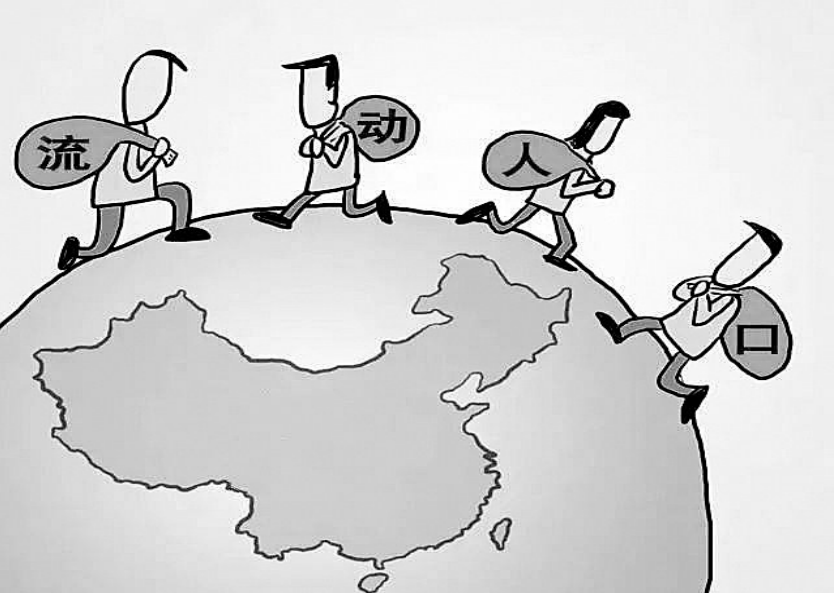


强化流动人口管理 提升管控能力



随着城镇化快速发展,人口流动规模和频率持续增大,流动已成为当今社会的显著特征。据第七次全国人口普查结果显示:中国流动人口为37582万人,其中,跨省流动人口为12484万人。2021年年末,全国流动人口为3.85亿人。民革宁夏区委反映,要做好流动人员管理工作,让流动人口在经济、政治、文化、社会等方面产生积极影响。人口加速流动为城市经济社会发展带来了人口红利,但也对城市资源、环

增强技能培训服务“三农”实效

贺兰县政协反映,近年来,受疫情等因素影响,外省区务工人员流入减少,持续加剧了企业“用工难、用工贵”问题。加上本地对适用劳动力缺乏有效组织和相应技能培训,导致企业用工成本居高不下。

贺兰县政协建议,理顺多级负责的培训管理机制。加快建立健全以“政策指导、企业主导、帮扶引导”为主的就业技能培训机制,重点服务“三农”企业,推动农村剩余劳动力就近就业。

拓展“三农”企业自主培训路径。创新培训组织模式,由企业自主采取“以工代训”“委托培训”等方式进行技能培训,提高企业自主培训适岗适工意愿,降低用工成本化解用工难的问题,达到“企业稳岗、群众增收、帮扶增效”的目标。

强化政府职能机构指导监管作用。制定完善“三农”企业技能培训考核机制,对企业培训成果进行量化考核、监管问效,企业培训合格稳定就业达到增收目标,核发相应补贴。

完善就业帮扶举措。鼓励村级劳务合作组织重点将脱贫后人口、监测户、符合帮扶政策人口以及本村适龄劳动力纳入劳务合作组织,并健全劳务输出保障措施,有效预防劳务纠纷,稳定劳务巩固增收渠道。

(紧接01版) 以新的办法推动工作,努力在懂政协上有新感悟、善议政上有新举措、有作为上有新成效,在新时代的履职答卷上书写人民政协的新样子。”宋伟说。

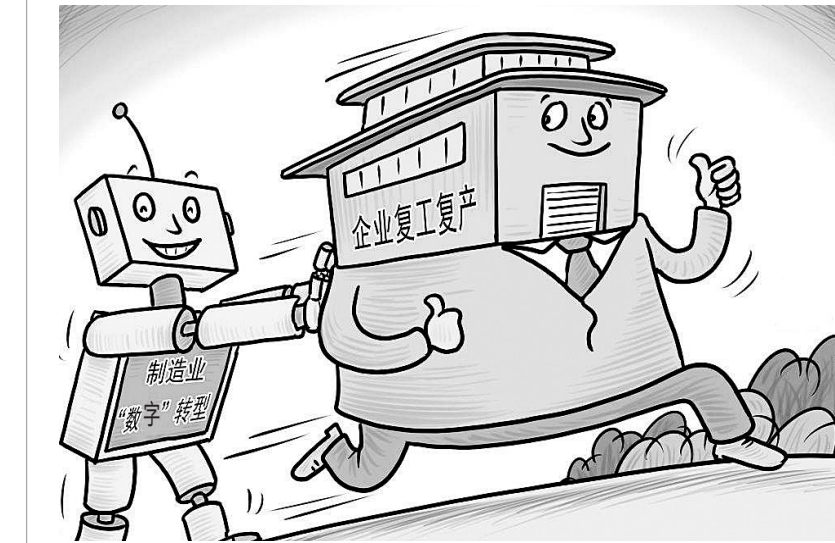
自治区政协机关服务中心主任范虎彬说,人民政协是发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台,不是“和”政协协商,而是“在”政协协商。要想发挥好人民政协专门协商机构作用,就要做好起基立柱,搭建平台工作,要给党委搭建统一思想、凝聚共识的平台,着重强化敏感点、风险点、关切点的思想政治引领,要给政府搭建破解难题、推动落实的平台,围绕经济发展的要事、民生改善的事实、社会治理的难事,平等协商、参政议政,形成同心同德贯彻落实党和国家决策部署的强大合力,要给社会各界搭建沟通交流、协商成事的平台,做实做细解疑释惑、增进理解、化解矛盾的工作,厚植民意基础和社会基础。

“新时代,充分发挥人民政协专门协商机构作用,提升其在国家治理体系和治理能力现代化过程中的效能,对推动社会主义协商民主广泛多层制度化发展,实现全过程人民民主具有重要的意义。”自治区政协经济委员会办公室副主任李萍说,站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,要牢牢把握人民政

境、基础设施和公共服务等提出了诸多挑战。

目前,我国尚未出台针对流动人口管理的专门法律规定,现有国家层面出台关于流动人口管理的法律法规主要包括:1958年1月9日实施的《中华人民共和国户口登记条例》、2016年1月1日起施行的《居住证暂行条例》等,具有一定的滞后性,与当前户籍制度改革等社会发展要求不相适应,甚至各地出台的关于流动人口管理政策法规还会与这些上

加快我区制造业数字转型 打造高端绿色生产模式



民革宁夏区委会反映,加快推进我区制造业数字化转型,打造高端、精细、柔性、绿色制造生产模式,是推进我区制造业高质量发展的必经之路,是助力我区碳达峰碳中和的重要举措,更是推进制造强区和数字强区建设共同需求。但在转型过程中,还存在一些短板和不足。

系统平台接口标准差异性较大,互联互通难度大。各数字系统研发团队为了满足不同制造企业生产需求,开发了多种规格的自动化系统平台接口标准。据不完全统计,市场上主流的自动化系统平台接口标准多达数十种,

位法相冲突,给流动人口管理带来一定阻碍。

流动人口社会保障水平较低,社会保险参与率整体不高,特别是失业保险、工伤保险。中小城市教育资源存在较为严重的不充分、不平衡问题,流动人口子女上学仍存在困难。异地就医备案服务、跨省异地就医直接结算仍不能完全实现。流动人口的住房保障问题也未得到完全解决。

受户籍制度、选举制度及流动人口自身素质等因素影响,流动人口的选举权和被选举权难以得到保障,无论在流出地和流入地均处于边缘化状态,导致参与当地社区民主管理的积极性不高。从事二三产业的流动人口合法劳动保护权益也难以保障,如劳动安全保障不到位、蓄意延长劳动时间不支付加班费用、不执行最低工资标准、女工的特殊权益无法享受等。

民革宁夏区委会建议,完善制度体系,打破流动人口管理制度障碍。国家层面,应尽快制定出台流动人口管理专门法律,明确规定流动人口基本权利和义务、管理的部门和职责权限等;针对流动人口新特点、新情况、新问题,对现有法规规章进行修改完善,保证法规制度的科学性和时效性。地方层面,应在不与上位法相违背的情况下,完善流动人口管理相关地方性法规,实现流动人口管理工作

加快我区制造业数字转型 打造高端绿色生产模式



增加了采用不同协议设备连接的难度;传统设备数字化改造难度大,难以一体化接入。很多设备接口环境极其封闭且不尽相同,增大了系统开放改造和数据共享难度。大量传统机械化和自动化装备因设计之初未考虑数据采集、存储等需求,进行二次数字改造升级难度极大;企业商业模式未能根本创新,缺乏战略谋划。部分企业缺乏对组织结构、运行机制、管理制度等相关配套领域的调整,虽然注重内部管理信息化建设,但以信息技术应用促进企业业态创新的作用未能发挥出来,数字化转型仅停留在信息技

向的历史使命。

知行合一、学有所用。自治区政协社会和法制委员会办公室四级调研员王永华说,作为人民民主的重要形式之一,人民政协专门协商机构的作用发挥,要从协商内容精准化、形式多样化、组织精细化、成果转化机制化等方面进行不断探索。随着协商内容的变化和技术手段的进步,政协协商活动也要不断创新,通过开展网络议政、远程协商,有效扩大公众参与。要坚持团结和民主两大主题,切实保障协商主体的平等关系,保障参与协商各方有平等的话语表达权。充分发挥专门协商机构作用,建立完善协商成果采纳、落实和反馈机制,进一步加强与党政部门的工作沟通联系,探索将协商成果办理纳入党政部门的目标管理考核体系。

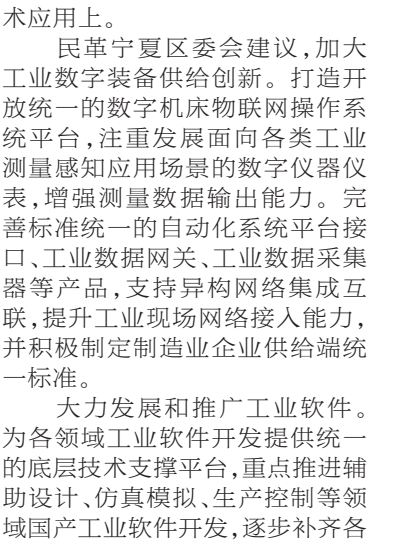
自治区政协办公厅华兴时报社副总编辑陈伟说,政协机关干部要学懂弄通人民政协理论,做推进专门协商机构建设的行家里手,善于根据不同调研内容创新调研方式方法,善于运用现代化信息手段开展调查和研究,善于提炼总结调研中发现的问题并提出有针对性的意见建议,善于推进政协工作创新,既学习借鉴全国政协和兄弟省区政协的创新做法,又从实践中总结创新举措,积极探索和完善提高建言资政和凝聚共识双向发

的规范化、法制化,有效保障流动人口合法权益。

提升公共服务水平,增强流动人口的社会融合度。建立全国统一的社会保障体系,其中基本社会保障应实现国家统筹,不分城乡、外地和本地,都可参与基本养老保险。同时适应中国流动人口的现实需求,加快各项社会保险手续在不同区域的转移接续。以教育、住房、医疗等基本公共服务为重点,解决流动人口在城市的 basic 生活问题。加快实现医疗保险异地报销,简化保险手续,解决流动人口报销难问题。流入地政府应把符合条件的流动人口纳入当地住房保障范围,重点为流动人口提供公租房,增强流动人口的社会融入度。

理顺管理渠道,保障流动人口的合法权益。保证流动人口行使宪法赋予的政治权利,应理顺流动人口在流入地参政、议政、参与地方社会管理的渠道。建立流动人口社区参与机制。逐步放宽社区选民资格限制,扩大流动人口的政治参与;积极开展社区活动,鼓励本地居民机构和社区组织、居民群众等多元主体作用,建立流动人口参与社区事务网络。加大劳动执法监管力度,劳动保障部门应当督促用人单位合法用工,进一步保障流动人口合法劳动权益。

加快我区制造业数字转型 打造高端绿色生产模式



术应用上。

民革宁夏区委会建议,加大工业数字装备供给创新。打造开放统一的数字机床物联网操作系统平台,注重发展面向各类工业测量感知应用场景的数字仪器仪表,增强测量数据输出能力。完善标准统一的自动化系统平台接口、工业数据网关、工业数据采集器等产品,支持异构网络集成互联,提升工业现场网络接入能力,并积极制定制造业企业供给端统一标准。

大力发展和推广工业软件。为各领域工业软件开发提供统一的底层技术支撑平台,重点推进辅助设计、仿真模拟、生产控制等领域国产工业软件开发,逐步补齐各领域各环节国产工业软件空白。

推进企业数据汇聚和共享流通。加快企业大数据中心和企业基础信息库、业务信息库、主题信息库等建设。推进研发设计、生产制造、仓储物流、市场营销等环节数据实时汇聚,增强数据共享交换、流通交易、开放开发等业务统一技术服务支撑能力,促进数据开发利用。

强化工业网络信息安全保障。健全网络安全、访问控制、入侵检测、安全审计等机制,加强信息系统技术运维、服务外包、升级改造等环节安全管理,加强设备安全测评和工业数字装备安全管控,不断增强技术安全保障能力。

力工作质量的具体机制和方法,当好人民政协制度建设的参与者、实践者、推动者。

“专门协商机构既不是领导机关,也不是权力机关和行政机构,而是通过民主协商和有序参与,把发扬民主、科学决策的过程与汇聚共识、凝聚力量的过程有机结合起来,是推进国家治理体系中的独特治理资源。”自治区政协办公厅秘书处干部马贵琳说,政协加强专门协商机构建设要紧扣人民群众生产生活,关注实事、紧盯难事,建真言、谋良策、出实招,健全协商民主的制度程序,研究提质增效的模式、方式,建立政协协商议政质量体系,建立建言资政质量的评价标准和评价办法。

自治区政协办公厅研究二室干

加快推进宁夏滩羊产业提质增效

自治区政协农业和农村委员会反映,宁夏滩羊产业是昔日脱贫攻坚的重要产业,是巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的重点产业,也是自治区第十三次党代会确定的“六特”产业之一。经调研,滩羊产业还存在一些问题。

优质饲草短缺。随着全区养殖基地规模不断增大,饲草料紧缺,价格持续上涨,养殖成本不断增加。截至6月底,玉米价格环比增加4%、豆粕价格同比增加24%、环比增加9%,小麦麸价格同比增加56%、环比增加8%等,饲草料成本较上年同期上涨25%;养殖效益下降。饲料成本的上升直接影响了养殖户的收益。如,灵武市2022年上半年养殖户羊肉均价同比下降20%左右,但饲草料成本同比增长25%左右,其他成本较同期增长15%左右,养殖户养殖利润与去年同期相比大幅下降,自繁自养养殖户出栏羊只均亏损约200元;扶持政策不足。因入驻养殖基地的养殖企业建设标准高、投资大,我区养殖重点市县(区)缺少相应配套扶持政策,养殖户上山入园的积极性不高,养殖基地建设进展缓慢;产品分类不明。“宁夏滩羊”品牌产品分类分级标准不明确,品牌影响力不高、附加

消费券促消费作用明显 释放潜力还需精准施策

民建宁夏区委会反映,今年以来,为提振居民线下消费的信心和意愿,推动消费市场回暖,宁夏各地陆续发放多轮消费券。消费券促消费效果显著,但仍存在一些问题。

线上发券未能兼顾特殊人群。部分群众对消费券领取渠道、时间不清楚,从而错过领取活动。领券抢券有时需下载安装App、注册登记等多个环节,方式较为复杂,特别是老年人对线上领取方式不熟悉,较难成功“抢券”;人多券少券难求,领取体验欠佳。放券时,同一时间内抢券的人较多,时常出现网络拥堵、平台稳定性差等问题,出现人多券少一券难求的现象;适用商家较少,优惠力度不够。消费券存在

老旧小区改造“里子”难治问题需解决

九三学社宁夏区委会反映,近年来,城市建设进入存量提质改造和增量结构调整并重的阶段,推进改造老旧小区,是加快补齐城市发展的短板、提升城市功能品质的必要举措。但多地改造后的老旧小区仅仅是居住环境有所提升,物业管理及民生服务等方面仍有短板。改造后的老旧小区面临“管不好”“管理乱”“管理难”等问题。

据了解,改造资金主要用于老旧小区水电气热、楼梯楼体等基础改造,配套绿化停车、托老托幼等提升类改造难以兼顾。大部分老旧小区未归集房屋维修基金,后期公共部分维护保养缺乏资金来源;不少老旧小区属于开放小区,居住人员较复杂,盈利性项目较少,较大规模的物业公司不愿进驻,只能成立业主代表委员会进行自治管理。部分物业公司收取物业费低,主要进行日常保洁、垃圾处理等简单事务,设施维护只能依靠社区或者社区统筹;在老旧小区改造项目中,社区主要起到协调和监督作用,面对居民意见只能做与职能部门之间的“传声筒”,因此在改造施工中一些环节与居民期待存在差距。

九三学社宁夏区委会建议,进

强化联合执法 打通消防“生命通道”

银川市政协反映,近年来,居民私家车辆乱停放堵塞小区消防通道的现象屡见不鲜。虽然许多小区规划了停车位,但仍有部分车主无视“消防通道、严禁占用”的警示,将车辆停放在消防通道。还有一些老旧小区设施不全,车辆乱停乱放现象更加严峻,有些直接堵住了消防大门。

银川市政协建议,联合街道、社区、学校、机关单位等部门,广泛开展消防和交通安全宣传活动,让人

值低。

自治区政协农业和农村委员会建议,成立滩羊产业引导基金。建立市场化运作机制,参照现行《宁夏回族自治区政府投资基金管理办法(试行)》,在基金运作、利益分配、资产管理、风险管控等方面与滩羊产业特点进行衔接,通过风险补偿、收益分成等多种方式降低滩羊价格波动,保障养殖户利益和收入,更好地发挥政府基金的杠杆作用和引导作用,促进滩羊稳定可持续发展。

加大政策支持力度。适当提高养殖市县粮改饲项目资金补贴额度,加大饲草种植、循环利用政策扶持力度。鼓励建设饲草配送中心,做到“草畜配套”,从而降低饲养成本,提高养殖效益。对重点市县养殖基地且近三年成功创建国家级、自治区级标准化养殖场的滩羊养殖企业,给予相应的补助。

持续提高品牌影响力。联合区内外农业科研院所成立自治区滩羊高质量发展专家团,制定“宁夏滩羊”品牌产品分类分级标准和管理办法,并全力打造“宁夏滩羊”品牌,授权于全区各滩羊生产核心区,实现品牌资源共享,提高品牌效应附加值。

消费券促消费作用明显 释放潜力还需精准施策

使用有效期较短、覆盖店面较少、消费金额门槛高和优惠力度不够问题。

民建宁夏区委会建议,提高消费券发放量。进一步扩大资金来源,政府和金融机构、商家通过平等自愿、公平的原则以合理的比例共同出资,合理确定消费券撬动比,加大消费券发放投入,在减轻政府财政压力的同时,达到刺激消费的目的。

拿出一定比例的金额向低收入、老年人等特殊群体发放定向消费券,发挥出消费券的社会保障效能。同时,适当降低消费券使用门槛、延长消费券的使用期限,惠及更多小微商户,提高消费券资金的核销率。

老旧小区改造“里子”难治问题需解决

一步明确各方责任,增强管理合力。细化和明确物业行政主管部门、街道办事处、社区等主体在物业管理体系中的职责分工,探索制定专门针对老旧小区的物业管理备案制度,适当放宽物业准入条件或服务标准,鼓励、吸引更多物业公司参与老旧小区管理服务。

建立高效实用的居民沟通议事平台。探索搭建“互联网+共建共治共享”居民沟通议事平台,提高居民协商议事效率,建立居民“点菜式”改造服务,赋予居民参与制定改造方案的权利,让小区业主成为老旧小区管理的主体,激发居民参与改造小区的热情。

建立社会资本参与老旧小区改造长效运营机制。制定出台相关政策推动社会资金参与到老旧小区智能物业、智慧养老、智能家居等改造项目。探索建立老旧小区住宅维修资金制度及有偿使用新增设施制度,支持企业在停车设施、物业服务、公共广告、快递等方面取得合理收益,拓宽长效养管资金来源。完善金融配套政策,鼓励银行等金融机构参与老旧小区改造,对实施老旧小区改造的企业提供信贷支持。

强化联合执法 打通消防“生命通道”

人知法懂法守法,持续提高居民守规矩的意识。督促物业公司加强管理,积极排查整治,引导业主规范停车,切实保障小区内车辆和行人出行安全。

由消防部门牵头,联合交警、辖区派出所、物业等相关部门联合执法进行集中整治。对多次劝导不改正的业主进行谈话教育,积极配合的则进行交管处罚,下大力气着力整改,推动形成自觉遵守消防安全规则制度的氛围。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)