

推动牛奶产业持续健康发展

吴忠市政协反映,近年来,自治区党委和政府持续推进奶产业发展,全区奶牛存栏数和人均占有量分别居全国第6位和第5位,人均牛奶和奶牛占有量均居全国第1位。牛奶产业是自治区第十三次党代会确定的“六特”产业之一,对标千亿元产值发展目标,我区牛奶产业发展面临着诸多困难和问题。

随着奶牛规模不断扩大,土地、用水、供电等养殖生产资源供给不足,资源要素日趋紧缺,产业瓶颈亟待突破。如吴忠市某养殖公司的奶牛存栏从0.5万头发展至3.5万头,但用水指标依然停留在0.5万头奶牛用水标准。

由于青贮玉米、豆粕、苜蓿价格持续攀升,奶牛养殖成本大幅上涨,造成区域化“增产不增收”现象。在粮食安全和“四水四定”大背景下,可拓展饲草种植面积有限,对标全区奶

牛存栏100万头目标,饲草供需缺口将持续加大。

在生鲜乳收购中,乳企掌握更大话语权,养殖场处于弱势地位。宁夏奶业协会2022年第一季度、第二季度发布的生鲜乳参考价格分别为4.19元和4.22元。但调研发现实际收购价在3.82元至4.10元,基本处于盈亏平衡点,部分养殖企业处于亏损状态。

随着养殖规模不断扩大,粪污还田已经超出牧场、养殖园区周边土地消纳能力,环境承载压力越来越大。大部分养殖场自有或签约的粪污消纳地较少,配套粪污还田的饲草地不足。我区种植业大多分散经营,加大了粪污还田的工作难度。研究显示,奶牛一般在5至7胎时达到产奶量高峰,发达国家平均达到4胎左右,但我区奶牛平均胎次2.4胎左右,淘汰率较高,奶牛使用

年限偏低。奶牛良种扩繁技术水平较低,依赖进口和外购,无法满足产业长期稳定发展需求,制约奶产业规模化发展。

吴忠市政协建议,持续优化产业发展环境。以奶牛养殖核心区和乳产品加工龙头企业为主,科学合理规划饲草、养殖、加工、粪污、研发等全产业链关键环节布局。加大对土地、供水、供电、基础设施等方面的投入,同时要设置行业准入规则,避免盲目跟风、粗放发展造成产业衰退和企业损失。健全饲草供应保障体系。引导牧场通过流转土地自给自足或与农户签订订单等方式配套饲草料生产和粪肥资源化利用基地,保障饲草料供应。主动对接甘肃等地龙头奶牛企业,通过集体外购、统一运输方式提高议价能力,降低采购成本。积极推广“冬麦+青贮玉米”“黑麦草+青贮玉米”一年两茬模式,提升亩均饲

草产量。增强产销利益联结机制。建立协会主导、企业参与、政府支持的“奶产业联盟”,科学制定生鲜乳统一价,实现产业上下游合作共赢。探索生鲜乳价格保险,发展奶酪产业,提高风险抵御能力。加大“高端奶之乡”品牌推介力度,探索生鲜乳销售新模式,力争在全国市场实现优质优价。

积极引进一批污水处理、有机肥生产等企业,大力推广应用粪污垫料化利用、有机肥加工、黑膜沼气等处理技术。探索粪污还草、还林发展模式,用腐熟后的粪肥补充荒地肥力,促进生态环境改善。加强技术创新,提升奶牛良种繁育基地建设水平,着力解决奶牛长期依赖进口和单产水平不高等问题。加快本土奶产业高层次管理和专业技术人才培养,提升从业人员养殖技能和经营管理水平。

让农村公路成为美丽乡村风景线



彭阳县政协反映,农村公路是保障农民群众生产生活的基本条件,近年来,我区加快推进农村公路建设,农村道路交通面貌发生了根本性改变,方便了百姓出行。但还存在一些问题。

农村公路建设项目计划少,农村需求大,随着村民生产生活水平提高,群众对组道、户道的需求愿望强烈。一些原有道路等级低、路面窄小,无法满足当下的通行需求。

道路建设中,大型机械和承重车辆较多,容易出现道路损毁问题,存在安全隐患。一些原建设的村组硬化路因资金短缺、点多、面广、线长等问题,路间、排水渠等配套工程后续处理不到位,导致滑

坡、路基路面沉降、断裂、塌陷等问题无法通行。

彭阳县政协建议,增加农村道路建设投入。进一步增加建设指标,以现有农村等级公路建设向组道、巷道、户道进行延伸。以推进美丽乡村建设为契机,提升农村基础设施建设水平。

对里程短、等级低、路面窄的农村道路进行改造升级,并严格落实养护机制和责任,对水毁、沉降、断裂、塌陷等村级硬化道路进行及时维修养护。

建立多部门联合监管机制,明确责任人,大力查处损坏路面行为,按照谁损毁谁负责的原则,对损坏道路进行及时维修。

医疗机构“联而不通”难题亟待破解

民进宁夏区委反映,自2017年国务院办公厅发布《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》以来,全区持续优化医疗卫生机构功能定位,健全目标明确、权责清晰、公平有效的医疗卫生机构分工协作体系,完善分级诊疗、外引内联服务机制,取得了良好效果。但在推进医联体建设过程中,还存在一些问题。

个别医联体牵头单位对医联体

建设工作认识和理解不到位,存在重形式轻实质、重数量轻质量的现象,“责任共同体”“利益共同体”的意识不强。不同级别医疗机构的医保差异化支付政策、处方流动和药品(医用耗材)共享与配送机制、人员保障和考核、激励机制尚不完善。基层医疗卫生机构医务人员缺乏,尤其是高层次人才紧缺,医疗设备相对简陋、老旧,服务能力与群众

日益增长的基本医疗卫生需求不相适应。

民进宁夏区委建议,强化人力物力联通。统筹“千名医师下基层”对口支援、卫生系统“凡晋必下”等工作,强化二级以上医疗机构对基层医疗机构的业务指导和技术支持。统筹医联体内各医疗机构大型设备配置和使用,鼓励基层医疗机构借助第三方开展检查检验服务,提升基层医

疗机构服务能力。

强化体制机制联通,完善医联体绩效考核制度,探索推进基层医疗机构和公立医院的薪酬制度改革,在考核中重点关注牵头单位医疗资源下沉、基层诊疗量占比、双向转诊比例、居民健康状况改善等情况,提升基层服务能力。建立医联体内统一的药品(医用耗材)供应保障制度,畅通双向转诊通道。

持续打击防范电信网络诈骗

吴忠市利通区政协反映,电信网络诈骗严重侵害人民群众财产安全,扰乱市场经济秩序。虽然各级公安机关着力打击有关问题取得了良好成效,但还存在一些问题。近年来,公安机关破获多起电信网络诈骗案件,但由于电信网络诈骗获利大、难打击,诈骗行为仍然时有发生。各地打击力度的不断加大,但诈骗团伙也逐步专业化、组织化,涉及多种违法犯罪的灰黑产业链条。

吴忠市利通区政协建议,积极推进县级“反诈中心”建设,加大反诈硬件和软件(平台)配套设施投入,将其打造成资源整合的数据中心、研判打击的指挥中心、部门联动的协调中心,充分发挥各类大数据和智能网络平台作用,提高综合研判和预警拦截能力,增强打击治理效能。

建立区市县三级公安机关反诈联动工作机制,在市级设置反诈大队,在县级设置反诈中队,全方位开展技能培训,着力培养一支会研判、善打击、人员相对稳定的专业化反诈队伍。

充分利用公安信息、互联网企业信息、社会信息等资源,加强多维度研判,实施重点打击。确定一批涉案金额大、社会影响广的重大案件、系列案件作为督办案件,全力攻坚破案。

加大农村地区普法宣传力度



银川市西夏区政协反映,近年来,随着普法工作的深入开展,居民法治意识有了很大提高,刑事案件逐年呈下降态势,彰显了普法的成效。但在深化普法工作中,我区还存在一些问题和不足,主要体现在城乡普法力度、进展不平衡、不充分等方面。过去几年的普法工作更多地重城市轻农村,尤其对农村地区的中小学,普法覆盖还不够广。这些问题一定程度上导致农村地区民事案件发生率有所上升。劳资纠纷、劳务纠纷出现较为频繁,外出务工人员因缺乏法律常识,极易出现无法追究劳动、劳务报酬的现象,甚至出现因务工受伤后无人承担后果的情形。

银川市西夏区政协建议,积极推进普法“下乡”活动,法院、检察院、司法行政机关应当切实担负起法治宣传责任,采取联合或单独下村的形式,积极开展针对农村、农民的普法工作,以“送法下乡”结合农村地区频发的劳资纠纷、劳务纠纷、工伤、婚姻家庭纠纷等问题进行宣讲讲座。有效发挥村级组织作用,督促村“两委”认真落实责任,引导村级组织在每年春节、国庆等节假日前后利用务工人员返乡的时段组织开展普法培训,提高务工人员法律意识,帮助其有效避免外出务工期间发生劳资纠纷,切实保障自身合法权益。

提高开发区发展核心竞争力

自治区科协反映,自治区党委和政府土地权改革实施意见和开发区“十四五”规划均明确提出,要建立“亩均论英雄”激励机制,加强开发区亩均投资强度、产出强度和税收指标考核,构建节约集约用地评价指标体系,切实提高开发区用地效益。目前,全区23个开发区(其中,国家级开发区4个,自治区级开发区19个),在发展中还存在一些突出问题。

产业发展层次低,缺乏核心竞争力。全区开发区总体上倚重倚能明显,大多集中在煤化工、电力、原材料等高耗能产业,土地产出效益总体偏低,开发区发展缺乏竞争力。园区功能定位重合,产业同构竞争严重。招商引资统筹不足,各开发区之间普遍存在争项目、争企业现象,削弱了园区要素集聚效应和区域辐射功能,无法形成具有区域竞争优势的主导产业。区域协同发展不协调,辐射带动作用不明显。各开发区在产业协同、资源共享、经济合作等方面还不够紧密,未能有效对周边城市形成辐射带动效应。从经济总量看,仅宁夏东能化工基地开发区的工业企业总收入接近千亿元(999亿元);从亩均投入产出效益来看,普遍达不到全国平均

水平。建设缺乏科学规划,用地空间亟需挖潜。全区开发区整合优化后,总控制面积增加了17.08万亩,14个开发区面积有所增加,70%园区面积超过万亩。截至2021年10月底,23个开发区共有批而未供土地5.57万亩、闲置土地92宗共8344.31亩。

自治区科协建议,加快提升产业层次,不断优化产业结构。落实“互联网+”行动计划,加快用新技术、新模式、新机制改造提升煤炭、电力、冶金、化工、建材等传统行业,淘汰落后产能促进高质量用地,以新兴产业导入和产业创新发展推动产业升级。

开展开发区土地集约利用评价,建立完善“亩均效益”综合评价机制。严格落实《关于强化开发区节约集约用地导向助推先行区建设的若干措施》,健全完善开发区亩均效益考核评价机制,加强亩均效益评价成果运用并与开发区效能考核相挂钩。

加强项目用地管控,提升用地监管水平。科学合理做好产业规划,充分衔接国土空间规划,加强用地管控力度,完善“制度+科技”监管模式,运用信息化手段提升用地监管水平。

推行河长制管理模式 助推生态文明建设



全面推行河长制是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求,在河湖岸线管理、水污染管控、水体治理和修复、执法监管等河道水治理过程起到了重要作用,是解决我国复杂水问题的有效举措。民进宁夏区委反映,当前,我区在河长制实施过程中还存在以下问题。

治水是一项综合性、复杂性工

作。仅污水治理一项内容,就涉及到主管建设污水处理厂的住建部门、监管企业污水处理和城市污水处理的生态环境部门、监管农田面源污染物(施用化肥、农药)的农业部门、河道清淤及河道管理的水利部门等。虽然河长制的创立是为了解决“九龙治水”的困境,但在推行中仍存在各自为营、各司其职的现象,难以实现河道治理工作的统一意见。

加强河道治理人员业务水平,加

强河长制工作人员的专业技能继续教育和培训工作,注重河道治理工作相关法律法规的培训,加强治水新方法、新工艺和新技术的教育,培养河长制工作人员发现问题、分析问题和解决问题的能力。

实践社会参与协同发展河长制,引进专业性较强的人员与机构参与河道治理工作,增强河道治理工作的专业性。引导重点企业参与河长制推行工作,让企业了解河道治理工作的难度和治理工作的意义。鼓励社会组织、公众参与到落实河长制的工作中,让“民间河长”与“官方河长”共同治理。

编制科学的考核方案,细化主要任务,坚持问题导向、因地制宜原则,将定量考核与定性考核相结合,注重过程考核。水质得到改善并达标后,可将考核内容转向水文化建设、节水城市建设等方面。

加强宣传监督工作,开展河湖保洁及河湖巡查等活动,引导群众养成绿色、健康、保护水环境的生活习惯,有效减少各种污染源。完善社会监督渠道,构建多元、立体的社会监督网络体系。

群众和企业没有主动参与河长会议,仅有政府职能部门和工作人员参与河长制推行存在局限性。例如,水污染的主要来源是企业,企业没有参与,就有可能使水质治理成果遭到再次破坏。群众不参与治理,河长制在河湖神经末梢很难有成效。

各地河长制的考核指标不尽相同,但主要为体制机制建设、整治工作和整治成效三个方面。以水质指标达标考核为例,河湖治理的首要目标是改善水质,但水质检测结果具有一定的随机性,此项考核不能稳定达标可能会打击基层河长履职的积极性。大部分地区,体制机制建设情况等考核分数占比较大,黑臭水体消除率、管网建设完成情况等考核内容所占比例较少,且缺乏第三方评估机制。

民进宁夏区委建议,建立河道治理工作协调机制。建立河长联席会议制度,逐步解决各管理部门难以协调的问题。河长制工作小组要及时与环保部门和国土部门沟通,进一步明确各自工作职责,有效加强社会公共组织的整合功能。

加强医疗机构安全秩序管理

民革宁夏区委反映,2021年国家卫生健康委等八部委下发了《关于推进医院安全秩序管理工作的指导意见》(以下简称《意见》),就全面提升医院安防系统建设水平、有效预警防范等方面提出要求,但我区在加强医疗机构安全秩序管理方面,还存在一些不足。

我区尚未出台医院安全秩序管理的相关实施细则,未对医院配备安检设备做出明确规定,各医院开展安全秩序管理工作进展不一;安全防范措施不足。我区仅有宁夏医科大学总医院等少数医院配备了必要的安检设备,但有时受客观因素影响,并未做出强制安检要求;应急处置不到位。我区部分二级以上医院没有设立医院警务室,医院的巡逻防控等安保工作仅由保安公司负责。由于保安的巡逻防控水平有限,制暴防暴装备欠缺,在防范和制止伤害医务人员方面能力

不足。

民革宁夏区委建议,进一步完善制度法规。尽快研究出台我区医院安全秩序管理实施细则,加强全区医院安全管理,赋予医疗卫生机构自主安全管理权限,明确进入医疗卫生机构的人员有主动配合安检的义务,维护医院安全秩序,惩治涉医违法犯罪行为,保护医务人员安全和社会公众利益。

按照《意见》精神,在有条件的二级以上医院设立警务室并配备相应警力,对不具备条件的应建立巡查机制,加强巡逻防控,尽可能将纠纷化解在萌芽状态。

加强常态化安检基础保障,效仿机场、车站做法,在二级以上医院重点区域入口设置通过式金属探测门、微量剂量X射线安全检查设备等必要安检设备,严防各类禁限物品进入医院。同时,为急危患者设置安检绿色通道,避免因安检延误抢救。