

欧美权宜之“恶”损害全球气候治理

新闻速读

多重危机叠加危及可持续发展目标

2 危机存在深层原因

“化石燃料经济已经达到极限。”2021年7月14日，欧盟委员会主席冯德莱恩剑指传统能源，强调能源转型势在必行。那一天，欧盟委员会提出涉及能源、交通等应对气候变化的一揽子计划提案，欲使欧盟国家2050年实现碳中和。

而如今，欧洲多国拟恢复煤炭发电，并增加从美国购买液化天然气的数量。尽管欧盟官员称这只是“权宜之计”，旨在解决过冬能源短缺问题，但多名专家指出，西方国家在减排问题上频频“开倒车”，不仅无法解决导致其能源危机的根本问题，更会扰乱全球减排进程，损害全球气候治理。

1 欧美减排“挂倒挡”

乌克兰危机升级以来，欧盟、英国与美国一道对俄罗斯施加多轮制裁，但其反噬效应令不少欧洲国家处境窘迫：能源供应紧张，电力和天然气价格大幅飙升，经济高度承压，民众不堪重负。

为从能源危机中脱困，德国、荷兰、奥地利等多个曾大力呼吁放弃煤炭、倡导环保的欧洲国家，相继宣布重开煤电厂或采取措施支持煤电项目。欧盟也显示出其减排政策的“浮动空间”。今年7月，欧洲议会表决支持把满足特定条件的天然气和核能领域投资归为环境友好的可持续经济活动类别。此外，欧盟还决定从美国进口更多液化天然气，并在中东和非洲等地寻找更多潜在的化石能源替代供应方。

此前支持能源转型的欧盟官员，在一些成员国转向煤电之时开始闪烁其词。负责内部市场的欧盟委员蒂埃里·布雷东近期表示，只要一个国家向

其他国家证明在获取天然气供应方面已尽其所能，便可重启煤电厂。

英国能源智库“未烧尽的煤”研究组织估计，欧洲多国“重启”煤电将导致额外燃烧煤炭1300万吨。今年冬天，欧洲各国政府将至少花费500亿欧元用于新建和扩建化石燃料基础设施以及能源供应，包括重启煤电厂、从海外运入天然气等。

美国金融数据提供商明晟公司的报告显示，在最好情况下，如果欧洲用煤炭取代所有俄罗斯进口天然气，第一年的排放量可能增加8亿吨二氧化碳当量。

与此同时，美国正加大天然气出口。美国计划今年额外向欧盟提供至少150亿立方米液化天然气，这意味着美国对欧天然气出口增加三分之二。美国能源部今年4月表示，美国是全球最大的石油和天然气生产国和能源净出口国，美国燃料供应“应继续在全球能源安全领域发挥关键作用”。

面对能源价格飙升，意大利人正在研究如何用小火烹饪意大利面；德国人开始囤积柴火，打算用古老的燃木取暖方式扛过寒冬；丹麦的贫困家庭被迫退租公寓，选择帐篷露营；芬兰政府发起全民节能活动，鼓励人们缩短洗澡时间；超过两成英国成年人打算今年整个冬季不开暖气……

作为全球最富有的地区之一，欧洲却出现如此窘况。美国经济学家杰弗里·萨克斯认为，能源价格上涨的重要原因是对俄罗斯的制裁，而非减排政策，欧洲对俄实施能源制裁在打击俄经济的同时，也必然给欧洲自身带来严

重危机。

有专家认为，西方多国在减排问题上“开倒车”看似突然，实则必然，本质上还是西方政治沉迷于短期利益“制度病”的集中反映。英国圣安德鲁斯大学能源问题专家肖恩·菲尔德在接受新华社记者采访时说，能源危机已存在多年，但英国并没有做好准备。

复旦大学发展研究院气候变化问题专家汤绪表示，欧洲现有能源政策抗风险能力较弱，一旦遇到自然和人为风险等“风吹草动”，就可能形成多米诺骨牌效应，导致能源短缺和能源价格飙升，从而影响经济发展和减排全局。

3 权宜之计或代价高昂

专家认为，欧洲和美国应对能源危机时的摇摆政策，不仅无法解决导致危机的根本问题，更将扰乱全球减排进程，损害全球气候治理。

从短期看，部分欧洲国家重启煤电厂会导致淘汰化石燃料的计划推迟，并造成更多温室气体排放，不利于碳中和气候目标的实现。对于欧盟履行减排时间表是否受到影响，英国华威大学能源和气候变化问题专家卡罗琳·库泽姆科表示，这“很大程度上取决于今年冬天有多冷、欧洲将使用多少煤、新的可再生能源技术可以多快投入使用等因素”。

从长期看，“前期排放累积必

然导致后期减排的举步维艰，增大减排难度，后期需要采取更强有力的减排措施才有可能达到《巴黎协定》的气候目标。”汤绪说。

关注清洁能源转型的非政府组织“监管援助项目组织”欧洲项目主管简·罗斯诺指出，一旦化石燃料基础设施到位，拥有这些资产的企业将希望尽可能长时间地使用这些资产，以确保获得投资回报。

多名专家呼吁，应对和减缓气候变化是当前国际社会的重要议题，欧美不应只顾眼前利益，而应切实推动全球气候治理进程。

（据新华社伦敦9月19日电）

台风“南玛都”再次登陆日本并引发灾情

新华社东京9月19日电 台风“南玛都”19日再次在日本登陆，九州及本州西部地区出现山体塌方和浸水等灾情，并造成人员伤亡。

日本气象厅说，超强台风“南玛都”继18日晚在日本鹿儿岛县登陆后，于19日下午在岛根县附近再次登陆，随后以每小时35公里的速度向东北方向移动。日本绝大部分地区都处在暴风或强风区域。

据日本媒体报道，截至当地时间18时，“南玛都”已造成2人死亡、1人失踪、至少108人受伤。九州和本州西部地区近25万用户断电。

受“南玛都”影响，日本九州新干线、山阳新干线和东海道新干线停运，京都、大阪和神户地区电车线路也大都停运。仅日本航空和全日空两家航空公司就取消超过800个航班。

日本首相岸田文雄推迟了原定于当天出发前往纽约参加联合国大会的行程，召开会议要求相关部门尽快了解受灾情况，并做好救灾应急准备。



9月19日，墨西哥消防员在墨西哥城索卡洛广场参加地震应对演练。

墨西哥19日在首都墨西哥城举行地震应对演练活动。1985年9月19日，墨西哥发生8.1级地震，首都城区三分之一建筑物被毁，造成约1万人死亡。2017年9月19日，墨西哥中部发生7.1级地震，造成超过300人死亡。

新华社/法新

纸币“失宠”？部分国家力推货币数字化

疫情迫使许多企业数字化转型，人们也经常听到“现金的终结即将到来”这样的说法，但现实是——现金“扛”住了。根据欧洲央行的数据，48%的支付都是通过纸币进行的。美联储数据显示，在美国流通中的现金达到2.09万亿美元的历史最高水平。

不过，许多国家已在尝试纸币的数字化转型。很多情况下，现金正在飞速失势。

瑞典和挪威：迈进无现金社会

瑞典是与现金抗争的最大“对手”之一。2011年至2020年，瑞典的现金使用率已从39%降至9%，正如其网站上所说的那样，“瑞典正在走向无现金社会”“无现金支付与瑞典的生活方式齐头并进”。

可以说，瑞典已经走上彻底消除纸币的“不归路”。但问题在于，尽管大多数人已经准备好迎接一个没有现金的瑞典，但也有一些农村地区反对淘汰现金。正因如此，瑞典政府呼吁减缓向“无现金社会”过渡，以免让部分人口落伍。

除了瑞典，它的邻国挪威是另一个迈进无现金社会的典型。根据挪威中央银行的数据，挪威人只有3%—4%的交易使用纸币或硬币，他们距离完全数字化只有一步之遥，但挪威消费者权益保护机构自新冠疫

情暴发以来一直收到投诉，称无法用现金支付公交车费用或无法购买咖啡，该国退休者协会更是表达了对这一趋势的不满和担忧。

荷兰：推动社会数字化

荷兰是整个欧洲大陆乃至世界上支付数字化发展最快的国家之一。2005年，现金支付占该国支付的52%以上，2011年变为40%，2015年已经达到30%。目前，这个数字已经低于24%，而且新冠疫情暴发以来，其在支付数字化方面更上一层楼。

根据荷兰支付协会的数据，银行卡的使用率已经超过75%，预计银行卡支付额在2024年将达到1963亿欧元。此外，移动支付的增长也日趋强劲，去年这种交易方式增长了30%。

推动荷兰社会数字化最努力的是银行，它们正试图将客户迅速转向数字银行，以节省分行或自动取款机等结构性成本。在这个国家，数字客户

已经占到了89%，而欧洲的平均水平是60%。此外，荷兰银行AMRO、荷兰国际集团和荷兰合作银行等所有主要国家实体在5年前同意共同合作，以维持参与无现金社会的最低服务。

韩国：现金几成过去式

在首尔，现金几乎成了过去式。该国流通中的现金仅占总额的40%，创下历史新低。现金交易仅占全国交易总额的17%。

世界经济论坛去年4月曾报道称，韩国的智能手机普及率几乎为100%，年轻一代对快速便捷的支付方式的需求也在不断增长。据《韩国先驱报》报道，疫情期间，由于电子商务行业的蓬勃发展，韩国人比以往任何时候都更加熟悉数字支付，移动购物占在线销售额的70%以上。

韩国的企业正在研究虚拟卡和预付卡，该国在2020年已经通过了全球首批全面的加密货币法律。

加拿大和澳大利亚：现金交易猛降

除了欧洲和亚洲，美洲也有一个朝现金终结迈进的范例——加拿大。多年来，该国数字支付的趋势一直在稳步攀升。这个国家拥有“世界上最高的信用卡支付普及率(70%)”。当地媒体报道称加拿大银行现在正在考虑创建一种中央银行数字货币。

尽管加拿大流通中的现金保持在人均70美元的平均高位，但2021年现金交易已降至17%。与此同时，信用卡、借记卡和预付卡加起来占全国所有交易的60%，电子支付占比为12%。

澳大利亚也是一个范例。根据Global Payments的最新报告，到2025年，澳大利亚将向现金支付占有所有交易2%的比例过渡。澳大利亚储备银行6月份最新的消费者支付调查显示，个人现金支付的比例从2007年的约75%下降到2019年的约30%。

（据《科技日报》）

“菲奥娜”致波多黎各46万用户断电

新华社华盛顿9月18日电 加勒比海上的热带风暴“菲奥娜”18日增强为1级飓风，已造成美国海外属地波多黎各超过46万用户断电。

据美国国家飓风中心消息，美国东部时间11时，“菲奥娜”位于波多黎各南端蓬塞市以南80公里处，其中心正以每小时13公里的速度向西北偏西方向移动。“菲奥娜”最大持续风速达到每小时130公

里，预计将继续为波多黎各带来暴雨，并将引发可能危及生命的洪水和内涝。

据一家监测美国停电情况的网站统计，截至18日下午，波多黎各有超过46万用户失去电力供应。

美国总统拜登18日上午宣布波多黎各因“菲奥娜”引发的灾情出现紧急状况，并批准联邦政府相关机构向该岛救灾工作提供援助。

以色列内阁批准成立“内盖夫论坛”推动与阿拉伯国家合作

新华社耶路撒冷9月18日电 以色列总理办公室18日发表声明说，当天召开的内阁会议批准总理拉皮德提交的一项提案，决定正式成立名为“内盖夫论坛”的区域合作机制，以推动以色列与阿拉伯国家合作。

根据声明，“内盖夫论坛”将下设粮食安全和水、能源、旅游、健康、教育和包容、区域安全6个多边工作组。声明说，内阁的决定将“内盖夫论坛”的工作制度化，从而推动地区安全与稳定、引领外交和经济合作、促进人文交流等。论坛的协调工作将由以色列外交部承担。

拉皮德在18日的内阁会议上说，“内盖夫论坛”工作组正式成立并将得到资金支持。工作组将与相关方建立经济和安全联系。以色列

正与食品技术、水、能源、旅游和气候领域的企业家合作，以增加与相关企业间的贸易往来和安全对话。

3月28日，以色列首次作为东道主邀请多个阿拉伯国家举行外长级会晤。时任外交部长拉皮德在位于以色列南部内盖夫沙漠的斯代博克同美国国务卿布林肯以及阿联酋、巴林、摩洛哥、埃及四国外长举行会谈，六方决定成立“内盖夫论坛”。6月27日，六国高级外交官在巴林首都麦纳麦举行了该论坛的指导委员会成立大会。

在美方撮合下，自2020年以来，阿联酋、巴林、苏丹、摩洛哥4个阿拉伯国家相继宣布同以色列实现关系正常化。此前，仅有埃及和约旦两个阿拉伯国家同以色列建交。

匈牙利将履行承诺以获取欧盟资金

新华社布达佩斯9月18日电 匈牙利区域发展与欧盟资金利用部长璘夫·劳契奇18日在新闻发布会上表示，匈牙利政府将履行对欧盟委员会的承诺，以获得数十亿欧元的欧盟资金。

当天早些时候，欧委会提议暂停向匈提供75亿欧元资金，直到匈政府实施反腐改革。对此，璘夫·劳契奇表示，匈政府与欧委会有关“条件机制”程序的谈判已经结束，欧委会已接受匈方的反腐承诺。欧委会对匈方是否会履行承诺存有疑虑，但匈方肯定会落实这些承诺。

璘夫·劳契奇说，匈政府共向欧委会作出17项承诺，部分法案已提交国会，其他法案将在19日和23日

提交。匈方承诺设立一个独立反腐机构来监督欧盟资金使用，并采取措施使立法程序更加透明。

璘夫·劳契奇说，匈方承诺在11月19日之前通知欧委会有关履约情况。相信到今年年底，双方能够就恢复基金和凝聚基金签署协议。

欧盟在新冠疫情暴发后制定了“条件机制”。根据相关规定，如果某一成员国存在“法治缺陷”，致使欧盟金融利益受到直接威胁，欧盟可针对该国启动“条件机制”程序，采取暂停向该国拨付资金等措施。欧盟委员会去年发布报告，称匈牙利在司法改革、反腐措施等方面有违欧盟“法治原则”，并向其正式发函，列举其机制“缺陷”。