

以“人才引擎”驱动高质量发展

——自治区政协委员建言人才队伍建设提案获答复

本报记者 邓 蕾

助推人才共识“蔚然成风”

“梧桐茂兮，凤凰来栖。”充分激发各类人才创造活力，关键在于涵养好人才发展大环境。

金存钰委员在提交的《关于建设新时代宁夏人才队伍的提案》中提出，建议制定宁夏人才队伍建设方案和“十四五”人才队伍建设规划，完善人才培养制度，长远总体规划人才队伍建设，建立梯度培养机制，分阶段持续培养，分行业、阶梯式培养培训。要不断优化人才发展环境，大力弘扬优秀人才精神，大兴惜才、爱才、识才、用才之风，推动形成政策引领下的人才“虹吸效应”，助推人才共识“蔚然成风”。

答复介绍，近年来，自治区党委和政府把人才作为第一资源，将人才领导小组升级为“党委人才领导小组”，召开党委人才工作会议，以党委和政府名义印发《关于深入实施新时代人才强国战略的意见》（以下简称《意见》），《意见》指出，到 2025 年全区人才总量将突破 100 万人。

我区坚持激励与服务并重，当好服务人才“店小二”，通过事业留人、待遇留人、感情留人，人才生态环境持续优化。制定《宁夏全职引进全日制博士硕士经费补助实施办法》《宁夏博士补助发放工作办法》，给予全职引进和自主培养到事业单位、企业工作的全日制博士每月分别发放 4000 元、5000 元的补助。制定《关于改革完善博士后制度的实施意见》《宁夏人才小高地建设实施办法（试行）》《宁夏人才小高地考核评估办法》等，围绕自治区重点产业、重点学科，累计建设院士工作站 11 个、博士后科研流动（工作）站 19 个、自治区人才小高地 58 个、专家服务基地 75 个，建设国家级和自治区级专业技术人员继续教育基地 4 个、29 个，为人才搭建了干事创业平台，聚集了近万名高层次人才。在自治区政务服务中心设立“人才之家”，逐步实行“一窗受理、部门联办、一反馈”的模式，为人才提供优质高效便捷的服务。

自治区政协委员提案获答复：加快推进农业社会化服务提档升级

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协委员李锋和康萍芝联名提交《关于强化农业社会化服务，促进乡村振兴发展的提案》，从建立工作协调指导机制、积极培育和发展各类农业社会化服务组织、持续开展农业社会化服务示范县创建活动等方面提出建议，近日，自治区农业农村厅就提案办理情况进行答复。

提案介绍，2021 年 12 月，自治区农业农村厅出台《关于加快发展农业社会化服务的实施意见》，以培育农业服务业战略性大产业为目标，以聚焦农业生产薄弱环节和服务小农户为重点，大力培育服务主体，积极创新服务机制，着力拓展服务领域，努力优化服务方式，加快资源整合，完善支持政策，构建多元化、多层次、多类型的农业社会化服务体系。截至 2021 年底，全区农业社会化服务组织发展到 1382 家，同比增长 17.9%；从业人数 10020 人，同比增长 17.8%；服务营业收入 8.11 亿元，同比增长 22.1%；服务对象数 594977 个，同比增长 26.3%。

如何进一步加快农业社会化服务体系建建设，促进乡村振兴全面发展？提案表示，将组织制定贯穿农业产前、产中、产后全过程的服务标准或服务规范，促进服务规范化。建立“村两委+农户+服务组织”的联动机制，由村“两委”将本村农户组织起来，托管给服务组织，实现集中连片经营，提高服务小农户的覆盖率。发挥农业社会化服务站、龙头企业、农民专业合作社、农村集体经济组织等经营性服务组织的主体作用，利用本组织比较优势开展社会化服务，逐步形成覆盖全产业链的服务模式。

在完善信息服务平台方面，根据区域产业发展情况、服务组织及农户使用需求，进一步完善农业社会化服务平台的综合信息服务功能，实现在线查看农业生产托管中各类农机运行状况，并及时掌握分析土壤肥力、墒情、温度、积温、积雨等决策数据，为社会化服务组织节省人力成本和试点项目精准运行提供数字化支撑。

自治区农业农村厅答复，将用好用活中央支持农民专业合作社、家庭农场发展项目资金，支持农民专业合作社、家庭农场自建或联合建设集中育秧、仓储、烘干、晾晒、保鲜库等农业设施；支持农民专业合作社、家庭农场采用先进技术和装备，开展农业新品种、新技术、新设施的引进、推广和应用、产地初加工、开展绿色、有机和地理标志农产品认证及品牌建设，提高农业现代化水平；支持农民专业合作社、家庭农场发展休闲采摘、林下中央、休闲渔业、旅游观光等农业新业态，提升服务小农户能力，提高经济效益。将引导支持更多的农民专业合作社、家庭农场以及社会力量投身社会化服务，不断壮大服务组织数量。进一步规范服务标准、服务价格。引导社会化服务组织开展种苗供应、投入品配送、技术指导、生产性服务、商品化处理等，建立健全服务长效机制，完善社会化服务组织的供应链、服务链和利益链。

功以才成，业由才广。今年，自治区政协委员金存钰、金忠杰提交相关提案，就我区加强人才队伍建设建言献策。近日，提案主办单位自治区党委组织部和提案协办单位自治区人力资源和社会保障厅就提案办理情况进行了答复。

发挥人才创新“引擎效应”

“人尽其才，人事相宜”。做好人才工作关键在于最大限度激发人才引擎驱动作用。金忠杰委员在提交的《关于落实中央人才工作会议精神，创新宁夏人才活力的建议》提出，要坚持以问题为导向，着眼解决人才工作面临的现实问题，科学研判社会变革趋势，精准把握人才工作重点，勇于打破条条框框的“藩篱”，瞄准问题、主动分析、精准施策，持续激发人才活力。要搭建人才发挥各自优势的平台，通过在党政部门、高校、科研院所、国有大型企业等任职、挂职、兼职等形式，为各类人才充分发挥作用创造条件与提

供舞台。大力表彰和宣传在我区经济社会发展工作中有杰出贡献的人才，激励他们积极投身宁夏全方位高质量发展事业。

答复中写到，近年来，自治区人社、科技等部门出台《宁夏回族自治区院士后备人才培养计划实施方案》《宁夏回族自治区青年拔尖人才培养工程实施办法》《宁夏回族自治区青年拔尖人才考核管理办法（试行）》等 30 余个人才引进、培养、使用、激励等方面的制度文件，为激发人才引擎驱动作用提供制度保障。

《意见》还提出 2022 年起对于引进

激活人才工作“一池春水”

评价及流动制度，最大化激发人才“驱动轴”作用。

提案答复中写到，近年来，我区将高级职称评审权限下放到自治区各高校、科研院所、三甲医院、传媒集团、大型企业，由用人单位自定标准、自主评审，发挥行业学会、专业组织在人才评价中的作用。今年 8 月，自治区政府办公厅印发《关于改革完善自治区财政科研经费管理的实施意见》，为科研人员作出了经费使用方面的制度安排。对改革人才管理制度作出重要安排，强调突出用人单位主体

的博士按照“业绩贡献和考核结果发放补助”，不再实行“一刀切”，“推动人才跨领域、跨部门、跨区域一体化配置。”“推动高校与企业人才深度融合发展。支持科研院所、企业、社会组织人才到高校兼职授课、担任导师，鼓励高校教师多点教学，医疗卫生机构医师多点执业。”“健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的高层次人才引进认定制度”等，对提升人才使用效益，提升人才服务能力进行顶层设计。自治区科技厅也出台《自治区科技项目“赛马制”实施办法》，让有真才实学的科研工作者英雄有用武之地。

作用，在人才培养、引进、使用方面充分为用人单位放权松绑，构建放管结合的人才工作体制。

自治区党委人才领导小组办公室将加强调研指导，全面推进《意见》落地见效，按照《自治区党委人才工作领导小组成员单位人才工作职责任务》《贯彻落实<关于深入实施新时代人才强国战略的意见>主要任务分工方案》要求，结合《自治区人才工作目标责任制考核办法（试行）》，把新时代全区人才工作推向更高台阶，为“三区建设”提供坚强人才保证。

图说履职



银川市中山公园为城市增添绿色。

景观林带建设为城市增绿添彩

马 军 文/图



自治区政协人口资源环境委员会调研银川市公共绿地管理情况。

城市景观林带和行道树作为城市绿化的骨架，具有保护城市环境和辅助城市道路的作用。今年，自治区政协委员马清贵提交《关于加强我区城市景观林带建设增加城市绿荫的提案》认为，全区城区建设规划应与道路绿化融为一体，同步规划、同步实施，而不是把绿化当作建筑附属物，或是绿化与建筑截然分开。建议根据各地段局部小气候条件、建筑、地形、面积等周边环境，做出具有不同特色的设计，营造有鲜明地方特色的街道景观，常绿与落叶树种合理搭

配，观花与观叶植物结合。

近日，银川市政府就提案办理情况进行答复。答复介绍，银川市 2022 年计划实施“五类建设”项目，结合城市绿道改造项目实施，摸排梳理街路绿化改造项目，在打通城市绿道的基础上，补足街路绿地率率短板问题。如 2022 年银川市住房和城乡建设局结合为民办实事“疏堵提畅”工程，实施宝湖路、新华街、永安巷、尹家渠街、贺兰山西路等六条街路绿道改造项目，根据项目改造进度计划年内同步启动绿化改造项目，完善了道

路行道树及分车带绿化，增加街路绿化面积，改善了环境面貌。

“针对现状道路中行道树生长空间小、长势弱等实际问题，我们已安排在上海路、广场西街、贺兰山路等街路的行道树，采取打孔注水、施肥方式进行试验，通过改造情况来看得了较好的效果。”银川市园林局相关负责人表示，下一步，将结合城市更新和创建生态园林化城市要求，分期分批启动实施街路行道树改造项目，主要解决行道树浇水难、土壤贫瘠、长势弱等实际问题。



银川市园林管理局工作人员为城市绿化带浇水。

自治区政协委员提案获答复：提升注册会计师行业监管水平

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协委员李林提交《关于建立我区注册会计师行业管理部门联席会议机制的提案》。近日，主办单位自治区财政厅表示，已将提案建议的“加快建立我区注册会计师行业年度工作会议和日常联系会议机制”写入《关于进一步规范财务审计秩序 促进注册会计师行业健康发展的实施意见（征求意见稿）》下发。

自治区财政厅在提案答复中介绍，2021 年以来，该厅针对挂名执业、无证经营、超出胜任能力执业、售卖报告等行业乱象积极推进注册会计师行业专项整治工作，先后建立三项机制助推工作开展。

自治区财政厅相关负责人介绍，该厅建立情况沟通机制，由厅内会计处、监督评价局、注管中心对会计师事务所审批、注销和注册会计师相关处理情况及时进行通报沟通，组成联合检查组对相关事务所进行联合检查，确保对注册会计师行业的监管整体用力、一体推进；建立定期检查机制，由会计处利用会计师事务所年度报备时机对设立条件进行检查，注管中心定期对挂名执业情况进行检查，监督评价局根据计划对事务所开展年度综合检查，确保专项整治工作持续有力深入推进；建立事务所联合审批机制，对会计师事务所及分所审批由会计处负责拓展到由会计处牵头、监督评价局和注管中心联合审查，确保了事务所审批质量，有效维护了市场主体利益，有效营造了良好的审计市场营商环境。这些机制的建立，有效促进了我区对注册会计师行业的监管水平，但尚未形成跨部门联合监管的有效机制。

答复表示，《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》（国办发〔2021〕30 号）下发以来，自治区财政厅积极探索联合监管模式，先后召集自治区网信办、自治区人大法工委、自治区人民法院等单位相关负责同志参加财政部贯彻落实《意见》工作会议，共同研究贯彻落实《意见》办法，起草了《关于进一步规范财务审计秩序 促进注册会计师行业健康发展的实施意见（征求意见稿）》，将李林所建议的“加快建立我区注册会计师行业年度工作会议和日常联系会议机制”写入文件下发，目前该文件已完成厅内征求意见，发至相关单位征求意见。

自治区政协委员曾秀平建议：扎实推动乡镇(街道)社工站专业化建设

本报讯（记者 单 瑞）“乡镇(街道)社工站是提升基层社会治理和社会服务水平的重要载体。”今年，自治区政协委员曾秀平提交《关于推动我区乡镇街道社工站建设高质量发展的提案》建议，多方发力，加快推进我区乡镇(街道)社工站专业化发展。

提案介绍，2021 年 4 月，民政部办公厅印发《关于加快推进乡镇(街道)社工站建设的通知》（以下简称通知），统筹加快推进乡镇(街道)社工站建设进度。通知指出，要加强资金保障，统筹社会救助、养老服务、儿童福利、社区建设、社会事务等领域政府购买服务资金及彩票公益金中用于老年人、残疾人、儿童和社会公益等支出资金，优先用于购买乡镇(街道)社会工作服务。争取 2021 年年中前启动建设，2023 年底前完成建设任务；建设条件不完备的地方，争取 2021 年启动试点建设，2025 年底前完成建设任务。

“各县区急于建站，忽视县区社会工作指导中心的建设及指导作用，导致建站后各社工站开展工作中对服务内容、角色定位、权利义务等方面模糊，包括专业社会组织欠缺、专业社工人才缺乏等问题，社工站建设工作推进缓慢。

曾秀平建议，各县区民政部门成立县区级社会工作指导中心。侧重孵化培育社会工作服务机构，培养社会工作人才，实施专业督导和项目评估，对社工站进行工作指导，明确社工站的服务内容、权利义务、角色定位，为社工站开展工作提供专业支持和人才支持。

“我区社会工作服务机构经过近 10 年的发展，部分机构已经发展成一定规模，培养了一批专业人才。为了更好发挥传帮带的作用，培养本土化社工人才，各县区民政局部门应聘请专业资质且成规模的第三方运营县区级社会工作指导中心，为我区乡镇(街道)社工站建设高质量发展注入专业力量。”曾秀平说。

盐池县政协委员刘艺光建议：鼓励企业加大石膏产品研发

本报讯（记者 张玉香）“天然石膏产业是一个朝阳产业。盐池想要继续发展石膏产业，就必须准确定位自身，真正找到转型升级、高质量发展的道路。”在盐池县政协十一届一次会议期间，盐池县政协委员刘艺光提交《关于推动盐池县石膏产业发展的建议》提案，提出要加大石膏产品研发促进盐池县石膏产业快速发展。

据了解，盐池县石膏资源丰富，过去一直处于粗放式、作坊式发展模式。2010 年开始转向统一规划、有序开发、规模建设。目前已形成集开采、生产加工、物流运输为一体的完整产业链，产品主要以建筑石膏粉、高强石膏粉、石膏砌块、石膏高晶板、石膏线条为主，石膏产品远销全国各地。2017 年经中国建材联合会审查批准成立了“中国西北石膏产业基地”，2020 年又命名为“中国天然石膏制品基地”，大大提升了“盐池石膏”品牌效益，有力促进了盐池石膏产业快速发展，成为盐池经济发展的重要支柱产业。

刘艺光在提案中提出，目前，盐池县石膏产业还存在开采方式粗放，矿石品位参差不齐；产业层次较低，产品附加值不高；产品销售半径较大，企业利润空间较小；科研投入不足，创新能力较弱等问题。建议要争取将盐池石膏产业纳入自治区“十四五”规划大盘子，列入自治区重点支持产业目录，在产业资金、政策等方面给予倾斜。要加强对石膏产品的研发和投入。积极争取自治区在盐池设立天然石膏研究中心，主动邀请专家来盐为石膏产业发展把脉问诊，传授行业领域前沿技术，帮助企业解决生产经营过程中存在的难题。

刘艺光说，要鼓励企业加大石膏产品研发，推进现有企业改造升级，增强产品的市场竞争力。支持企业利用现代铁路物流，降低物流成本，增加利润空间。