

筑牢未成年人保护“法治堤坝”

——民盟宁夏区委会 宁夏侨联 自治区政协委员聚焦未成年人犯罪建言

本报记者 邓 蕾

未成年人犯罪令人愤慨又束手无策,犯罪行为理应受到法律制裁,但考虑到未成年人拥有漫长的未来和更大的改造可能性,因此对未成年犯罪的治理陷入两难困境。依据现行的法律,我国对于未成年人违法活动多以严肃批评教育、责成家长严加管教为主,道德教育和行政处罚方式占主导地位,这也让很多未成年人对实施暴力不以为然。

今年,民盟宁夏区委会、宁夏侨联、自治区政协委员文军提交相关提案聚焦未成年人犯罪建言献策。

完善惩戒机制 莫让年龄成为“免死金牌”

“我国现有法律对未满14周岁未成年人(以下简称低龄未成年人)的犯罪行为,缺乏完善且有力的惩戒制度,导致正义无法得到彰显,不仅给受害当事人带来极大的伤害,更引发了社会广泛质疑。”民盟宁夏区委会在提交的《关于完善低龄未成年人犯罪行为惩戒机制的提案》中指出,据近年来银川市检察机关提供的数据显示,银川市辖区未成年犯罪主体日趋低龄化,有的参与犯罪行为时不满14岁,甚至有10岁以下的低龄未成年人参与实施犯罪行为。

“未成年人的合法权益应当得到依法保障,但遏止低龄未成年人犯罪同样不容忽视,必须将完善低龄未成年人犯罪惩戒机制提上议事日程。”民盟宁夏区委会相关负责人说,未成年人尤其是未到达刑事责任年龄的犯罪者因为年龄“占尽便宜”“肆无忌惮”,不必受到刑罚和行政处罚,这是对恶人的纵容、对无辜者的抛弃。在司法实践中,还存在犯罪集团故意操控低龄未成年人实施犯罪或行为人故意利用“年龄优势”实施犯罪逃避惩罚的情况。由于缺乏刑事责任的制约和震慑,监护人逃避民事责任的情况也屡见不鲜。

提案建议,要进一步完善配套惩处

和教育机制,完善收容教养制度,准确界定收容教养性质,明确收容教养的决定机构和解除收容教养的相关程序等。探索“分级制”收容教养,针对不同未成年人的主观恶性、身心健康,开展不同强度的收容教养,使收容教养真正成为刑事处罚的补充性惩戒和教育手段。将监护人失责纳入刑事调整犯罪,充分界定失责和已尽到监护责任的界限,对监护人在明知低龄未成年人实施了严重犯罪行为,但仍采用包庇、隐匿证据等方式阻碍调查的,纳入包庇、销毁证据等相关罪名。加大执行力度,强化对监护人民事责任的追究。

多部门联合发力 预防青少年违法犯罪

“近年来,未成年人犯罪呈现低龄化、团伙化、暴力化,女性犯罪率、恶性犯罪案件上升的特点,社会闲散未成年人群体违法现象突出,这与未成年人在青春期的生理和心理特点有很大的关系。”宁夏侨联在提交的《关于多方位预防未成年人犯罪的提案》中提到,主观方面是未成年人生理早熟心理晚熟现象并存,容易出现“冲动”或者是“颓废”两种极端心态,对自我个性化追求比较强烈。客观方面则包括家庭传统教育的缺失、学校应试教育理念所造成的偏差子村等不良因素的侵蚀,特别是当前信息传播多元化,一些

不健康的影视作品和网络色情暴力的宣传内容,一些扭曲的人生观、世界观和价值观,对未成年人在思想上和行为上产生了严重的不良影响。

提案建议,学校要开展形式多样的法治教育活动,坚持开展“法治教育进学校、进课堂”活动,聘请公检法部门的工作人员,让他们结合司法实践,运用典型生动的案例,向未成年人普及法律法规知识,树立遵纪守法意识,提高防范违法犯罪的能力。进一步加强对学生日常行为的管理,对学生中出现的不良苗头要采取切实措施,及时教育引导。特别是要加强对住校生的管理,确保其在校期间的学习生活安全有序。

“要进一步建立完善政法机关相互衔接配合,公检法部门根据某个阶段的未成年人犯罪的特点、趋势等情况,及时和教育部门沟通。”宁夏侨联相关负责人说,教育部门要根据公检法部门通报的情况,及时掌握学校及学生中出现的新情况新问题,有针对性地开展教育,采取有效预防措施。

家校社合力 厚植未成年人健康成长沃土

自治区政协委员文军在提交的《关于加强未成年人思想道德教育迫切需要学校教育与家庭教育的整合融合发展的提案》中指出,青少年犯罪率

比较高,恶性案件时有发生,残酷的现实和令人担忧的数字暴露出我国教育工作中一个长期被忽视的问题——学生心理健康欠佳,对青少年进行心理健康教育、使之具有良好的心理素质已成为全社会的共识。

“未成年人法治教育不能仅仅从孩子自身角度切入,内容上还应整合心理健康教育、道德教育,主体上还应调动社会、家庭、学校的积极性,联合发力,共同作用,从不同角度提升学生的法治素养。”在文军看来,学校心理健康教育与家庭教育的融合发展不仅需要全体教师、家长、学生的参与,而且需要一批热心学校心理健康教育与家庭教育的骨干教师队伍。他建议自治区妇联和自治区教育厅联合,共同推动家庭教育工作和心理教育工作,形成学校心理教育与家庭教育整合的长效机制。

“目前学校法治教育‘不平衡、不充分’的问题较为突出,学校重视法治教育的程度差异明显。其中,最为突出的是从事法治教育的老师水平参差不齐。专任教师法治素养跟不上法治教育专业水准。”文军建议,组建一支高素质的心理教育专家队伍,对教师和学生家长进行广泛宣讲。应把加强和改进未成年人思想道德建设纳入党委和政府重要议事日程、纳入经济社会发展总体规划、纳入科学发展考评体系,形成全社会关注未成年人思想道德建设的浓厚氛围。

自治区政协委员张杰建议： 打造一批移民致富提升示范村

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员张杰提交《关于打造移民致富提升示范村的提案》,建议从树典型强产业、建机制抓分配、稳就业勤培训等方面入手,打造一批移民致富提升示范村,切实加快移民群众致富增收步伐。

提案指出,近年来,我区大力发展扶贫项目和产业,部分移民村发展进度快、势头好、效果明显,村民人均收入稳步增长,在完成脱贫攻坚任务基础上,稳步迈向乡村振兴。但从整体来看,移民地区发展后劲仍不足,产业基础依然薄弱,基础设施、公共服务和基层治理等方面仍然存在短板弱项。主观意愿不足、文化程度低、家庭负担重、职业技能差等问题也是制约移民群众致富增收的重要因素。

“要树典型强产业,增强移民增收

致富的驱动力。”张杰建议,结合各县(区)产业实际,选取具备相对产业优势的移民村作为增收致富提升示范村,促进肉牛养殖、菌菇培育、果蔬种植等特色农业产业高端化、品牌化发展,积极发展休闲农业、电子商务等新兴产业新业态,以农产品展销中心为媒介平台,加大农产品品牌培育和推广力度,增强品牌竞争力和市场占有率。加大对农村一二三产业融合示范园的投资与政策支持,强化技术指导和资金帮扶。可选取如金凤区园艺村观光农业、草莓小镇等,对道路、绿化、亮化、游乐场所等基础设施进行改造升级,在设施农业种植品种、功能、景观搭配等方面下功夫,打造成片蔬菜种植温棚区、小片观赏植物种植区和部分特色果蔬体验区,打造具有高度趣味性、可玩性的休闲娱乐项目。

在建机制抓分配,壮大示范村群众增收致富的带头人方面,提案建议,对接市场需求、群众意愿,引进乡村情结浓、质量效益高、带动能力强的龙头企业。支持龙头企业构建“企业+农户”“合作社+基地+农户”“党支部+合作社+农户”等多种发展模式,通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企对接等多种形式带动移民群众共同发展。因户施策选择联结纽带,鼓励优先与散户签订购销合同,形成稳定的购销关系,实行“市场价+一定比例上浮”等保护价收购。确定散户与企业、合作社的利益分配方式,健全盈余分配机制。可分配盈余按照农户与合作社的交易量(交易额)比例、成员所占出资比例统筹返还,并按规定完成优先支付权益,提高散户合作收益。

提案还建议,要在移民群众劳动力

稳岗就业、促进增收上下功夫。联合商务、人社部门加强需求和供给的双向调节,鼓励大中型企业和重点工程项目优先吸收符合条件的移民村农民工就业,实现就业信息及时聚集移民区劳动力,实现抓输出就业、强服务稳岗、挖潜力拓岗,提高移民群众就业率。根据移民村镇实际,针对初中、高中毕业生毕业后直接进入社会就业的情况,与自治区和各地市职业技术学院合作,有针对性地在学校开办实用技能培训班,让刚毕业的学生不出校门再接受一到两年的职业培训,依靠学到的技术获得更好的就业岗位。针对失地农民、半失地农民等不同层次和文化水平人员,利用冬季农闲时间,根据市场需求采取订单式培训,确保外出务工者都有一技之长,增加更多更直接的工资性收入。

为先行区建设培才引才育才贡献政协之智

(上接 01版)
如何进一步加快文化旅游人才队伍建设,提升人才培养质量?调研中,大家边走边看,边听边议,结合当地情况提出,要加大对文化和旅游技能人才培养力度,借助智慧时代优势,运用信息技术推进地理、历史、农业、工业、民俗、园林设计、新媒体、文化创意、旅游策划、电子商务等方面的人才跨界合作,实现信息共享,发挥集体智慧,形成新时代文化旅游复合型人才团队,谋求交叉领域的突破和创新,创造我区文化旅游新业态。

加强新时代生态保护领域人才建设,是建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的核心内涵和基础保障。3月9日至11日,自治区政协人口资源环境委员会组织政协委员,会同民革宁夏区委会组成第四调研组,赴固原市原州区、隆德县、泾源县了解“生态保护领域人才队伍建设情况”。

“固原市在人才总量指标、人才结构、素质结构和产业需求、行业分布等多项指标上低于全区水平。在规划编制、项目谋划等方面存在不会干、不敢干、干不精准等情况。这些都制约着固原市经济社会转型跨越、绿色科学发展。”第四调研组建议完善生态环保人才管理制度,深化生态环保人才发展体制机制改革,打破壁垒,一盘棋统筹、一体化推进,实现人才流动、结构优化。

3月23日至25日,第五调研组由自治区政协教科卫体委员会牵头,赴中卫市海原县、中宁县、沙坡头区,围绕“教育和医疗领域人才队伍建设情况”开展调研,听取相关部门情况汇报,了解教育和医疗领域人才分布、使用

情况,并听取意见建议。
“受地理环境、薪酬待遇等因素制约,中小学教师及高级职称医生外流现象严重。”
“现有人员编制已不能有效满足教育、医疗卫生事业的发展需要。”

“高中教师无法完成职称评审中关于农村教学经历的‘硬性指标’,影响了高中教师工作的积极性和队伍稳定性。”

……
走访中,调研组了解到,对青年人才吸引力明显不足,人才缺口大,引才难、稳才难,发挥作用难成为困扰中卫市高质量发展的因素。

第六调研组由自治区政协提案委员会牵头,部分委员、民建宁夏区委会负责人及相关专家学者共同组成。3月下旬和5月上旬,先后赴宁夏农林科学院、国网宁夏电力科学院、宁夏大学、宁夏职业技术学院等地,就“高等院校、科研院所人才队伍建设情况”开展专题调研。

“走好人才自主培养之路,才能让人才‘一池春水’激发发展的‘一池活水’。”调研组认为,虽然我区高等院校及科研院所人才队伍建设取得了一定成效,但在人才自主培养上仍存在欠缺,各类人才总量还不能满足先行区建设发展需求。

自治区、市、县(区)三级政协联动调研是本届自治区政协的创新举措,现已成为一项常态工作。调研中,各调研组与市县政协开展联动,邀请有关界别部分政协委员和自治区各民主党派、工商联有关同志及部分专家学者和市县政协委员共同参与,市县政协发挥本土优势,在精准选点上下功夫,自治区政

协组织协调,从面上整体把控,三级政协点面结合,同步发力,使调研全面深入。

议政有方 靶向建言

通过广泛学习,各调研组深入开展调研,从开始带着问题而去,到如今满载收获而归,这些收获与体会转化成高质量的发言呈现在专题议政性常委会会议现场。

6月17日,自治区政协十一届常委会第二十九次会议召开,围绕“加强人才队伍建设 为先行区建设提供人才支撑”专题协商议政,8名政协常委和委员围绕主题作大会发言。会议紧扣“大力实施人才培养工程”“大力实施人才引进工程”“大力实施人才活力工程”“大力实施人才暖心工程”4个专题开展分组讨论,涉及的自治区党委组织部、人社厅等负责人与常委们进行互动交流,委员们踊跃发言,提出意见建议154条。

“先行区建设过程中我们到底最需要培养什么样的人?什么样的人最紧缺?”第一小组讨论中,自治区政协常委潘志军认为,要加大对企业经营管理人才的培养与重视,挖掘潜力,让他们在市场竞争中迅速成长,更好发挥企业家作用,弘扬优秀企业家精神,为经济社会持续健康发展注入生机活力。

“人才队伍的建设,既要靠引进,更要靠培养。”自治区政协常委喻学虹认为,人才培养要坚持自主培养,从自治区的发展、先行区建设来看,对人才的需求量非常大,对人才质量、结构、类型、专业的要求也是多方面的,要满足庞大、多元的人才需求,必须坚持自主培养,要把产业发展与人才培养有机结合,二者相辅相成,加大产业人才的培养力度,特别

要高度重视企业人才的培养。

随着自治区第十三次党代会的胜利召开,党代会报告明确指明今后五年工作的总体要求和奋斗目标,宁夏如何顺势而为,抢抓机遇吸引人才,发挥人才在先行区建设中的支撑作用?第二小组讨论中,自治区政协常委郑子盛建议,出台长期的人才引进政策,搭建招才引智平台。发挥人才作用要加强政策引导,以优惠政策加快人才的引进、培养和提高,发挥人才的潜力,并提供更加优良的环境和条件,采取积极举措“聚才”“引才”“育才”,形成一支知识结构较为合理、辐射带动能力突出、符合推动经济社会实现高质量发展需要的人才队伍。

第三小组讨论中,自治区政协常委李立认为,根据我区将聚力打造“六新六特六优”产业的布局,应积极制定具有针对性、广泛性、实用性等特点的人才计划。

自治区政协常委杜勇对此表示赞同,建议要抓住高效培养人才的主阵地,加强拔尖创新人才培养系统研究和顶层设计,锚定先行区建设的目标任务,优化产业结构的方向,每年进行一次产业发展与人才需求分析。教育部门应建立高等教育与基础教育融合办学机制,鼓励大学和中小学校积极开展共享合作,发挥协同育人效应。

如何将人才留住,关键要看人才暖心工程建设得怎么样。第四小组讨论中,大家聚焦留才育才积极“抢麦”。

自治区政协常委张源沛对近年来国家出台的一系列为科技人员松绑政策感触颇深。“从破除唯论文和专利导向到简化考核评价程序,多项措施不断为科研人员减负,让他们

自治区政协提案委员会建议:

加大家庭过期药品回收处理力度

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协提案委员会提交《关于加大家庭过期药品回收的提案》,建议从完善法律法规健全回收机制、规范回收行为畅通回收渠道、加大财政支持建立激励机制等方面入手,全面加大家庭过期药品回收处理力度。

提案介绍,随着人们健康意识的提高,日常用药储备量的增加不可避免地导致家庭过期药品的出现。据统计,我国一年产生的过期药品约1.5万吨,对于过期药品的处置,大部分人会选择随意丢弃。

“随意丢弃过期药品,药品中的有毒分解物溶解后,会造成空气、土壤和水源环境的污染。如果过期药品流入到不法商贩手中,经过重新包装再转卖,将会给患者带来难以预计的伤害。”自治区政协提案委员会认为,虽然这几年我区各地在社区、药店等地开展了过期药品回收,但回收点非常稀少,没有广泛施行开来,老百姓也尚未形成习惯。

建议从国家层面尽快完善相关法律法规,建立全国统一的过期药品回收机制,切实保障人民健康和环境安全。

要明确负责家庭过期药品回收的主体机构,依托各个社区(村)卫生服务站或零售药店,建立固定的过期药品回收点,制定回收、登记、保存、销毁过期药品等统一的办法。整个回收过程运用信息化手段,引入二维码对回收的过期药进行流程跟踪,保证过期药在回收发起、交接、运输、仓储、销毁各环节的衔接、监督和监控,实现过期药品回收全流程可追溯。

建议制定出台有效的激励措施,采取政府购买服务的方式统一制作回收设施用具,对企业回购药品费用给予抵税或补贴,鼓励药企、药店和社会组织参与药品定点回收和销毁,从而提高企业回收过期药品的积极性。

自治区政协委员联名建议： 大力发展宁夏军民融合产业

本报讯(记者 单 瑞) 针对宁夏军民融合产业发展领域有限、层次不高、程度不深的矛盾和问题依然较为突出的情况,今年,自治区政协委员周涛和陈永奎联名提交了《关于大力发展宁夏军民融合产业的提案》。

提案介绍,目前,银川军民融合产业园已经开园,中卫市也成立军民融合服务中心,尤其是中卫市引进的卫星定标与真实性检验基地项目,成为国际上首屈一指的商业卫星定标场地。但是整体来看,宁夏军民融合产业发展领域有限、层次不高、程度不深的矛盾和问题依然较为突出。

第一提案人周涛认为,我区虽然成立了军民融合委员会,但至今尚未出台军民融合产业发展相关规划,缺乏对军民融合产业发展的统筹和引领,从资金、技术、人才等方面促进军民融合产业实现“无缝对接”具体的扶持政策较少。同时,军民融合存在职能交叉、多头管理、军地需求对接度不高、军民标准兼容不够、市场激励不足,要素融合渠道不畅、资源配置效益不足,难以形成合力,部分地市至今没有军民融合产业专门的管理机构,工作力量薄弱,上下联系不畅。

提案建议,全区各级应深刻领会中央军民融合的精神实质,把中央和自治区有关军民融合发展的战略部署贯彻落实到市军民融合产业发展的工作中。要按照“军民融合、开放合作、资源共享、聚集发展”的原则,统筹宁夏五个地级市的战略地位和产业优势,尤其充分考虑银川和中卫两市的特点,尽快制定符合我区特点的“宁夏军民融合产业发展规划”,明确军民融合产业发展战略、产业布局方向、产业发展重点、项目支撑等,列出目标清单、问题清单、企业培育发展清单、部门工作要求清单、建设项目清单,促进军民融合产业布局和结构的优化升级。

建议结合宁夏实际,尽早制定出台“宁夏军民融合企业认定办法”,开展军民融合企业分级认定工作,完善扶持军民融合企业做大做强专项政策,更好地为企业服务。积极帮助企业申报军民融合科研项目,争取专项扶持资金,为企业发展提供有力支持。

有更多精力和时间提升学术水平,形成科研成果。”张源沛说,科研工作探索未知的复杂智力劳动,具有灵感瞬间性、方式随意性、路线不确定性和结果难预测性等特点。只有充分尊重科学研究的客观规律,赋予科研人员更大的自主支配权,让科研人员把主要精力投入到科技创新和研发活动中,才能充分调动他们的积极性、激发创新活力。

自治区政协常委郭嘉表示,新时代的区城竞争实质上是企业家等特殊人才的竞争,想要在积淀和竞争中走在前列,关键是建立一支高素质的民营企业企业家队伍。应进一步注重企业家培养模式的创新探索,通过量身定制系列课程和培训规划,全力提升民营企业家的战略思维能力、思想水平、决策能力和管理水平,推动区内企业尽快驶上深化改革的快车道……

一天半的讨论中,委员们通过一次次思想激烈碰撞,提出一条条直击症结的对策,最终形成协商成果:大力提升人才自主培养能力,把人才培养质量作为高校年度绩效考核的重要内容;建立人才需求分析与高校培养对接机制,使先行区建设人才需求与供给协调发展;建立培育企业家队伍机制,为先行区建设提供智力支撑和人才保证……

会后,自治区政协办公厅将认真研究、进一步梳理汇总,把协商成果吸纳到协商报告中。一些操作性强的意见建议将被转化为提案或社情民意,转送有关部门。自治区政协也将以自治区第十三次党代会精神为指引,持续关注我区人才工作,努力答好为先行区建设培养适用人才的新试卷。