

# 依托“黄金奶源”禀赋 打造高端奶之乡

## ——自治区政协委员建言我区奶产业高质量发展提案获答复

本报记者 邓 蕾

宁夏地处北纬38度,气候适宜,再加上出产牧草,被业内公认为“黄金奶源带”。自治区第十三次党代会将奶产业列为农业“六特”产业之一,奶产业发展势头强劲。今年,多名自治区政协委员提交相关提案,就如何进一步推进奶产业向集约化、规模化、产业化方向发展建言。近日,提案主办单位自治区农业农村厅和提案协办单位自治区生态环境厅就提案办理情况进行了答复。

### 联合育种 打造高端奶源基地

打造高端奶源基地,离不开高端优质奶牛的育种、繁育。

自治区政协委员王天军表示,我区受困于奶牛核心种源自主培育和良种快速扩繁技术短板,从国外进口高产奶牛成为各牧场补栏扩能的主要方式,大部分牧场自繁自育所需的优质性控冻精等也依赖进口,随着全国各鲜奶主产区采购需求增加,国外高产奶牛供不应求,价格持续攀升,拉高了补栏成本,自繁自育效率不高。

“近年来,我们按照‘聚焦、强链、增值、整合’的思路,围绕重点项目、重点工作、重点环节,加快推进奶产业高质量发展。”自治区农业农村厅相关负责人介绍,近年来,该厅坚持自主培育与引进筛选相结合,推进“引、育、繁、推”一体化。2013年启动实施了自治区优质高产奶牛选育项目,建设开放式选育群31个,制定个体选配方案,选育核心群奶牛1.71万头,305天产奶量达到11.2吨。自主培育优秀后备种公牛6头,其中“宁京1号”种公牛基因检测育种值达到2822,国内排名第一,进入国际先进行列。强化良种繁育体系建设,建立奶牛良种繁育示范场14个,组建核心奶牛群5000头,单产达到14.1吨。实施奶牛性控冻精和胚胎补贴项目,引进推广优质奶牛性控冻精(胚胎)23万支以上,在利通区、农垦集团、灵武市、海原县建设4个奶牛体外胚胎(OPU)生产示范中心,有效提高了优质高产奶牛选育扩繁能力,为实现由单一引种向自主繁育转变奠定坚实基础。

该厅将推进“引、育、繁、推”一体化,支持规模养殖场引进优质性控冻精、胚胎,加快核心种子母牛群和优秀后备种公牛培育,快速扩大高产奶牛群体。扶持骨干企业做大做强,加快推进现有牧场扩规升级、扩群增量,创建国家级和自治区级奶牛养殖标准化示范场10个以上,支持新型经营主体在平罗县红崖子、沙坡头区常乐、孙家滩镇鸳鸯沟建设规模化养殖场。

### 发展优质饲草助推奶业振兴

充足的日照、优越的居住环境,加之高标准智能化养殖,造就了宁夏奶产业高质量发展。据了解,随着全区奶牛养殖规模不断扩大,饲草料配套严重不足,制约了奶产业高质量发展。受坚决制止耕地非粮化政策影响,饲草种植空间受限,人畜争地矛盾日益突出。

提案答复中介绍,近年来,该厅按照“粮饲兼顾、种养结合、循环发展”的原则,积极推动奶牛养殖和饲草种植衔接配套,积极争取国家“粮改饲”“高产优质苜蓿”等重大专项资金2.1亿元,奶业主产区青贮玉米种植面积达到161万亩,优质苜蓿苜蓿留床面积36.3万亩,收贮青贮玉米543.4万吨、优质高产苜蓿32.5万吨。示范推广“小黑麦+青贮玉米”“春小麦+燕麦草”等一年两茬饲草作物10万亩,增产优质一年生禾草6万吨,优质饲草有效供给能力进一步提高。争取国家奶业生产能力提升整县推进项目,支持种、收、贮一体化饲草料生产新型经营主体更新设施、设备,服务奶牛规模养殖场,提高草畜配套、种养结合生产比例。

“按照自治区第十三次党代会安排部署,我们将高标准打造银川市、吴忠市奶产业发展核心区,巩固提升石嘴山市、中卫市发展区,做优做强‘一体两翼’主阵地,着力打造沿黄奶产业优势区。”自治区农业农村厅相关负责人介绍,还将推进饲草种植与奶牛养殖配套衔接,优化调整奶产业集聚区种植结构,奶业主产区种植青贮玉米、优质苜蓿150万亩。推广“春小麦+燕麦草”“黑麦草+青贮玉米”等一年两茬高效复种模式10万亩,提升优质饲草生产能力。

### 着力提升奶业全链条竞争力

近年来,我区秉承高端产品加工、高技术水平、高起点建设的“三高”宗旨,积极与全国牛奶产业“大鳄”强强联手,助力宁夏实现奶产业振兴。自治区政协委员杨玉洲和海峰在调研中发现,我区高端乳制品研发生产力度不够,全区乳制品结构品种较为单一,目前,主要以液态奶为主,奶酪、乳清粉、黄油等高附加值的干乳制品研发生产不够。本土企业规模偏小,技术力量薄弱,发展后劲不足,个别企业还处于季节性生产或停产状态。

提案答复中介绍,近年来,我区加强招商引资、项目对接和跟进服务,加快提升乳制品精深加工能力。深化乳企在宁合作力度,与内蒙古伊利集团和蒙牛集团达成战略合作目标,规划建设伊利奶制品精深加工基地、蒙牛(灵武)4500吨高端乳制品加工园区;规划设计光明(中卫)婴幼儿配方奶粉日产2000吨项目和新希望夏进乳业启动五年倍增计划,新增高端奶自动化生产线3条,激发区内乳品加工研发后劲。进一步改善本地乳企精深加工能力,宁夏亿美1000吨稀奶油、燕麦奶精深加工三期扩建项目主体工程已完工,塞尚乳业300吨厚乳、稀奶油等特色乳制品加工提升改造项目建成投产,加快推进提升我区乳制品研发和精深加工能力。

我区将着力引进一批乳制品精深加工领军企业,紧抓重大项目“牛鼻子”,支持现有乳制品加工企业实施结构改造、技术改造、智能改造、绿色改造。加快推进蒙牛、伊利、光明、夏进、亿美、塞尚等6个乳制品加工重点项目建设,新增乳制品日加工产能3000吨以上。加大低温乳品、奶酪、黄油、婴幼儿配方奶粉等高端乳制品开发,补上精深加工短板,提升产业综合效益。大力实施品牌提升行动,加快申报“宁夏牛奶”农产品地理标志品牌,支持本土企业做大做强企业品牌和产品品牌。

## 自治区政协委员提案获答复：强化应急保障措施 筑牢防汛“保障仓”

本报讯(记者 单 瑞)近日,自治区应急管理厅就自治区政协委员杨淑丽提交的《关于加强我区防汛抗旱物资储备建设的提案》办理情况进行答复。

答复表示,委员所提建议,切中我区当前防汛抗旱救灾物资储备的现状与不足,对构建规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的防汛抗旱应急物资储备体系具有重要的指导意义。

答复介绍,近年来,我区不断强化防汛抗旱物资储备保障。进一步规范自治区区级应急救灾物资购置、储备和调拨管理,确保精准、高效使用应急救灾物资,切实提高应急救灾物资利用效益。积极争取国家和地方专项资金。2021年,自治区财政安排自治区应急管理厅部门项目预算资金5742.86万元,比2020年增长13.92%。今年,经积极争取,自治区财政计划安排应急系统地方债项目资金9000余万元,其中初步安排近3000万元用于购置防汛抗旱应急装备器材储备。

在推进完善防汛抗旱物资储备体系方面。自治区应急管理厅牵头编制印发《自治区应急体系建设“十四五”规划》《自治区应急物资保障“十四五”规划》等6部专项规划,涵盖应急管理、安全生产、应急物资保障等多方面工作。明确到“十四五”末,基本构建起分级管理、规模适度、布局合理、保障有力的区、市、县、乡(街道)四级应急物资储备体系,基本实现应急物资储备理念、职能、能力、方式和机制的转型升级,强化应急物资储备在应对处置事故灾害中的“稳定器”和“压舱石”作用。同时,做好现有防汛抗旱物资储备管理。

针对我区各级防汛抗旱储备物资品类单一、数量偏少,现代化新型装备和物料储备不足;我区没有中央和区级防汛抗旱物资储备库,防汛物资储备库布局不够合理等问题。自治区应急管理厅表示,将不断强化地方物资储备建设投入的积极性和主动性,形成党委领导、政府主导、社会广泛参与的防汛救灾物资保障机制。积极争取中央和自治区防汛抗旱救灾项目资金支持,持续加大防汛抗旱储备物资资金投入,推进建设区域性防汛抗旱物资仓库,优化总体布局,努力构建起区、市、县、乡(街道)科学合理的应急物资储备体系,以更好应对区内水旱灾害,辐射保障周边沿黄地区。

## 图说履职



在宁夏现代高级技工学校,老师为学生讲解专业护理知识。

## 促进我区职业教育提质增效

本报记者 吴 倩 文/图

今年召开的自治区党委人才工作会议指出,要大力实施新时代人才强国战略,建设“四支人才队伍”,抓好“四大人才工程”,对我区职业教育提出了新要求。今年,自治区政协委员王春秀提交《我区职业教育“适应需求”结构布局亟待优化的建议》,围绕我区职业教育发展建言献策。

提案介绍,截至2021年,我区共有职业院校41所、在校学生15.66万人,其中高职院校12所,在校学生6.61万人、占高等教育的41%;中等职业学校29所,在校学生9.05万人(含技工学校1.35万人)、占高中阶段教育的36%。

“当前职业教育发展势头好、氛围浓,各方面取得了积极成效,但与推动高质量发展、建设人才强区的要求相比,职业教育在体系建设、制度标准、校企合作、产教融合、行业监管等方面还存在一些问题,需要引起足够重视。”王春秀认为,其中最为关键的学校布局、专业设置与人才培养、产业需求还有不相适应的地方。

提案建议,顺应中职教育发展趋势变化,抓好符合职业教育特点的升学教育,推动中职学校从单纯“以就业为导向”转变为“就业与升学并重”,在保障学生技术技能培养质量的基础上,加强文化基础教育,扩大贯通培养规模,整体提升升学能力和水平。继续打通“中职教育—高职教育—应用型本科教育及至专业学位研究生教育”的衔接渠道,支持高职院校联合中职学校“大手拉小手”,聚焦优质专业实行五年一贯制长学制,创新人才培养方式,解决当地急需、人才紧缺的实际问题。支持固原、中卫筹建市属高职院校,满足乡村振兴和新型城镇化发展需要。支持宁夏职业技术学院升格职业本科学校,推动公办本科院校和自治区“双高”职业院校联合举办本科专业,缓解职业本科教育短缺状况。



中宁县职业技术学校的学生到企业参观学习。



在宁夏现代高级技工学校,学生进行专业能力综合技能实训。

## 自治区政协提案委员会提案获答复：探索激励措施 激发回收过期药品积极性

本报讯(记者 单 瑞)近日,自治区住房和城乡建设厅从完善法律法规,健全回收机制;规范回收行为,畅通回收渠;加大财政支持,建立激励机制等方面,就自治区政协提案委员会提交的《关于加大家庭过期药品回收的提案》进行了答复。

答复介绍,目前,我区正在组织《宁夏回族自治区固体废物污染环境防治条例》立法工作,在条例草案第三十条规定:“县级以上人民政府药品监督管理部门应当会同生态环境、卫生健康、环境卫生等部门建立家庭过期药品回收网络,做好家庭过期药品回收指导、服务工作。鼓励、支持医疗机构、药品零售企业在其经营场所设立家庭过期药品回收装置,主动回收居民家庭过期药品。”

答复表示,近年来,各地在企业自愿申报的基础上,选择热心公益事业、有一定规模和实力、管理规范严格、社会信誉好的药品诚信经营示范店作为家庭过期药品回收定点单位,开展家庭过期药品回收工作。据统计,截至目前,全区各市县设置家庭过期药品回收点918个,在家庭过期药品回收中发挥了一定的作用。

自治区住房和城乡建设厅相关负责人介绍,近年来,该厅对全区生活垃圾分类工作进行细化完善,精准推进相关工作开展。编制印发《宁夏回族自治区城市生活垃圾分类及评价标准》,进一步规范城市生活垃圾分类标准,明确将居民日常生活过程中产生的废药品归入有害垃圾分类无害化处理。通过建立一套完善的生活垃圾分类制度体系,逐步健全市、县(区)、街道(乡镇)、社区“四级联动”工作机制,不断提高家庭过期药品减量化、无害化水平。

答复表示,自治区有关部门将进一步探索建立有效的激励措施,鼓励药企、药店和社会组织参与药品定点回收和销毁,从而提高企业回收过期药品的积极性。

## 自治区政协民族和宗教委员会提案获答复：持续提高水资源集约节约利用水平

本报讯(记者 邓 蕾)今年,自治区政协民族和宗教委员会提交《关于发展节水农业确保生态平衡的提案》,从我区农业生态效应、粮食安全及湿地保护现状出发,开展盐碱地治理、引黄灌区地下水平衡、用水权动态调控及交易等关键问题的前瞻性研究,探索工程措施和土壤改良剂取代“种稻压碱”,优化农业用水结构,构建节水农业全新格局。

近日,自治区农业农村厅就提案办理情况进行答复。答复介绍,近年来,我区因地制宜实施土地平整、渠道防渗衬砌、滴灌灌等工程,截至2021年灌区內98%的支斗农渠得到衬砌,高效节水农业达到243万亩,覆盖率35.8%。加强工程设施运行管护,针对玉米、瓜菜、牧草、葡萄、枸杞等作物大力推广滴灌和灌溉自动化技术,变人工开阀为自动灌溉,灌水更精准、高效。按照一县一策思路,科学编制自治区、市、县级高标准农田和高效节水农业发展规划,力争到2025年,北部引黄灌区高标准农田100%覆盖,高效节水农业覆盖率超过40%。推广水肥一体化、暗管排水、测土配方施肥、有机肥替代化肥等技术,减少灌溉水量,控制地下水位,改良耕地地力,减少面源污染,实现可持续发展。

统筹农业生产和生态保护,与水利部门协同,加强机井数量、间距管理,严格管控地下水开采,确保灌溉期地下水位不明显下降。在具备条件区域大力推广暗管排水技术,灌溉期控制地下水位不超过1.2米,确保盐碱地改良和作物稳产高产。保障湿地、冬灌、漫灌面积,确保非灌溉期地下水位平均不低于2.5米,促进林木生长。

自治区农业农村厅将继续推进农业节水工作,不断加强科学研究和机制创新,统筹推进农业节水、盐碱地改良、产业发展、生态改善等工作,既强调适度节水,也要兼顾生态,实现科学决策、高质量发展。

## 自治区政协委员提案获答复：有序推进农村集体经营性建设用地入市

本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协委员蒋新录提交《关于主攻村集体经营性建设用地入市,促进土地权盘活增值的提案》,近日,自治区自然资源厅就提案办理情况进行答复。

提案介绍,2019年以来,自治区自然资源厅将加快编制“多规合一”实用性村庄规划作为实施乡村振兴战略的基础性工作,先后出台《关于进一步加强和改进村庄规划工作的指导意见》《宁夏回族自治区村庄规划编制管理暂行规定》2项村庄规划编制管理制度,《村庄调查工作标准》《宁夏回族自治区村庄规划共同缔造导则(试行)》等9项技术标准,形成“2+9”村庄规划制度标准体系,合理规划布局工业、商业等经营性建设用地。

自治区自然资源厅相关负责人介绍,2021年,该厅通过开展农村集体建设用地权属调查,全面摸清了集体经营性建设用地等基本情況,在坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线的基础上,印发《宁夏回族自治区集体经营性建设用地出让(出租)指导意见(试行)》,构建全区集体经营性建设用地入市政策体系,联合自治区公共资源交易局搭建自治区集体经营性建设用地网上交易平台,印发《宁夏回族自治区集体经营性建设用地使用权网上交易规则(试行)》,对集体经营性建设用地使用权的出让(出租)信息发布、竞买申请、拍卖竞价、挂牌报价竞价、签订成交确认和结果公示等工作进行明确,有效促进集体土地资源高效配置。

目前,自然资源部已拟制集体经营性建设用地入市指导意见和合同示范文本,正在协同相关部门研究制定《农村集体经营性建设用地入市增值收益调节金征收使用办法》等配套政策。“我厅将按照自然资源部的统一安排部署,指导平罗县做好村庄规划、集体建设用地和宅基地确权登记、集体建设用地基准地价更新等基础性工作,为依法依规、稳妥有序推进集体经营性建设用地入市夯实基础,为促进农民增收创造条件。积极配合农业农村厅,指导平罗县健全完善农村产权流转交易机制,持续深化宅基地制度改革,提升集体土地节约集约利用水平,推动土地资源‘盘活增值’。”该负责人说。