅海万家小区，几年前就出台政策允许房屋产权证持有人能够回购政府所持产权，

并可以不受限制交易，这一做法得到社会各界好评，也为区直统建住房取消限制政策提供了借鉴。建议依照民法典中的相关法律条款，参考阅海万家等统建小区的做法，调整《通知》中关于“五年后出售也不能向社会出售，必须按原价考虑相关系数后售给所在机关的建房售房单位”等内容，解除统建住房交易障碍。对已购买统建住房的行政事业单位人员进行统一造册，严禁一人多次购买或购买多套统建住房，确保住房分配公平公正。

加快解决葡萄酒产业用水用地问题

九三学社宁夏区委会、银川市政协、西夏区政协反映，近年来，我区葡萄酒产业发展不断加快，产业规模和品质持续提高，但在用水用地方面还存在一些问题。

灌溉用水保障仍存在不足，各市、县（区）针对农业优势特色产业未建立用水指标分配机制，也未根据葡萄酒产业用水需求给予相应配额。各酒庄地理位置差异较大，灌溉扬程不同，各区域用水基准价格标准不一，部分酒庄仍使用地下水灌溉，替代水源及设施急需完善。紧邻城镇的酒庄因周边土地多数为国有、建设用地，流转困难，种植用地短缺，影

响企业规模化、集群化建设，游客接待承载能力和吸引力不足，限制酒庄长期稳定发展。

建议结合实际核定酒庄生产用水指标，根据产区黄河灌溉扬水工程扬程高低，分级分类制定葡萄酒产业水价标准。编制产区基础设施建设和空间发展规划，完善产区供水管网、污水处理管网等配套设施，并结合产区实际，稳妥推进地下井关停工作，防止一刀切。摸清全区土地利用现状，整合土地资源，加快葡萄酒基地确权工作进度，盘活酒庄经营活力，通过引进具有品牌和渠道资源的企业，进一步带动葡萄酒产业规模化发展。

加强社会救助监督管理



西夏区政协反映，社会救助是兜底性民生保障工程，既要体现关心关怀，更要注重公平公正。但实际操作中存在救助对象虚报财产、资料造假、隐瞒情况等行为，究其原因，一是审核不严。救助对象审核权限在镇（街），审核层级少、方式简单，对于虚报财产收入、隐瞒真实情况等现象在审核时较难及时发现。二是信息不畅。信息比对平台纳入的银行、医疗机构覆盖不够全面，与相关部门信息共享互通机制不完善，不能反映实时信息数据。

建议严把审核关口，加强对基层民政工作人员的教育管理，进一步规范救助资格审核流程和各环节工作，明确审核标准，建立救助情况复查机制，提高审核能力和水平。民政部门应与银行、医疗机构、公证法司等单位建立联审机制，加强信息核对平台建设，实时查询、调取救助对象信息，确保反映真实情况。对采取虚报、隐瞒、伪造等手段骗取社会救助财物或服务的，严厉追究相关责任，将其纳入失信人员名单，加大通报曝光力度。

探索参与志愿服务折抵租金新模式

银川市政协反映，受新一轮新冠肺炎疫情疫情影响，全区各市、县（区）大型商场及餐饮、服装、娱乐、培训等实体店受到相应冲击，商户在生意冷淡期间仍背负店铺租金、人员工资及水电费等固定支出，利润大幅下降，经营举步维艰。

建议探索实施以参与抗疫志愿服务折抵商铺租金有关政策，即店铺承租人可用其担任防疫志愿者的时间延长租期或申请减免租金，既能社区充实防疫工作力量，又可补贴因疫情导致经营困难的实体店

铺。一方面，各市、县（区）政府可在研究发放政府消费券或出台促进实体经济回暖相关补贴政策时，积极与各大商场、店铺合作，对参与支援服务的店铺承租人、所有人，可优先享受政府消费券或补贴政策，强化政策引导和激励作用。另一方面，引导各大商场经营方，向社区开具的证明作为依据，明确服务时长减免比例，按照公平公正、真实可靠、有据可依、精准补贴原则，允许承租人以防疫志愿服务时长延长租期或申请减免租金。

以乡村体育带动乡村产业振兴

贺兰县政协反映，近日，贵州省举办“村BA”篮球赛的视频在网络媒体平台火爆，并登上央视《焦点访谈》，受到广大网友普遍关注。近年来，我区虽积极筹办乡村体育赛事，但和当地产业发展、民族文化结合还不够紧密。

建议在全区试点推行贵州“村BA”乡村体育组织模式，在奖品设置、赛事宣传等方面，与乡村本地发展深度融合，充分利用网络和短

视频平台，在比赛期间广泛宣传当地民俗文化、特色产业等，通过赛场外设置集市的方式，集中销售当地美食和土特产，引导广大群众在关注比赛的同时，增进对乡村发展的了解。进一步加大对乡村体育的支持力度，加强镇、村体育设施建设，组织各地队伍开展体育竞赛，增进不同地域相互交流、了解和广泛合作，带动乡村振兴进一步发展。

做好城市固废和污泥等废物处理

民盟宁夏区委会反映，随着工业化的发展及城镇化进程的推进，城市固废成为经济社会发展不可忽视的问题。

城市固废和污泥越来越多。近年来，随着大量新建小区、新房装修、旧房和棚户区改造等，城市生活垃圾和建筑垃圾呈现急剧增长趋势。城市固废和污泥处理难度大，生物降解只能处理部分有机废物，在土地资源越来越紧张的背景下，大量的固废堆存和填埋越来越难以处理。由于大部分地区还没有完全实现垃圾分类，城市固废中包含的生活垃圾及焚化产生的剧毒物质会对环境造成很大危害。目前，虽然城市固废和污泥在不断增多，但各地处理能力尚未与之相匹配，大多

数市、县（区）无专业固废及污泥处理中心。

建议加大宣传力度，促使各级城市管理部门充分认识城市固废及污泥对环境及群众身体健康造成严重损害，应高度重视固废及污泥处理问题。配套固废及污泥处理设施，规划建设固废及污泥处理厂，承接固废及污泥处理工作，对污泥固废处理企业进行政策性补贴，避免直接将固废及污泥丢弃环境中的恶性二次污染事件。加大社会固废及污泥处理企业的监管力度，建立健全从生产收集到最终处理的全链条、全透明可追溯监管体系，对固废及污泥收集、运输、贮存、处理、处置等环节提出明确要求和标准，做到全程管控，规范操作。