

# 完善全民健康服务体系 绘就共同富裕“健康蓝图”

——自治区政协委员聚焦全民健康建言献策

本报记者 梁静

健康是人们乐享都市生活的重要保障。实施全民健康水平提升行动和健康宁夏建设事关人民群众健康福祉，是自治区党委和政府向全区人民作出的庄严承诺。自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员毛洪峰、刘娟、王琦提交相关提案，为绘就共同富裕“健康蓝图”献良策、出实招。

## 深入实施全民健康水平提升行动

“我区先后制定《自治区人民政府关于健康宁夏行动的实施意见》《健康宁夏行动(2019-2030年)》《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的实施方案》，采取有力措施开展全民健康水平提升行动，受到了人民群众的欢迎，取得了良好的社会效果。”毛洪峰在《关于对进一步推进实施全民健康水平提升行动的提案》中提到，目前，在开展全民健康水平提升行动中，还存在部分单位重视不够、公园运动场地少、运动设施不充

分、企业体育健身器材没有纳入公共体育设施投入等问题。

毛洪峰在调研中发现，无论是企业职工，还是机关事业单位职工，运动健身已排在业余生活中的第二位，但企业、机关文化阵地设施与职工参与情况不相适应。一些企业特别是大型企业离市区较远，厂区内活动健身器材没有纳入政府公共体育服务范围，只能由企业解决。而且从社区、公园情况看，普遍设置了群众体育健身器材，但运动场地比较少。

毛洪峰建议，进一步推进实施全民健康水平提升行动，对提升行动具体措施的落地情况有针对性地开展调研督查，推动提升行动全面深入实施。把企业体育建设器材配备纳入全民健康水平提升行动内容，尽快摸清底数，在社区、公园等休闲场所增设乒乓球桌，满足群众运动需求，不断提升人民群众的生活品质。加强健康宣传，普及健康知识，推动人人践行大健康理念，实现人人参与、人人尽力、人人享有健康的目标。

## 把全民健康保障政策融入全面深化改革总体部署

自治区政协委员刘娟、王琦联名在提交的《关于加强全民健康保障政策实施力度，推进健康宁夏建设的提案》中提到，社会经济持续转型过程中，面临的一个突出问题就是健康服务供给总体不足与需求不断增长之间的矛盾，以及健康水平发展与经济社会发展的不协调。

“社会经济转型带来的健康压力，

慢性非传染性疾病已成为影响我区居民健康的主要病种，生态环境及生活方式的变化带来的人们对健康生活、健康环境的要求，以及人口基数大、公众健康素养低等问题，亟待构建全方位的健康促进政策体系。”刘娟说。

提案建议充分发挥我国政治制度的优势，从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，建立高层次的跨部

门协调机制，将全民健康保障政策融入全面深化改革总体部署中，为发挥全民健康保障政策效能提供有利条件。加快并有序落实相关法律规定，把人民健康摆在优先发展地位，既要不断提高卫生监督执法人员依法行政的能力和水平，更要对公民、法人、其他社会组织进行普法宣传，营造全民参与、知法守法的良好氛围。

## 图说履职

### 文旅融合 为葡萄酒产业“增色”

马军文/图



自治区政协文化文史和学习委员会组织委员调研我区葡萄酒产业发展。



贺兰山东麓葡萄酒文化旅游发展论坛期间，专家学者了解宁夏葡萄酒文化。



2022年永宁县葡萄酒文化旅游节上，市民了解葡萄酒文化。

宁夏贺兰山东麓已成为国际国内公认酿酒葡萄种植的“黄金地带”。目前，我区已有自主经营的葡萄酒庄100家以上，葡萄种植基地已初步形成各具特色的庄园观光旅游胜地，可进行观光、采摘、酿造体验、文化欣赏等。

“经过调研发现，贺兰山东麓葡萄酒文化旅游发展仍然缺乏有效合理的开发模式，文化内涵挖掘不充分，旅游配套设施有待提高。”今年，自治区政协委员周涛提交《关于开展贺兰山东麓葡萄酒文化旅游的提案》，建议在初步形成具有地方特色的葡萄酒观光旅游基础上，进一步完善以葡萄种植基地及酒庄文化旅游景区为主的延伸型模式，开发本地庄园旅游市场，设计别具特色的庄园旅游线路，如采摘区、葡萄酒简单酿造区、葡萄酒品鉴区、文化交流区等，把葡萄酒酒庄打造为新型的旅游景点，丰富旅游活动内容。

依托节庆展会这一平台，借助贺兰山东麓的葡萄酒旅游资源，整合相关产业资源、重组产业活动，打造全新的葡萄酒文化旅游产业形态，提升宁夏旅游形象，有效地销售、传播贺兰山东麓的葡萄酒产品。通过技术渗透融合，将原属于不同产业的价值链活动环节全部或部分渗透到另一产业中，相互交融，探索新兴产业，增加葡萄酒文化创意产品消费过程中的真实性与体验性。

民建宁夏区委呼吁：

## 补齐农产品流通“最先一公里”短板

本报讯(记者 单瑞)今年，民建宁夏区委提交《关于加强农产品流通基础设施建设改善农业产销薄弱环节的提案》指出，当前，我区一些农村地区的农业生产与市场间尚未形成高效对接，部分地区对农产品流通基础设施公共服务属性认识不足，重生产、轻流通、轻服务，造成农产品出村进城“高速公路”堵塞。

采收入库是农产品出村进城的“最先一公里”。在开展相关调研中，民建宁夏区委了解到，我区农产品采收入库处理基础设施投入少、数量不足、底子薄弱，果蔬产品损耗大。因产地缺乏储存保鲜设施导致农产品滞销、贱卖的现象发生在很多地区。“如生鲜农产品未及时销售，损失可达20%-30%，损失主要由农户承担。”民建宁夏区委认为，解决这个问题最好的办法就是在主要农产品产地建成若干个具备检测、分选、加工、冷藏、配送和信息发布等功能的仓储集配中心，与智慧物流企业合作，做好市场推广、联合促销、仓配系统、品牌支持等相关资源。

## 因地制宜制定健康及公共卫生成效综合评价体系

刘娟认为，要把健康指标纳入党委和政府绩效考核体系中认真落实。通过成立地方健康行动推进委员会，制定实施健康行动计划，将主要健康指标纳入绩效考核，建立健全包括考核标准与监测流程在内的健康考核评价机制。制定符合我区当前经济发展阶段和态势的健康及公共卫生成效综合评价体系。

做好卫生医疗政策与健康政策衔接至关重要。建议构建社区健康管理平台，不断提高对公共卫生体系的认识，将预防、诊断、控制、治疗、康复工作融为一体，形成科学有序、协同高效的公共卫生体系，保证医共体或医联体模式下疾病预防控制工作有良好的健康环境支撑。在“政府办社会保险的筹资体系和政府办公立医院为主的保障体系”的医疗保障模式基础上，统筹资金使用，达成“不生大病、少生病、晚生病、生小病”的健康绩效目标。

加快推进人口数据库、电子病历、居民健康档案“三库”互联互通的全民健康信息平台建设，形成资源整合、互联互通、信息共享、实时监测、统一高效的国民健康信息系统，支持全民获得全生命周期的健康保障。

“传统农产品流通需要分选、品控、装箱、打单等诸多流程，且人工分拣效率低，而自动化产地仓储完成以上流程，只需数分钟，分拣效率高。”民建宁夏区委相关负责人表示，产地仓储可优化备货结构，提升现货率，缩短订货前置期，降低物流成本，提升紧急订单处理能力。据估算，产地仓储可将生鲜农产品损耗率从20%-30%降低到10%，就可以把这部分利润“还”给农户。

提案建议，将农产品流通基础设施建设纳入政府规划，做好顶层设计，制定实施方案。在生鲜农产品集中产区，建设初级加工和保鲜储存仓储及农产品批发市场。引进电商或企业，成立产地仓储公司，架起产地和市场相衔接的桥梁，促进农产品与市场需求精准对接，积极组织产地仓储公司与农民专业合作社、农产品加工企业对接，建立利益联结机制，吸纳符合条件的单位进入产地仓储。建立线上线下一体化供应链服务平台，通过大数据分析，密切联系销售终端区域，为产业链上中下游提供仓储物流、大数据科技等全方位服务。

自治区政协委员联名建议：

## 积极引导和扶持我区家庭农场健康发展

本报讯(记者 单瑞)今年，自治区政协委员周涛和陆军联名提交《关于推动我区家庭农场健康发展的提案》建议，从提升农场主素质、加强农业社会化服务组织建设、加大扶持力度等多方面入手，积极引导和扶持我区家庭农场健康发展。

提案介绍，家庭农场是以家庭成员为主要劳动力，从事农业规模化、集约化、商品化经营，并以农业收入为主要收入来源的新型农业经营主体。近年来，我区把培育新型农业经营主体作为创新农业经营机制的重要任务，并在各地大力发展家庭农场，效果显著。但与此同时，家庭农场在发展过程中还存在一些突出问题。

第一提案人周涛了解到，我区家庭农场经营方向局限于初级农产品的生产，缺乏精深加工、品牌优化，向二三产业拓展延伸的视野和能力不足。家庭农场发展过程中，专业化服务组织较少，基层专业技术人员缺乏，业务能力不高，覆盖面积不大。建议将家庭农场人才培养纳入新型职业农民培训范围，建立家庭农场主培训制度，充分整合及利用各类职业学校的培训资源，帮助家庭农场开展好生产、经营、管理三个层次的职业技能培训，全方位提升家庭农场主素质。加强培育发展植保、农机等服务型农民合作社和公司，为家庭农场和农户开展农业社会化服务。

提案还建议，细化家庭农场准入条件并制定相关标准，尽快完善相关奖补机制。完善小额信贷产品，建立灵活高效的农业融资保障体系，缓解新型农业经营主体融资难问题。出台家庭农场扶持政策，配套具体可操作的金融、科技、人才、税收、用地、用电等方面的优惠政策。对家庭农场的注册商标、产地产品认证、质量体系认证等免收相关费用，给其提供一个良好的发展环境。

自治区政协委员马保相建议：

## 加强社区中医人才培养和管理

本报讯(记者 单瑞)“我区多个社区、乡镇卫生服务中心已设置了中医馆，但调研中发现，绝大部分中医馆内，一台台崭新的中医治疗及康复设备因没有中医大夫而闲置。”今年，自治区政协委员马保相提交《关于进一步加强社区中医人才培养和管理的提案》建议，多方发力，全面加强社区中医人才培养和管理。

提案介绍，我区基层中医大夫“引不进、留不住”的情况普遍存在，待遇低、发展空间受限是主要原因。现阶段符合中医职业特征的薪酬制度尚不完善，职业前景也缺乏吸引力。基层社区中医医生要负担全科保防任务，如健康档案、家庭医生签约、老年健康管理和健康筛查等，有大量诊疗外工作需要承担，影响其诊疗作用的发挥。

建议发挥好政府主导地位进一步提高基层中医医师的重视，建立和完善基层中医医师引进和管理体系。增强基层岗位吸引力，提高艰苦边远地区和基层一线人才保障水平，探索开展中医人才“组团式”帮扶，将中医人才纳入紧密型医疗卫生共同体建设，推动中医人才下沉。

“要采取灵活多样的激励方式，鼓励基层医疗卫生机构柔性引进中医卫生技术人员，支持退休老中医、外请老中医、知名中医坐堂诊疗。”马保相表示，应建立合理的服务绩效考核和绩效薪酬制度。借鉴其他地区改革经验，在收支两条线基础上，对基本医疗收入提取一定比例作为绩效奖励，建立合理的分配机制，向中医医生倾斜。同时，制定非在编人员的合理薪酬制度，充分调动基层全部医务人员积极性。

自治区政协委员李元凤呼吁：

## 全力推动涉法涉诉信访工作高质量发展

本报讯(记者 单瑞)“近年来，随着越来越多的社会矛盾以案件形式进入司法领域，涉法涉诉类信访逐渐成社会热点、难点问题。”今年，自治区政协委员李元凤在《关于加强公正司法，提高涉法涉诉信访问题处理质量的提案》中呼吁，要高度重视，正确对待，找准症结，科学应对，把涉法涉诉信访问题化解在基层、解决在萌芽。

提案介绍，一些当事人法律知识欠

缺，认知水平较低，对法律、法院的公正判决缺乏敬畏心，当判决结果未能如其所愿就频繁信访。“已经提起诉讼、仲裁及行政复议的案件，目前正在审理过程中或已作出裁决，有的会申请上诉，有的甚至通过二审、重审、再审等司法程序当事人仍不服处理决定的案件。”李元凤说，个别政法干警受权力、金钱、人情关系及自身业务水平等因素的影响，在办理案件过程中存在认定事实、适用法律、办案程序等方面

瑕疵，从而出现错案，侵害了当事人的合法权益，也会导致当事人频繁信访。

李元凤建议，从司法环节上最大限度避免涉法涉诉信访。努力加强司法队伍建设，不断提高他们的业务素质和工作水平。建立多元化矛盾纠纷解决机制，充分发挥政府职能部门化解社会矛盾的作用，打造集人民调解、行政调解、司法调解、行业调解于一体的纠纷处理模式，尽可能把纠纷解决在部门、化解在诉前。坚

持常规检查与个案评查复核相结合，规范执法行为，提高办案质量，从司法环节上防控涉法涉诉信访问题的发生。

“要深入推进涉法涉诉信访事项依法终结，对法律问题解决到位、执法责任追究到位、解释疏导教育到位、司法救助到位的涉法涉诉信访事项，自治区政法单位要严格按照自治区党委政法委《关于涉法涉诉信访事项依法终结办法的实施意见》，依法作出终结决定。”李元凤补充道。