

立足本职善作为 履职建言显担当

——访自治区政协委员 宁夏昊德律师事务所主任徐建华

马 军 文/图

加强学习 提升履职能力

“作为政协委员是一件光荣的事，但肩上的责任也变得更沉了。”徐建华说，2016年成为吴忠市政协委员以来，为履行好委员职责，他围绕国家、自治区方针政策持续不断地加强学习。

在他的办公室里，一本本书籍和资料按照分类整齐存放，桌上的笔记本上记录着每阶段的学习目标。他说，每天都会阅读报纸、书籍，及时了解最新的资讯信息，每次参会、调研前，都会做足准备工作，反复学习。除此之外，徐建华还积极参加自治区政协、吴忠市政协举办的培训班、学习班，逐渐对政协的组织架构、职能作用及委员的职责使命有了更进一步地掌握和了解。

“政治站位高，内容充实而紧凑，专业性强是我对政协培训班的真切感受，每次参加完培训都感觉受益匪浅。”徐建华表示，通过一次次培训，让他学会了如何走进基层察民情、听民声、知民意、解民忧，知道了如何发现问题、提出问题和解决问题，提高了撰写社情民意信息和提案的积极性。

除了政协系统的学习外，徐建华还积极学习掌握民法典。他告诉记者，民法典共7编1260条，有利于保障和实现人民群众的权益，更好地发展社会主义市场经济，提高党的治国理政水平。作为政协委员和法律工作者，一定要将这些条例快速掌握，并通过活灵活现的实例宣讲给老百姓，让党的政策真正走到群众身边、走进群众心里，切实增强群众学法、守法、尊法、用法的意识。

徐建华借助委员大讲堂、微课堂等履职平台，向广大群众传播法律知识，宣传党和国家方针政策。新冠肺炎疫情期间，积极组织17名律师加入“百名青年律师突击队”，线上为群众解答法律问题，为广泛凝聚各界共识、展示政协委员风采发挥了应有作用。

“民法典是民事权利的‘宣言书’和‘保障书’，也是公民社会生活的‘百科全书’。建议通过宣传标语、动漫、微视频、抖音等各类法治文化产品加大民法典普及力度。充分运用庭审直播、庭审进镇街、法官进社区等形式，进一步加大民法典宣传力度。”徐建华说。

徐建华，自治区政协委员、吴忠市政协委员，宁夏昊德律师事务所主任，宁夏新的社会阶层人士联谊会副会长。成为政协委员以来，徐建华充分发挥法律专长，提交提案，为民发声，积极推动群众所急所忧所盼的问题得到有效解决。

▶徐建华(左1)参加自治区政协组织的调研活动。(拍摄于2022年3月)



发挥优势 积极建言献策

退出机制大体可分为两类，即行政注销与司法破产。行政注销方式是政府对市场活动的直接干预，虽然退出成本低，但机械运营程序越来越繁琐。相比之下，司法破产程序可通过衡量危困企业的清算价值和持续经营价值，判断破产清算和重整、和解程序的可行性，尤其针对在执行过程中发现的困厄企业，法院适时引导债务人进入破产程序，不仅可以促进破产程序启动节点前移，避免企业资产耗尽后挽救无果，而且可根据企业制定破产方案，帮助危困企业摆脱经营困境。

“应在全区各中级人民法院设立清算与破产审判庭，培养专业破产法官，提高审判质量及效率，明确管理人成员，组建专业管理人团队，推动破产案件进程。”徐建华建议，在执行转破产案件组成合议庭时，由其执行法官担任合议庭成员。各中级人民法院应规范执行阶段移送破产审查的决定程序，统一裁判标准，提高案件审判质效。尽快

完善清算与破产审判工作绩效考核体系，在充分尊重司法规律的基础上确定绩效考核标准，避免将办理清算破产案件与普通案件简单对比、等量齐观、同等考核。建议制定宁夏企业破产处置工作实施方案，完善宁夏企业破产申请、受理、审判的管辖流程，在审理过程中注重破产和解的运用。

“2021年8月，自治区高级人民法院就该提案的办理给予了答复，表示正致力于推动全区各中级人民法院建立破产审判专项基金制度，研究制定破产衍生案件诉讼费的收取办法，解决‘僵尸企业’破产工作资金困难的问题，不断健全完善相关配套制度。”徐建华表示，这样的办理结果他很满意。

采访结束时，徐建华表示，在履职路上，将一如既往地利用自身专业和界别优势，围绕各级党委和政府所需、群众所盼、社会所期，深入调查研究，积极献计出力，撰写出更高质量、更有针对性的提案和建议，展现政协委员的风采。

调研走进基层 建言贴近群众

——记银川市政协委员 银川能源学院化学与生物工程学院教师刘晓瑞

本报记者 马 敏 文/图



2021年教师节，从教18年的刘晓瑞获忠诚奉献18载奖杯。(拍摄于2021年9月)

做足调研功课 为交通出行建言

近年来，随着经济发展，银川市常住人口数量呈现逐年递增的趋势，机动车保有量也呈逐年递增的态势，出行难问题成为市民关注的焦点。

刘晓瑞的许多同事、朋友住在银川市金凤区阅海万家小区，大家经常会谈起阅海万家片区出行拥堵问题。“一个人说我还不至于，但好多人都谈论此事时，就引起了我的关注。”刘晓瑞坦言，群众的期待、群众的呼声，就是政协委员履职的方向。

经过实地查看、走访调查，她了解到，阅海万家是银川市入住率较高的社区之一，上班人们主要依靠尹家渠街、正源街、凤凰街3条街道实现南北方向的往来，这些街道成为上下班道路中车流量较大、较拥堵的街道，特别是正源街拥堵情况尤为严重。

“我抽出时间对正源街上下班高峰期的车辆拥堵情况进行了观察，发现该街道主要拥堵路段有2部分，即北京路至康平路段处和自治区人民医院门口处。”扎实的调研、深入的走访，让刘晓瑞的意见建议也更加具体明了。

在《关于缓解正源街道路拥堵的提案》中，她建议对正源街的所有交通信号灯进行优化设置，短距离的路口交通信号灯同步信号，使车辆在路口停滞的时间缩短，减少拥堵；对正源街上的所有人行道进行梳理并重新规划，建议在适当位置建设过街天桥或地下通道；正源街万达广场的左转公交车在上下班高峰期选择不同路线，以避免由于公交车从最右车道转至左转弯车道造成的北京路至上海路段的交通拥堵问题。

“交通管理部门已经联系我，介绍了他们对交通信号灯进行优化的相关情况。”刘晓瑞告诉记者，提案立案后得到相关部门的重视，希望其他建议也能尽快落地落实。

公交车作为城市的名片，直接反映着市政建设和管理水平，是人们关注的热点。在《关于银川市公交车无障碍设施改造的提案》中，刘晓瑞提出，在公交车上设置无障碍座椅，位置位于司机后方，为活动座椅，有轮椅、婴儿车等顺利上下；对残疾人、失能、半失能老人、婴幼儿出行提供便利安全的保障；公交车设置上车斜台，便于轮椅、婴儿车等顺利上下；对市民加强宣传和普及教育，全民树立尊老爱幼、尊重弱势群体的良好社会氛围，不占用无障碍设施，打造西北文明城市示范市，使银川温度温暖更多人。

着眼细微小事 当好群众“代言人”

教育是离老百姓最近的民生，社会关注度最高。近年来，教育领域重大改革不断深化，广大政协委员对教育的关注度持续增加，教育类提案数量呈逐年上升趋势。

作为教育工作者，刘晓瑞时刻关注教育事业的发展。她谈道，“双减”政策的出台一石激起千层浪，如何根据新形势和新要求，做好校内教学及教育管理，让教育回归学校，彰显教育本质，是摆在教育及教育管理部门工作人员面前的一道难题。

“第十四届全国运动会，宁夏派出的参赛团队以零奖牌的成绩载誉而归，使我对宁夏的体育教育及培训管理体系有了更多思考。”刘晓瑞分析认为，作为首府城市，银川在人才、资金、资源设施等方面均有一定优势，可以做出示范性工作来指导全区体育教育的良性发展，为全区体育事业提升奠定人才基础。

“我认为解决以上问题的关键，还得从中小学体育教育着手，以专业化、多元化的手段，在中小学生的校内托管时间段加强体育项目的多元化、专业化培训，在增强学生身体素质的同时，选拔和培养竞技类体育项目选手。”

在2021年银川市两会上，刘晓瑞提出建议，希望教育部门在完成国家体育教育大纲内容的基础上，针对各年龄段学生的身体特点，筛选具有宁夏特色的优势体育项目，引入新兴体育竞技类项目，如冰上项目、游泳、艺术体操、跆拳道等，以普及和重点培训的方式分别开展教学与训练，以培养和选拔有特质的体育人才，做到体育教育多元化。

“作为政协委员，要眼睛向下、脚步向下，深入群众、深入基层、深入一线，真正听民声、察民情、访民意、集民智，这样提案、社情民意信息素材也就

多了起来。”刘晓瑞透露，她的另一件《关于让银发族“动”起来的提案》，正是和小区老年人聊天时受到启发而成。

这件提案中，她指出，银川市60岁以上人口数量占总人口的12.79%，这个群体的数量还在不断增长中。这些老人除部分失能、半失能外，多数以独居的形式在家中养老，儿女们工作生活较为忙碌，平时无暇顾及，生活相对简单枯燥。为了让老人“人老心不老”，主动融入社会，度过健康快乐的老年生活，结合银川市“十四五”期间改善民生惠民工程项目——“一老一小”幸福养育工程建设内容，她建议，筛选包括中高等职业院校在内的具有一定办学能力的培训机构承接老年人教育项目，针对老年人身心特点，利用现有资源开发例如书法、绘画、音乐、艺术等培训项目，以解决老年大学现有学位紧张、不能有效满足需求的矛盾。选择社区试点，建立社区老年活动中心，接纳社区志愿者和义工参与其中，开展老年人教育培训，让银发族们“动”起来，主动融入社会，提高生存质量。

纵观刘晓瑞的提案，令人感受到朴实无华，但意见建议又见解独特、别具一格，体现了她的用心用情，细微之处见真章。“天下大事，必作于细。”刘晓瑞认为，这个道理同样适用于政协委员履职，要提高联系群众的能力，有“一叶知秋”的敏锐性，在做调查研究时把握好关系民生的细节小事，坚持以问题为导向，在调查研究中有的放矢，只有这样才能在撰写提案建议、社情民意时，分析出问题的本质，提出解决问题的有效办法，助推解决群众最关心最直接最现实利益问题。

委员声音

自治区政协委员陈红缨呼吁：推动科技与经济融合发展

科创中国的推进及数字技术发展，要求我区科技与经济的关系从面向、依靠、服务向融合、支撑、引领转变，在碳达峰碳中和目标任务下，“两张皮”问题愈显突出，急需清除障碍以利发展。我区科技与经济融合发展主要存在政策用得好但引导员效果不好、产业方向好但科技支撑融入不佳、院所装备好但融合发展支撑不够、金融形象好但创新扶持体系不足、中介意识好但连接带动成效不够等问题，造成一些企业对政策不了解、缺少关注，造成政策“悬空”，宁夏高等院校及研究所、重点实验室和试验车间作用发挥不够。

建议从自治区层面整合人才、技术、装备等资源优势，成立协同创新中心，形成覆盖市县、园区的技术服务能力，为实体经济发展提供保障。以自治区协同创新中心为依托，鼓励各市县、园区因地制宜建立相应机构，形成更多能就地就近为企业提供服务的抓手。建立以“六新六特六优”产业为重点的项目征集、成果转移转化及应用机制，优化产业结构和布局，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。强化科技平台建设，建立可共享、可复用、收费低、服务全的科技支撑服务体系。积极响应国家碳达峰碳中和要求，做好科技降碳、科技助推经济社会绿色转型的准备。

建立产学研用一体化激励机制，结成一体化反应链，加强沟通协作，全面激活资源。建立以需求为导向的科技项目征集、申报机制，让科技服务更加有序、高效。增加金融政策的连续性，形成长效机制，提高企业的信任度和积极性。推进信用体系建设，增强科技企业融资担保能力，建立风险化解与补偿机制，孵化培育科技企业资源储备库，充分发挥各类人才的联动带动作用，不断创新联动载体，实现更大范围、更深程度融合。(吴倩)

自治区政协委员蒋新录建议：开发利用我区沙湖和沙坡头景区特色沙疗

宁夏的沙不仅是独特的旅游资源，沙湖、沙坡头、黄沙古渡等景区已成为蜚声国内外的旅游名片。沙在医疗保健中具有独特作用，沙疗在相关古医书中均有记载，药沙中含有钙、镁、钾等微量元素及丰富的磁铁矿物质，磁铁矿物质经过受热产生磁场作用于人体，与微量元素协同作用，成为集磁疗、热疗、光疗和按摩为一体的综合疗法，能缓解疲劳、肢体酸痛、慢性腰腿疼、坐骨神经痛、肩周炎、高血压等，尤其是药沙中的微量元素对体寒人群和风湿性疾病能起到积极的保健和治疗作用。

建议开发利用我区沙湖、沙坡头、黄沙古渡等景区的室外室内特色沙疗，建立沙疗酒店、沙疗体验馆，赋予景区以旅游、养生、保健为一体，丰富景区旅游内涵，拓展旅游资源。(吴倩)

自治区政协委员周涛呼吁：把垃圾分类工作落实落地

垃圾分类利国利民，其根本意义就是源头减量。为做好垃圾分类，银川市出台《银川市生活垃圾分类管理条例》，并于今年初施行，配套建设近900多个全闭环示范达标居民小区，推行定时收运工作，对四类生活垃圾实施专车专运、专车专运、专线专运，制定收运线路，确保分类收集、分类运输、密闭运输，杜绝混收混运。加大资源回收网络建设，在三区选址建设2处再生资源分拣中心，将可回收物及大件垃圾就地资源化利用。但是在垃圾分类实际运行过程中，分类收集、分类运输、密闭运输、杜绝混收混运的目标却大打折扣。建议切实落实《银川市生活垃圾分类管理条例》，加大投入，提高银川市垃圾分类效果。(吴倩)

自治区政协委员郑淑琴建议：支持建设固原市级粮食和物资储备仓储设施

粮食安全和应急物资储备安全，是关系经济社会发展、社会稳定和国家安全的全局性、战略性问题。固原市为粮食产销区，土地贫瘠，自然灾害多发，70%的口粮小麦、100%的大米需从外地购进。固原市本级目前无原粮储备仓库，现有的应急物资储备仓库规模小，无法满足应急物资储备需要。建议自治区支持固原市新建2万吨现代化原粮储备仓房2栋，新建3000平方米救灾物资储备仓房2栋，解决固原市粮食和应急物资储备能力不足问题。(吴倩)