

筑牢调查研究基础 增强建言献策实效

——访自治区政协委员 民盟盟员潘瑜

本报记者 陈敏 陈治学 文/图

潘瑜，十一届自治区政协委员、民盟宁夏区委经济委员会副主任、高级统计师、国家统计局宁夏调查总队农村处处长。在履职道路上，她用心参政议政，尽职尽责建言献策，发挥专业特长，深入调查研究，服务发展大局，关注民生实事，积极建言献策，切实发挥委员作用，贡献委员力量，在委员履职的答卷上书写为国履职、为民建言的使命情怀。

▶履职中，潘瑜始终把学习放在首位。



紧密联系群众 抒写为民情怀

做好调查研究 建言有的放矢

作为民主党派的一员，建言议政对潘瑜来讲并不陌生。2018年，潘瑜成为自治区政协委员，履职之初她就深知政协没有名誉委员，只有责任委员，要发挥专长优势，带着问题深入基层、深入群众，做好调查研究，这样的建言才能更好落地。

在宁夏南部，农民们称马铃薯是“金蛋蛋”。这一产业在发展中遇到了瓶颈。“潘瑜说，《关于促进宁夏马铃薯产业绿色生态发展的建议》是她提交的第一件提案，记忆深刻。为了让建议提得精准，她实地走访了西吉县、隆德县等地，了解到随着生态环境治理要求越来越高，一些马铃薯深加工因污水污染等问题停产。她在自治区政协十一届一次会议上提交这一提案，建议相关部门、企业不仅要加强对马铃薯淀粉残渣的管理使用，发展绿色生态饲料生产。相关部门积极采纳提案建议，推动我区马铃薯产业转型升级，全面推进马铃薯产业绿色生态发展。加大优质专用新品种示范推广，进一步完善马铃薯脱毒种薯三级繁育体系，支持大中型企业改进生产工艺，改造废水废渣处理设施，推广应用马铃薯废水肥田技术，促进马铃薯产业绿色可持续发展。

每年6月至9月，贺兰口沟降雨集中，历时短、强度大，造成各个沟道洪水频发且裹挟大量泥石流，冲出山前洪积扇，

造成下游村镇防洪压力巨大，存在安全隐患，甚至破坏了部分贺兰山岩画。了解到这一情况后，潘瑜进行详细调研，收集翔实的数据，走访有关单位和群众，提交《关于将贺兰口等贺兰山泄洪沟道泥石流治理工作纳入自治区贺兰山生态保护专项规划的提案》，被自治区政协十一届四次会议立案办理。作为主办单位，自治区水利厅2021年修编《宁夏贺兰山东麓防洪减灾体系建设规划》(2021-2035年)，规划治理山洪沟65条，长415.05公里。自治区生态环境厅、自然资源厅研究制定《贺兰山生态保护修复专项规划(2020-2025年)》，针对贺兰山存在的矿山地质环境恢复治理、沟道防洪治理及生态建设等问题，系统谋划实施矿山地质环境综合治理、沟道防洪治理及生态建设等6大工程项目。

今年，针对奶牛参保情况调研中发现的保险公司缺乏有效竞争、专业程度不高、保费大幅提高、理赔效率低、保险政策宣传不到位、赔付过程分歧明显等问题，潘瑜提交《关于改进宁夏奶牛养殖保险相关服务的提案》，提出适当引进保险公司良性竞争，提高奶牛保险理赔效率和范围，加大专业人才培训等建议。“主办单位宁夏银保监局多次就提案办理情况与我沟通联系，交流办理意见，提出一些建议被采纳，让我感到建言献策的价值所在。”潘瑜说。

“加快银川老旧小区住宅改造的建议”“强化落实在办公场所全面禁烟”“加快银川承天寺周边改造”“加大城市停车位增设力度”“改进老旧小区加装电梯安装管理使用办法”……

5年来，履职的热忱伴随着脚步的丈量，潘瑜将政协委员的为民情怀写进了一件件提案中。

每到冬季，供暖问题是群众最为关心的话题。“一边是小型供热企业规模小、经营成本高、原料供应紧张、锅炉热效率低等问题影响居民的正常采暖，居民投诉意见较多；另一边是供热温度低居民意见大而存在企业暖气费收缴困难，进一步影响后续供热服务。”针对这一矛盾，潘瑜提交了《关于整合银川供热企业 提高城市冬季供热能力的建议》，呼吁出台相关扶持政策，支持有条件的大型供热企业收购整合中小型供热企业，加快对城市老旧小区集中供热管网的铺设、改造步伐。2018年至2019年采暖期，银川市已初步形成3家企业为主导的集中供热，8家售热企业辅助供热的新格局。结合提案建议，银川市稳步推动供热项目实施，启动“东热西送”二期工程项目，督促热电企业技术改造投入，整合供热企业，促进大型供热企业发展壮大。加大老旧小区供热管网改造投入，鼓励供热企业对使用15年

以上的供热管网实施更新改造，进一步提高城市供热整体能力和服务水平。

“入园难”是群众关心关注的民生热点。潘瑜与4名政协委员联名提交《关于尽快治理小区配套幼儿园的建议》的提案，呼吁把小区配套幼儿园建成普惠性幼儿园，让学龄前儿童入园得实惠。该提案被列为自治区政协重点提案推进办理。在提案督办中，带着群众对普惠园的深切期待，潘瑜说：“可以预见，专项治理势必困难重重，不管情况多复杂、困难有多大，小区配套幼儿园必须补全，要补齐以前‘落下的课’，希望政府主导、各相关职能部门联合，以强有力的态度和有力的督查治理。”令潘瑜感到欣慰的是，这一建议最终转化为实实在在的民生举措落地。

履职中，潘瑜注重运用社情民意信息短平快的特点，及时反映群众呼声，先后提交《关于加大查漏补缺 保证小区防疫力量合理分配的建议》《关于加强畜禽养殖“出户入园”园区建设标准的建议》等社情民意信息，均得到相关部门的关注与回应。

回望5年履职路，作为政协委员，潘瑜将更加珍惜荣誉、知责思进，始终保持奋斗者的姿态和干劲，心系国事、情牵民生，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者，答好时代给出的考卷。

发挥专业优势 为建言资政提供有力支撑

——记兴庆区政协委员 北京大成(银川)律师事务所律师王昱洁

本报记者 马敏 文/图

作为两届政协委员，回望这些年来的履职路，北京大成(银川)律师事务所律师、银川市兴庆区政协委员王昱洁感慨万千，只有将委员建言资政的履职工作和律师的本职工作有机融合，才能起到相辅相成、相得益彰的效果，才能在两项工作的融合中创造展示委员价值的新优势。



工作中的王昱洁。

立足本职建言献策

作为律师，王昱洁在工作中曾处理过多起婚姻家庭案件。在这个过程中，她发现当事人离婚后纠纷频发，究其原因，竟与民政部门的一项登记工作有着千丝万缕的关系。

“男女双方在婚姻登记机关协议离婚时，通常要对离婚原因、婚生子女的抚养、夫妻关系存续期间的共同财产、债务等进行约定。”王昱洁说，她在经过调查后发现，对上述事项的约定，需以民政部门提供的格式离婚协议书为标准，格式离婚协议书条款简洁明了，针对财产、债权、债务较少的男女双方较为合适，但对于子女抚养争议较大、财产种类繁多、债权债务冗杂的男女双方，格式协议书就显得难以满足其对离婚事项的具体约定。

“精简版的离婚协议在履行过程中，个别条款因约定不明易引发诉讼。”因为处理多起此类案件，王昱洁十分清楚，法院在认定时多以民政局的格式协议作为当事人离婚及对离婚其他事项作出的真实意愿，而当事人真实意愿的离婚内容因为欠缺民政部门的登记，容易形成新的离婚后纠纷。

“建议民政部门将当事人双方自愿

达成并签订的《离婚协议书》以附件形式留存于婚姻登记机关。”2021年，兴庆区两会期间，王昱洁提交《关于将离婚协议书作为附件留存婚姻登记机关的建议》。目前，该提案被兴庆区民政局采纳，已在实施中。

随着人民生活水平的提高，车辆几乎成了每家出行的必备交通工具，交通事故也呈现上升趋势。“在事故发生后，交通警察对事故现场进行勘查后会出具交通事故责任认定书。但是认定书内容一般比较简单，仅概括表述事故的原因、经过及双方的责任划分，对详细的车辆损失情况无法直观看出，导致当事人提出复议后，重复增加交管工作。”王昱洁说，如若认定书信息不完整或有误，诉讼至法院可能会被驳回，增加当事人的诉累。

为此，她提交了《关于完善〈公安局交警队道路交通事故认定书(简易程序)〉的提案》，建议完善道路交通事故认定书内容，从源头减少交通警察对当事人的接待量，信息完整当事人不会频繁找交警核实诉讼缺失的诉讼内容，减少了对道路交通事故认定书的复议率，减少了交警部门的工作量，受到交警部门的好评。

关注民生履职尽责

作为从事律师工作的政协委员，不仅要为律师行业的发展摇旗呐喊，还要为民生工程和影响社会发展、经济发展的各个方面鼓呼。政协委员身上肩负的责任鞭策王昱洁不断学习本行业之外的知识，学习日新月异的新事物，努力成为与时俱进的委员。

近年来，垃圾分类成为社会热点问题。城市生活垃圾分类仍存在覆盖面不高、工作推进难度较大等问题。越是难啃的骨头，越要勇于挑战。王昱洁就此问题专门走访，发现居民对垃圾分类认知度不高，法律未明文规定缺乏操作性，垃圾分类的共识基础薄弱，对垃圾的区分处理、管理与治理没有操作流程和系统化等原因造成垃圾分类难上加难。

“力争让兴庆区成为宁夏的示范区。”带着这样的愿景，王昱洁的提案《关于加大对中小学生对垃圾分类宣传的建议》一经提交，就得到大家的称赞。在这则提案中，她指出，应提升中小学生对垃圾分类的认知度，在每个

学校建立完整的垃圾分类流程，让孩子们先树立起垃圾的种类、分类等认知，并在校园开始践行。通过小朋友们对垃圾分类的知识普及又能渗透到每个家庭，对家庭宣传、影响、监督、落实、习惯养成形成一个良性循环。各个居民点对垃圾设定的分类点，再补充旧衣物回收点、玩具回收点、旧书籍回收点，充分利用资源。

王昱洁说，政协委员所提提案建议必须符合区域治理的特点，且越细致越好，这样才具有可操作性。

关注民生社会发展，王昱洁提交的这类提案不胜枚举：2018年，她提交关于拉动新华商圈经济的建议，抓紧解决政府部门拖欠民营企业账款问题的建议均被采纳；2019年，提交关于打通并连接兴庆区赤平路与金凤区塔桥街康银巷的建议、对农药包装废弃物进行集中回收处理的建议，均被兴庆区政协采纳；2020年，提交关于辖区政府科学合理划定摆摊设点区域的建议也被采纳。

发挥特长服务社会

正让普法宣传进社区、进校园达到预期目的。

她还建议找准中小学法治教育创新点，形成以兴庆区各学校为主，家庭、社会为辅的中小学法治协同教育共同体，以青年普法志愿者进校园帮助学生树立法治信念，培养法治思维，让法治成为学生的习惯和生活的一部分，让广大师生获得幸福感、安全感。《关于开展青年普法志愿者进校园，创新中小学法治教育的建议》提案得到兴庆区教育局的办理落实，王昱洁与同事们以身作则，经常走进校园进行法治辅导，开展多种形式的法制教育活动，不断提高广大师生的法治观念和法治素养。

委员声音

自治区政协委员茹小侠建议：探索灵活托管服务 破解假期儿童“看护难”

学生放假，家长上班，假期谁来带娃一直是困扰“上班族”的难题。家长对假期儿童托管需求量大，供需矛盾较突出。今年，自治区教育厅办公室印发《关于做好2022年中小学幼儿园假期工作的通知》，要求各市、县(区)教育行政部门继续支持有条件的学校积极开展假期托管服务，引导教师自愿参与服务，坚持家长学生自愿选择参加。会同共青团、妇联、工会、社区等组织，整合资源项目，盘活各类阵地，建立联动机制，吸纳大学生志愿者、社会专业人士等加入，拓宽假期托管服务渠道。

为推动我区各地及相关部门更好组织开展托管服务工作，建议出台相应政策，整合多方资源，引导学校、公共组织、社会机构参与假期托管，鼓励大学生志愿者、热心家长、退休教师自愿参与假期托管。鼓励有意愿参加的学校教师积极参与假期托管服务，探索校内开展假期托管服务，并给予教师相应的报酬。在探索有质量的托管服务、提供差异化托管上下功夫，提供多种课程安排供孩子选择，以兴趣拓展为主，体育锻炼、劳动实践做补充，在解决问题的同时让家长顺心。(吴倩)

自治区政协委员马青呼吁：加强共享单车精准摆放管理

近年来，共享单车因其低廉的价格和便捷的方式，受到社会各界普遍青睐，已成为各地居民出行的重要交通工具。然而，在满足便捷出行需求的同时，共享单车由于自身定位设备精准度不够等原因，导致摆放管理不精准，某种程度上造成乱停放问题，既不利于市容市貌的整体管理，又给行人出行造成障碍。

建议引导企业引入北斗卫星定位系统代替GPS定位系统，或者两种系统共用，发挥两者的互补优势作用，提高共享单车摆放精准度。借鉴外省成功经验，优化停车站点设置安装流程，利用蓝牙、AI等信息技术，建立高精度感应停车摆放站点，加强对共享单车运营企业监管和业务指导，对停车摆放混乱且不整改的运营企业进行通报处罚。通过共享单车信息显示功能等方式，加强共享单车文明摆放宣传，对不文明摆放行为进行适度惩罚。(吴倩)

自治区政协委员马彦学建议：对贺兰山北段进行深度修复

贺兰山位于银川平原与阿拉善高原之间，屹立于温带草原与荒漠草原接壤的过渡地带，是我国外流区与内流区的分水岭，形成了典型的山地生态系统，具有重要的地理意义和生态价值，是西北重要的生态安全屏障。近年来，由于过度垦荒、超载放牧、盲目开采、无序旅游等人为因素的干扰，加剧了其脆弱性，严重影响其正常生态功能的发挥。近年来，我区对贺兰山生态修复的力度较大，但由于贺兰山经过几十年的破坏性开采，生态遭受严重破坏，现有生态修复呈浅层次、点状或线状分布，较为有限，且现有林地管护成本高，生态恢复不稳定的，距离实现“三年见成效、三十年披绿装”的目标任务有较大差距。

建议按照《贺兰山生态保护修复专项规划(2020-2025年)》，加大对贺兰山矿区及浅山区生态修复资金支持。加大对已修复区域林草管护资金支持，确保林木养护管理、修枝抚育、有害生物防治、森林防火、动植物保护等工作开展。在保护生态的基础上，探索保护区内矿山修复治理“生态修复+光伏”等多种生态修复模式，吸引社会资本参与生态保护修复。(吴倩)

自治区政协委员赵丽亭呼吁：设置废弃口罩专用垃圾桶

新冠肺炎疫情在世界范围内传播，疫情防控成了一项长期的、艰巨的、常态化的任务。科学佩戴口罩可以有效降低传播风险，防止疫情扩散蔓延，减少交叉感染。因此，每天都会产生大量废弃口罩，当下大部分居民小区、商场、公共场所等没有设置专门的废弃口罩垃圾桶，废弃口罩和其他生活垃圾一样，随意投入到垃圾桶内，容易造成疾病传播。

为做好常态化疫情防控工作，保障人民群众生命安全，建议相关部门在居民小区、学校、商场、企事业单位等公共场所科学设置废弃口罩专用垃圾桶，垃圾桶上喷涂明显的颜色和字样标识等，易于辨认。充分利用电视、报纸、网络等媒体进行广泛宣传，引导全社会形成废弃口罩投入专用垃圾桶的良好风尚。加强垃圾清运企业化管理，做好人员防护，确保废弃口罩及时清理，做好无害化处理。(吴倩)