

# 激发“生”的意愿 解决“育”的难题

## ——自治区政协委员聚焦生育政策建言献策

本报记者 邓蕾

三孩生育政策实施以来,各地出台配套政策鼓励生育,在生育政策调整、放宽生育限制的情况下,如何解决生育意愿低迷问题,保障“生得出、生得起、生得好、养得好”?自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员徐永豪、杨淑丽、苟金明提交提案,聚焦三孩生育政策建言献策。

### 营造尊重生育风尚 构建生育友好型社会

“当前,影响居民生育意愿的主要矛盾集中在房价过高、养育成本逐年升高、医疗负担过重,女性对自身职业生涯影响的担忧、教育公平有待提升等多方面。”徐永豪在提交的《关于完善家庭政策,优化生育环境的提案》中提到,虽然国家和自治区都出台了三孩生育相关政策,但在调研中了解到,当前三孩政策落地还任重道远,人口规模不足问题也将成为全区经济社会发展的潜在风险和严重制约,要切实提高生育率,需要针对养育痛点出台更多相应鼓励措施,让普通家庭愿意生、生得起、养得起、养得好。

“在调研中还了解到,部分女性担心生育孩子会带来职场上竞争劣势。这就需要相关部门及单位要进一步提高认识,充分保障女性就业、产假等合法权益,加大对损害女性就业权益企业的经济和行政处罚。”徐永豪说,各级政府部门应加大对公民生育的支持力度,完善和调整家庭福利政策,探索建立生育成本共担机制,加强生育妇女就业、工资待遇等权利保障,多渠道降低生育、养育、教育成本,释放人口政策红利及民生福祉。要完善生育休假制度,严格落实产假、哺乳假等制度。探索将产假假转为带薪育儿假,鼓励育

儿假在夫妻间分配,引导夫妻双方共休育儿假。将婴幼儿照护服务纳入基本公共服务,大力发展多元化、多样性普惠性托育服务,满足不同家庭的需求,为年轻父母多方减压,解除生育后顾之忧。

在育儿方面,徐永豪建议,要多种形式增加托育资源供给,积极推进托幼一体化发展。对现有资源进行充分整合,继续鼓励托育机构、幼儿园、小学低年级,对有需求的家庭提供课后辅导照看服务。

### 发展普惠托育 解决带娃难题

“随着三孩政策的实施,党的十九大报告中提出的‘幼有所育’民生问题愈显重要。”杨淑丽在提交的《关于加快推进0-3岁婴幼儿普惠托育服务体系建设的提案》中提到,为适应人口形势新变化和推动高质量发展新要求,自治区陆续出台了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》等文件。目前我区0至3岁婴幼儿仍以家庭照护为主,社会化照护率低,育龄夫妇对生育孩子“经济压力大”“无处可托”“不放心”等担忧仍然存在,生娃没人带、带娃成本高、托育服务贵,仍然是亟待补齐的民生保障短板。

“建议做好顶层设计,科学规划布局,加强对未来3年至5年我区人口数量、结构的研判,测算新增人口对托育服务的

需求总量,在此基础上做好托育资源规划与布局,统筹协调普惠性托育机构建设与国民经济社会发展规划、教育发展规划、乡村振兴规划等,构建‘覆盖城乡、布局合理、就近就便’普惠性托育教育服务体系。”杨淑丽表示,面对不同家庭多层次需求,应大力发展以公办、普惠型为主0至3岁婴幼儿照护体系,并将其纳入社会公共服务范畴,构建公共托幼供给体系。进一步加强托育队伍建设,建立健全从业人员的资质标准和准入制度,严格准入门槛,拓宽从业人员的培养渠道,鼓励有条件的职业院校、高等院校开设早期教育和保育相关专业。

加强服务监管,制定出台行业管理办法,解决社会化照护机构资质认定与规范管理问题。对幼托班监管要由事前资质认定转变为全过程监管,由主管部门牵头,实行最严格的监管制度,充分保障家长的知情权和监督权,缓解百姓生育后顾之忧。

### 加强宣传引导保护生育力 为母亲筑起生育保护伞

“根据国家统计局发布的数据,2021年新出生人口1062万,而人工流产手术达到900多万例。人流手术中,25岁以下女性所占比例为47.5%,这些女性中,从未生育过的人所占的比例为49.7%。”苟金明在提交的《关于生育力保护的提案》

中提到,作为生育主力的“90后”,生育观念与“70后”“80后”有很大差别。一方面,“90后”独生子女更加注重自身生活质量、个人发展;另一方面,在当前育儿成本的背景下,延迟婚育、不婚不育现象普遍。

“当前,我国已开放三孩政策,鼓励生育与计划生育并不矛盾。各个人生阶段的女性都应该做好计划生育,保护好生育力。”苟金明建议,要充分利用有利时机,借助群团和社会组织网络力量,加强生殖健康知识、免费避孕药具等政策宣传,突出生殖健康服务价值,科学避孕。加强流动人口、青少年等人群的生殖健康服务,在全社会形成适龄婚育的共识,巩固生育友好的社会文化基础。加强对青少年婚恋观念的引导,提供婚恋机会及咨询等婚姻辅导,帮助适龄青年进入婚姻。同时,在政策制定和资源分配过程中纳入生育视角,突出家庭友好的社会政策属性,增强对家庭类型和非婚生育的包容度,关爱特殊困难家庭、留守家庭和单亲家庭。

“生育友好型社会的建设不可能一蹴而就,不管是公共政策、公共服务的推出,还是文化舆论、社会环境的形成,都需要逐步推进,找到个人、家庭、用人单位和国家的‘最大公约数’,减轻生育、养育、教育负担,让愿意生的适龄人群‘生得起’‘养得好’。”苟金明说。

## 自治区政协委员唐国忠建议： 超前谋划 做好宁夏电化 储能电站火灾防控工作

本报讯(记者 单瑞)今年,自治区政协委员、自治区消防救援总队总队长唐国忠提交《关于超前谋划做好宁夏电化储能电站火灾防控工作的提案》指出,锂离子电池采用沸点低、易燃的有机电解液,电池或电气设备的故障容易引致电池热失控,进而可能演化成储能系统燃烧爆炸等重大安全事故,安全问题已成为电化储能电站大规模应用的首要障碍。

随着全区经济社会日益发展,区内储能电站数量将逐步增多,储能电站安全风险也随之加大。通过实地调研检查和国内外储能电站生产安全事故分析,唐国忠认为我区电化储能电站存在一些隐患问题和薄弱环节。

唐国忠介绍,电化储能电站缺乏相关技术标准,容易造成选址和布局不合理、相关安全设施未设置等先天性隐患问题;电化储能电站使用的电池本质安全水平不高,易造成热失控,从而导致火灾、爆炸等安全事故;电化储能电站属于新业态新领域,对其安全监管的职责边界还不清晰,有关部门之间存在相互推诿扯皮的现象。

唐国忠建议要强化源头管控,发展改革部门要规范储能项目准入管理,根据我区电源结构、负荷特性、电力供需状况和电力保障需求等实际情况,评估储能项目的可行性和安全性。住房和城乡建设部门要加强电化储能电站消防设计审核验收管理,将电化储能电站参照甲乙类场所建设,提高安全防护等级。自然资源部门要配合发展改革委做好储能电站总体布局,研究提出规划、选址意见,强化规划和选址安全。建设单位要委托有资质的单位编制项目可行性研究报告,合理确定储能电站选址、布局和安全设施建设。

在厘清行业监管职责方面,建议由自治区编办根据相关行业部门职责和储能电站行业特点,明确电化储能电站行业监管责任。相关行业部门要严格按照编办明确的职责分工,加强全区电化储能电站安全管理,建立储能电站信息共享、联合会商、定期检查、问题通报的工作机制,确保我区储能行业健康有序发展。

“督促设有电化储能电站的有关单位按照法律法规建设企业专职消防队或微型消防站,结合储能电站危险特点,制定应急预案,定期开展有针对性的应急救援演练工作。各级消防救援机构要依据《电化储能电站火灾扑救要点》组织开展专项培训和训练演练,掌握电化储能电站辨识方法、储能模式、电池类型、风险危害、处置对策和注意事项,加强扑救储能电站火灾事故的技战术研究,提升事故应急救援能力。”唐国忠补充道。

### 图说履职

## 创新宣传方法 让法律知识深入人心

本报记者 毕竞文/图



6月22日,灵武市举办“尊法守法·携手筑梦”法律知识竞赛。

近年来,我区围绕脱贫攻坚、扫黑除恶、非法集资、反传销、防范电信诈骗等法律问题,通过镇综治、司法所、法庭等执法力量、各级普法讲师团等普法宣传力量,开展了形式多样的普法活动,农民的法律意识普遍提高。“但仍有很多农民不清楚自己享有哪些合法权益,也不会运用法律保护自己合法权益,还经常会侵犯他人权益。出现事情之后,忍气吞声者有之、找人解决者有之、无理取闹者有之、经常上访者更有之。”自治区政协委员马玉清说。

今年,马玉清提交《关于加大我区乡村普法工作

力度的提案》指出,现有普法宣传方式比较单一和枯燥,基本上是以标语式、广场式、广播式、传单式的法治宣传教育为主,不贴近农民生活,农民既不爱看也难以听懂。建议采取更加新颖的方式,让法律知识深入人心,如放映法治电影,让群众“看法律”;邀请律师剖析身边的案例,让群众“听法律”;通过微博、微信等开设法治乡村微信公众号、建立农村法律顾问微信群等,让群众“懂法律”;开展法律知识竞赛、组织法治文艺节目表演、排演法律知识短剧等方式,让群众“知法律”;组织村民旁听巡回法庭审判,让群众“明法律”。



税务工作人员讲解相关税法知识。



灵武法院以案例为载体让法治观念深入基层群众。

## 自治区政协委员马丽建议：

## 金融“活水” 助力乡村振兴提速

本报讯(记者 吴倩)今年,自治区政协委员马丽提交了《关于做好金融服务政策衔接助力我区乡村振兴的提案》。

提案介绍,随着脱贫攻坚取得胜利,我区乡村振兴的步伐也随之全面推进,金融也将逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴过渡。全面推进乡村振兴对金融机构服务农村的力度、广度、深度提出了更高要求,面对脱贫攻坚向乡村振兴有效衔接中农村发展面临的新形势新要求,如何又惠又稳发展成为金融机构面临的重要问题。

“在脱贫攻坚过程中,我区金融行业在普惠金融方面制定了很多有效的措施并取得明显成效,在脱贫攻坚中精准发力,解决了金融服务‘三农’的‘最后一公里’难题。”马丽认为,农村金融服务活动涉及到城乡资金的转移、不同金融机构的竞争与互动、不同的金融产品等,已非纯粹的金融现象。

马丽建议,建设农村担保体系,提高农业信贷担保规模,用好过渡期扶贫再贷款政策,支持金融机构运用低成本资金扩大对新型农业经营主体的信贷投放,优化农村金融服务生态圈。金融部门要结合农村实际不断推出适合农村发展的金融产品,全面提升农村金融承载能力和农民金融服务可行性,为乡村振兴战略实施提供充分的金融保障。政府要加大培育新型职业农民和新型农业经营主体的力度,制定农村吸引人才、留住人才的政策措施,鼓励大学生、农业科技人员积极参与乡村振兴。

## 固原市政协委员买玉斌建议：

## 加大生态环境保护力度 加快建设山清水秀美丽之地

本报讯(记者 邓蕾)近年来,固原市空气、水、土壤环境质量都有了明显提升。但是,在推进环保建设过程中仍然存在亟待改进的问题。”固原市政协委员买玉斌在提交的《关于加强环境保护队伍建设,增强生态保护能力的建议》中提到,这些问题主要表现在:环境监测项目单一,数据获取渠道窄;环境监测数据未实现共享互联,未有效整合现有数据资源;生态环境信息发布不及时、不透明;生态环境监测队伍需要加大建设力度等。

提案建议,应顺应新时代信息技术发展趋势,建立生态环境监测大数据平台。通过移动互联网、大数据、云计算、智能控制等现代信息技术手段,建立生态环境数据采集清单,明确责任单位,汇集水文水利、气象气候、国土资源、建设规划、新闻舆情等与环境保护密切相关的信息数据,实现环境质量、重点污染源、生态状况等监测全覆盖。对各种环境要素及管理要素进行全面、准确实时监控,形成大范围、多层次、多结构的海量大数据资源库,为管理、决策、预警、应急提供科学精准的数据支撑。通过生态环境监测大数据平台整合各级各类各部门的监测数据,实现数据互联互通、共用共享,增强部门间的联动配合、业务协同,形成统一监测、统一预警、统一防治的生态环境监测网络。利用网站、公众号、微博等沟通渠道,将大数据平台升级为提供数据、接受监督、交流互动的公共服务平台,引导公众积极承担环保责任、履行环保义务。

“人才是发展的第一资源,是一切工作的根本。当前,面对环境监测新形势、新任务,积极探索新思路、新方法,更要培养一支高层次、复合型、应用型的环境监测专业技术人才队伍,为我市生态环境建设事业更快更好地发展提供坚强保障。”买玉斌说。

## 农工党宁夏区委会呼吁：

## 保护地下水 守好“生命线”

本报讯(记者 邓蕾)地下水作为水资源的重要组成部分,是保障宁夏水资源安全和社会经济可持续发展的重要战略资源。受水资源补给、水文地质条件等因素综合影响,我区地下水资源在地域上分布极不平衡。农工党宁夏区委会在调研中了解到,近年来,受人类活动、总体降水稀少等因素制约,浅层地下水出现储量整体减少、区域水位持续下降、局部地区超采等问题,地下水生态空间受到压迫,保护地下水资源已经刻不容缓,势在必行。

“我区地下水管理权限分散在不同的部门,部门之间职能交叉尚未形成优势互补的监管格局。同时,各部门按照不同行业要求开展地下水水质监测,监测点位布设、监测方法和执行标准尚未统一。”

今年,农工党宁夏区委会提交《关于加强我区地下水资源保护的提案》提出,由于缺乏系统全面调查,全区地下水资源状况、开发利用和影响因素以及变化发展趋势缺乏权威资料,家底不清、多头管理等现状难以适应新时期地下水资源保护的要求。

“2021年12月1日出台的国家《地下水管理条例》做出了一系列理念创新和制度安排,对于强化地下水管理,防治地下水超采和污染,保障地下水质量和可持续利用,推进生态文明和美丽中国建设提供了重要的法律依据。”农工党宁夏区委会相关负责人建议,相关部门要认真贯彻地下水管理条例,落实地下水管理责任,加强协调配合,推动监测设施和基础数据共

享,健全跨部门、区域的地下水资源保护议事机制,定期开展地下水资源变化趋势分析预测和水质应急预警、风险防控研判,建立地下水管理联动协调机制。要加强现有地下水环境监测井的运行维护和管理,构建以城乡供水水源地、典型加油站、工业聚集区等主要领域监测为重点,以水文地质单元分区为基础的全区地下水环境监测网,统一按照国家和行业监测、评价技术规范,定期开展地下水环境监测和环境风险评估。此外,以县为单元,制定地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标。强化地下水资源刚性约束管理,建立地下水水量、水位管控指标体系,完善地下水监测站网,强化地下水超采治理、推进地下水节约集约利用、

推动生态环境、经济社会发展与地下水资源承载能力相适应。划定全区地下水禁止开采区、限制开采区,试点征收水资源税,加强地下水节约利用。

提案还呼吁,要加强部门合作,推动地下水环境保护与水文地质的多学科、多领域融合,运用地下水监测现有成果,进一步综合分析,摸清和掌握我区地下水主要指标与地质禀赋的相关性,为科学制定污染防治政策提供依据。加快研发地下水污染调查、监测与预警技术、污染源治理与重点行业污染修复技术。进一步加强地下水科技支撑能力建设,优化和整合污染防治专业支撑队伍,开展污染防治专业技术培训,提高专业素质和技能。