

推进用水权、土地权、排污权、山林权“四权改革”是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的应有之义。2021年,宁夏在坚持“四水四定”原则的基础上,全面推进用水权改革,以“节水增效”为核心,不断提高水资源节约集约利用水平。一年来,我区用水权改革进度怎样、成效如何?近日,记者深入平罗县、贺兰县、利通区、宁东基地等地进行采访,了解全区各地勇于创新,积极探索,让每一滴水发挥应有价值的丰富实践。

1 加强农业节水 实现增产增效不增水

水利是农业的命脉。一方面粮食连年丰收,另一方面水资源约束趋紧,如何加快推进高效节水农业?记者了解到,我区各地推广节水灌溉技术、优化种植结构、创新水资源管理制度,走出了一条水资源节约、环境友好的现代农业可持续发展路径。

“自从有了‘水管家’,之前的大水漫灌转变为了喷灌、滴灌,采用水溶性肥料通过管道浇水时顺便就施肥了。去年,我不光省了不少水费,合作社还奖励了我1000多元。”近日,吴忠市利通区高闸镇高闸村村民赵杰在采访时,看着自家长得近3米高的玉米笑着对记者说。

2021年,利通区按照自治区水利厅“总量控制、定额分配、灵活调度”的原则,采取水务局牵头、成员单位配合、第三方机构调查的方式,将“十四五”5.02亿立方米用水权指标中的农业和工业指标精准确权到105个行政村的203个有效计量单元、290家工业企业和135家规模化养殖场。

利通区水务局相关负责人介绍,该区整合原有的农村基层水利服务阵地、队伍、设备、信息等资源,以乡镇为单位组建了农业灌溉服务专业合作社11个,实行乡镇行政管理、部门业务指导、合作社社会化运作的模式。其中,高闸镇注销原村级农民用水者协会8个,成立民鑫农业灌溉服务专业合作社,对全镇涉水事务统一管理,灌溉矛盾明显下降,水费收缴率大幅提高,水利工程维修养护率提升,实现“农户、市场、政府”三方受益,村民们亲切地将灌溉合作社称为“水管家”。

用水权改革的“红利”不仅让利通区的百姓尝到了“甜头”,平罗县的百姓也成为用水权改革的受益人。

自推进用水权改革以来,平罗县坚定不移推动“四水四定”原则走深走实,着力完善用水权监测体系,成立18个村级灌溉专业合作分社,有效管控灌溉面积达9.2万亩,用水户7515户。其中,姚伏镇福福灌溉服务专业合作社就是其中之一。

“以前都是大水漫灌,到了灌溉期,有个人私自开闸取水,用完又没人关闸,纵水入沟、淹滩漫路的现象经常发生。现在安装的测控一体化闸门,只需一个人就能精准计量和开关闸门,不仅让所有村民能够及时灌水,还大大降低了水资源的浪费。”姚伏镇高荣村村民代占红作为水管员亲眼看着提闸放水由手动变自动,水不再“乱跑”,他由衷地高兴。

姚伏镇用水权改革只是平罗县的一个缩影。为增强用水权改革的科学性、系统性和协调性,平罗县根据区域实际探索用水权改革措施,以节水增效、集约高效为目标,及时调整灌区农业产业结构,跟进节水灌溉措施,优化种植结构,转变用水方式,探索节水奖惩机制,切实推进水资源利用由粗放低效向节约高效转变。

2021年,自治区下达平罗县农业用水计划指标7.0746亿立方米,全年农业实际用水量6.636亿立方米,节约用水量4386万立方米,实现年度农业用水不超用黄河水指标。



在吴忠市利通区高闸镇高闸村,村民赵杰在地里查看玉米长势。

让每一滴水发挥应有价值

——宁夏全面推进用水权改革见闻

本报记者 单 瑞 文/图

3 推进水权交易 提升水资源利用效率



在宁夏宁东泰和新材料有限公司,媒体记者采访了解该公司发展和水权交易相关工作。



国家能源集团宁夏煤业水务公司(水务管理中心)内的矿井尾水调节罐。

2 循环利用水资源 拧紧工业『节水阀』

推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设需“以水而定、量水而行”。因此,要合理配置和高效利用黄河水资源。近年来,自治区大力实施工业节水增效行动,工业用水效率明显提升。

位于宁东能源化工园区的国家能源集团宁夏煤业水务公司(水务管理中心)主要负责着宁煤公司所有涉水单位水资源、供水、排放、污水处理等业务。

“过去我们生产、生活都用黄河水。2021年我们使用1135万立方米黄河水,而今年1月至5月,仅使用350万立方米,较去年同期降低29.05%。”国家能源集团宁夏煤业水务公司总经理王震介绍,该公司今年成立后,全面开展系统专项排查整治工作,强化工艺过程管控,严格执行设备标准化检修等,目前,在矿井水处理使用上,预处理矿井水用于井下消防洒水、降尘、灭火等,深度处理矿井水用于绿化及井下采矿生产等水质要求高的生产环节,真正做到了优水优用、劣质劣用、水尽其用。

坚持制度先行,以制度为用水权改革提供扎实后备力量。“我们制定宁煤公司水资源管理办法,建立水资源刚性约束、使用协调及节水管理奖励机制,大力推动企业自主节水。进一步明确各煤矿及化工单位用水总量控制目标,严格管理和考核,确保公司用水指标全面受控。”王震表示,下一步,公司将争取做到生产上不用黄河水,生活上使用黄河水,通过采用定额管理,每人每天用水量控制在300升,进一步自我加压节约,使黄河水的使用量再下降。

在节水上下“硬功夫”的不只宁夏煤业公司。

近日,记者走进宁夏天地奔牛实业集团有限公司热处理分厂,看到近十名工作人员在各自工作岗位上有序作业。

天地奔牛作为2021年度自治区级节水型企业,通过建立资源利用高效化、物质消耗减量化的生产体系,加强节水基础管理,强化员工节水意识,积极推进用水权改革工作,确保公司在同行业用水权改革工作中走在前列、作出示范。

“我们2019年修复完成3台玻璃钢冷却塔,提高了冷却水重复利用率。目前,公司工业用水重复利用率达到90%以上,冷却水循环率达到了97%以上。在工艺上,公司每年对节水设备、设施进行大修,对高耗水设备进行更新并对深井泵进行改造,这样下来每年还能节约1500吨水。”当谈到公司节水举措和取水量变化时,天地奔牛后勤中心副主任邓立军介绍,去年12月,公司已顺利换取取水许可证,取水量由以前的154万立方米变为现在的65万立方米。

“占用多余的水指标不仅要缴水资源税还要交用水权有偿使用费,通过实施多项节水举措,65万立方米已能满足日常生产的需求,做到不囤积珍贵水资源。”邓立军说。

自治区用水权改革专班一位工作人员称,目前,全区已征缴工业企业有偿使用费1.27亿元,在部分县区收缴用水权有偿使用费过程中,工业用水户的用水权意识由过去的“多占多用”逐步向“产水适配”转变。

水权交易在用好水资源存量、提升节水激励、解决水资源供需矛盾等方面发挥了重要作用。为有效支撑改革任务落实落地,各地结合区域实际,相继出台用水权交易及收益分配办法等44项配套制度,专项配套实施方案50余项,将有偿使用费征收使用、节水奖补等制度化,引导和鼓励开展多种形式交易。

8月4日,贺兰县宁夏立水源智能节水科技有限公司和自治区原种场达成取水指标转让意向,经协商,将贺兰县宁夏立水源智能节水科技有限公司的黄河水指标90万立方米以一次性交易总价款9万元有偿转让给自治区原种场用于农业灌溉。本次交易是贺兰县2022年农业灌溉开展的第二笔用水权交易。

“前期渠道修复整治上加强了渠道管理,调整了产业结构,后续我们会加大各方面节约用水的宣传力度,真正实现精准用水、节约用水、高效灌水的理念。”宁夏立水源智能节水科技有限公司总经理王香玲表示。

此次水权交易,进一步优化了贺兰县水资源配置,提升了农业灌溉用水利用效率和效益,有效促进了水资源集约节约利用,提高用户主动节水的意识和积极性,实现水资源管理持续、科学、有序发展。

作为用水权改革重点县,近年来,贺兰县在“合同节水+市场化交易”模式下,通过引入第三方企业、成立节水灌溉服务公司、打造水权交易二级市场平台,推动用水权市场化交易盘活水资源,释放节水红利,促进群众深度节水,进而在农业领域实现年节水量3000万立方米左右。

占地1900亩的泰和新材宁东产业园始建于2017年,主要生产氨纶和芳纶,目前项目一期、二期已建成投产,产能8.5万吨;三期项目今年开建,2025年项目全部投产。然而今年初,该公司新项目就遇到了用水难题。

“今年我们新上项目有近50万立方米的用水缺口,就在我到处找水的时候,宁东管委会自然资源局主动联系我们,在他们的牵线搭桥下,我们顺利和宁夏金维制药股份有限公司签订合同,将该公司闲置的48.75万立方米黄河水指标以短

期交易方式转让给了我们。”说起此次水权交易,宁夏宁东泰和新材料有限公司生产设备部副主任杨文杰说。

“此次用水权交易是宁东管委会辖区点对点的首次交易,不仅解决了工业企业用水指标问题,保障工业企业持续健康发展,也实现了水资源利用效益最大化,对积极稳妥推进用水权交易起到了重要作用。”宁东管委会自然资源局工作人员刘永亮说。

记者在采访中了解到,2021年7月,自治区公共资源交易管理局与自治区水利厅联合印发《宁夏回族自治区用水权市场交易规则》,优化交易流程,升级改造交易平台,全面实现电子化交易,有效解决用水权交易市场不规范、信息不透明等突出问题。截至目前,全区共完成用水权交易95笔,交易水量5931万立方米,金额3.21亿元。

贺兰县、青铜峡市、原州区、西吉县和盐池县通过一级市场交易黄河水4235万立方米,交易金额3.16亿元;石嘴山市完成全国工业地下水公共交易平台电子化交易第一单,交易地下水17.6万立方米,交易金额73万元;青铜峡市1宗用水权交易43家企业出价204次争相购买用水权,溢价304.8万元;红寺堡区、贺兰县、利通区、青铜峡市、大武口区、彭阳县构建二级市场交易平台,交易黄河水1677万立方米,交易金额413万元……这一组组数据,充分印证宁夏用水权市场交易活跃度明显提升。自治区水利厅相关负责人表示,下一步,我区将因地制宜、因情施策,统筹协调各部门持续优化交易流程,各地加强用水权收储工作,解决好水资源惜售、交易主体不活跃等问题,让水资源在用水户间有序流通起来。

“攻”节水难点、“蹚”交易新路、“建”管水机制……在全面推进用水权改革过程中,宁夏各地探索出了一条节水优先、量水发展的新路子。今后,宁夏将继续用水权改革推进强劲势头,凝心聚力、锐意进取,紧盯自治区“四权改革”重点任务和用水权改革工作要点,全面深化用水权改革,努力在改革中实现“节水增效”,为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供水利支撑。



在宁夏天地奔牛实业集团有限公司热处理分厂,工作人员有序作业。



平罗县姚伏镇高荣村提闸放水由手动变自动,让水不再“乱跑”。