努力打造新时代人才集聚高地 为先行区建设提供强劲支撑

——自治区政协“加强人才队伍建设 为先行区建设提供人才支撑”专题议政性常委会大会发言摘编

编者按：

按照自治区党委工作安排和自治区政协2022年度协商计划，3月至5月，自治区政协6位副主席带领有关界别部分政协委员和自治区各民主党派、工商联有关同志及部分专家学者组成6个调研组，采取三级政协联动方式，赴我区五市、高等院校和科研院所，围绕为先行区建设提供人才支撑，全方位培养、引进、使用人才等情况开展了专题调研。

6月16日，自治区政协十一届常委会第二十九次会议在银川开幕。会议期间，王新军、刘金星、周晓涛、刘明、王波、张亚红、梁明道、魏和清8位委员，分别围绕“加强人才队伍建设 为先行区建设提供人才支撑”作大会发言。

精准引才 精确用才 精心留才

自治区政协常委 **王新军**

在调研中发现，部分地区在引进人才过程中缺乏系统规划，没有突出“适用第一”的标准，片面追求高学历、高层次、高头衔，忽视了对能力较强、经验丰富的实用型人才的吸收，忽视了与当地产业结构是否匹配、与岗位设置是否紧密结合等关键指标的适配，往往花费大量的人力、物力和财力，最后引进的一些高层次人才“水土不服”或“闲置浪费”。总认为外来的和尚会念经，将优质资源向“外来户”倾斜，却忽视了现有人才、冷落了本地人才，出现了人才“灯下黑”的情况。只顾着大手笔引进人才，不注重解决人才最关心的看病就医、子女教育、住房交通等公共服务配套问题，导致出现人才留住难、扎根更难的情况。

建议突出适用引才标准，精准引进人才，通盘考虑产业发展层次、规划和经济社会发展需要，搞清楚本地缺什么人才，急需什么人才，分清轻重缓急，有针对性地制定人才引进标准和中长期规划，有步骤、有计划、分行业引进人才。树立正确用人观念，精确用好人才，打破传统唯论文、唯学历、唯职称、唯奖项的“一刀切”人才评价标准，加快建立科学化、社会化、市场化的多元分类评价体系，让有能力、敢担当、善创新、能贡献成为人才评价的“风向标”和“指挥棒”。切实加大对现有人才的挖掘、培养和使用力度，积极为现有人才干事创业、成长成才搭建平台、创造机会。营造良好软硬环境，精心留住人才，加大政策落实问题的受理、督查、惩处力度，确保当前人才引进政策落地落实，承诺的各项优惠条件按时足额兑现，切实打好人才引进诚信牌。建立更加灵活的利益分配和成果共享机制，推动知识、技术、管理、技能等要素按贡献参与分配，让人才的经济价值得以体现。

先行区建设亟需打造宜“才”生态环境

自治区政协常委 **刘金星**

近年来，我区初步形成区内“一上六下”、区外“一进六出”的人才交流培养格局，为先行区建设提供了人才支撑。但人才结构性矛盾依然存在，“引才难、留才难”现象尤为突出，人才评价机制还有待完善。在调研中，基层企事业单位关于人才问题的反映和呼声不绝于耳，打造人才“洼地”的初衷并没有实现。

厚植涵养人才的“沃土”。建议积极推动中科院等国家大院大所在宁夏建立科技研发机构，全力争取国家重大项目、领先技术及其产业、先进学科的基础科研项目在宁夏落地，以重大主导产业和战略性新兴产业项目为基石，充分发挥科技创新作用，积极培植涵养高端人才的“沃土”。重视社会和企业人才的培养和使用，健全完善政府支持企业引才引智政策，持续实施招才引才项目，探索建立“政府出钱、企业育才”的人才培养储备机制。

改良人才成长的“气候”。建议进一步改革创新科研经费使用与管理方式，建立健全相对宽松的科研经费管理机制，提高软科学研究项目、软件开发类和咨询服务类项目间接费用比重，加大绩效激励力度，激发广大科研人员的积极性和创造性。善于识别人才特质，建立以信任为基础的人才使用机制，健全科技创新容错机制，允许失败、宽容失败，最大限度保护广大人才干事创业的积极性。

当好人才管护的“园丁”。要将管理人才观念转变为服务人才，推行主动服务，优化人才服务体验，提升人才服务便利度，切实提升人才服务水平，让人才体会到求才若渴的氛围。优化人才政策兑现流程、强化人才政策监督落实，着力破解人才政策知晓度不高、精准度不够、感受度不强等问题，打通人才政策落地“最后一公里”。

人才建设更需要人文关怀

自治区政协常委 **周晓涛**

通过调研发现，在我区高校和科研机构中，担任行政职务的科研团队带头人从事过多的行政工作，科研时间难以保证。人才建设过于强调高层次和急需紧缺，过于强调实用性和创新性。部分政策“赶浪潮、抓热点、贴标签”，对基础研究工作重视不够，对基础学科人才培养相对模糊，仅注重人才“量”的扩充，缺乏“质”的提升。人才的个性要求和团队合作意识兼顾不够。科研团队在组建中行政主导因素过多，忽视团队成员的研究特长，使其缺乏科研的积极性和主动性，制约团队创新功能的发挥。科研团队管理行政化倾向明显，行政权力在学术管理中的作用过大。在人才的引入和成长阶段过于强调快出成绩，片面追求论文数量，对处于衰退期的人才缺乏足够的关怀，使人才内心失落，难以形成人才队伍的向心力。

建议树立以科研教学为中心的工作导向，减轻高校和科研机构行政化倾向，严控行政部门对科研学术教学工作的过多干预，控制内部会议数量、发文数量、检查评比次数等，切实减轻教学科研人员的非业务性工作。把科研助理作为重要的学术保障队伍，形成科研助理队伍建设长效机制。构建科学合理的管理和物质保障体系，稳定科研助理队伍人员，提高科研助理的业务水平，为科研人员提供专业、高效的服务。重视人才团队建设，科学界定科研团队带头人与行政工作的关系，结合学科带头人的责、权、利，科学赋予其支配科研团队人、财、物的权力。建立更为科学合理的人才评价体系，给人才一些长久的安宁和稳定的待遇保障，少一些频繁的考核，少一些折腾，让科研人才能够静下心做研究。建立衰退期人才关怀机制，出台支持高校科研院所中高层次人才实行自愿延迟退休政策，延长他们的科研和教学周期。

激发本土科技人才服务活力急需用“新”

自治区政协常委 **刘 明**

目前，产业发展与所需的管理和技术人员不足之间的矛盾日趋明显。以奶牛养殖为例，行业场长、繁育、兽医、接产、犊牛饲养等技术人员短缺问题突出。目前全区规模化奶牛养殖场355家，共需技术人员7000名，人才缺口达2000多人。主要原因有两点：一是本土科技人才培养不足且流出严重，难以支撑我区现代农业发展需求。二是落实优惠政策打折扣，让优秀人才难以安心服务。

建议着眼高端智库，注入人才发展新动力。依托“才聚宁夏1134行动”和高端智库资源，注重吸纳区内外高校和科研院所的优秀科技力量，继续深化校企合作，带动全区农业科技人才队伍实力整体提升。实施本土人才培育工程，致力于“土专家”“田秀才”等专业人才的选拔，为现代化农业培养一支生力军。建立人才共享共用制度，打通“跨单位、跨行业、跨领域”交流使用渠道，发挥高层次人才库的决策服务作用，盘活人力资本存量。

着眼用人导向，突出人才评价新机制。推进农业科技人才分类评价制度改革，按照“干什么、评什么”的原则，以产业发展贡献为导向，建立与农业基础研究、技术研发、成果转化、管理服务等相适应的评价标准。破除体制机制障碍，采取定量与定性评价相结合的方法，兼顾单位考评、同行评价及第三方出具的发展潜力和创新贡献报告全面评估，激发科技人才创新创造活力。

着眼优化环境，助力成果转化新突破。促进农业科技成果向现实生产力转化，鼓励企业出资建立转化基地，农民合作社进行成果示范，发挥要素集中和产业延伸优势，使农户与龙头企业形成对接，实现利益共赢。建立农业类科技平台，允许基层农业科技服务人员依靠平台引进成果项目，探索“农业平台+法人机构+基层组织+农户”经营模式。

职业经理人队伍建设刻不容缓

自治区政协常委 **王 波**

企业要做大做强，建设一支高素质的职业经理人队伍刻不容缓。目前我区注册的企业数量为19.93万户，而职业经理人队伍规模不足500人，人才缺口较大，远远不能适应经济高质量发展需要。在我区人力资源市场中，没有专门的职业经理人市场，职业经理人的招聘往往通过同行“挖墙脚”或发布零星广告来实现。大部分国企的职业经理人是由组织部门直接任命，这种以政府行政授权为基础的委托代理方式，容易出现决策偏差。此外，我区还缺乏建立与职业经理人相关的培育、激励、评价、诚信管理、自律和专业服务等一系列制度体系。

建议健全激励保障机制，将职业经理人纳入高层次人才认定范畴，建立正向引导和激励机制，采取税收优惠、评先评优、政府奖励、资金补贴等方式的激励措施，落实住房、医疗保障、子女就业等方面的保障措施，全面调动他们投身企业经营管理的积极性。增强人才管理合力，明确政府部门分工，由国资委、工信厅分别对国有企业和非公企业职业经理人进行分类管理，进一步明确人社部门在职业经理人市场建设中的作用，建立分工协作和沟通配合机制。完善配套管理制度，采取购买服务方式聘用专业人才，加强对职业经理人的监督、管理和服务。构建考核评价体系，健全以市场和出资人认可为重要标准的企业经营管理人才评价体系，突出对经营业绩和综合素质的考核，建立社会化职业经理人评价制度，落实部门主导、企业参与和第三方评价，形成以满意度为核心、诚信为基础、能力为依据、素质为标准、合法业绩为导向的科学化、社会化评价认证体系。建立现代企业制度，引导企业优化内部治理制度，包括董事会选任和解聘职业经理人的制度、激励约束制度、违规违约行为处置制度等。

提高我区人才队伍建设的针对性和适配度

自治区政协常委 **张亚红**

据调查，在我区人才结构中，部分专业领域得不到急需人才，还有一些专业领域花大力气引进和培养的人才并不适应具体需求，没有让最合适的人在最合适的平台上发挥出预期作用。

为此建议，对《宁夏回族自治区引进人才突出贡献中介机构和个人奖励办法》进行调整。奖励对象不应仅限于中介机构和非公职人员，以引才层次和效果为导向适当扩大范围，把企事业单位、园区、驻外机构、群团和社会组织，以及作为识才荐才重要力量的事业单位公职人员纳入奖励对象，调动这些单位和个人招才引智的积极性，特别是发挥业内“老人才”以才荐才、引才的作用，让资深人才与年轻人才优势互补、聚力共赢。同时，将每3年1次的评选奖励周期适当缩短，及时评定，兑现奖励。

大力发展和完善人才流动市场机制，进一步理顺政府与市场的关系，由政府提供高质量的人力资源公共服务，创造良好市场环境，充分发挥市场对人才资源配置和合理流动的决定性作用。加强对人才需求的针对性研究、科学性预测和系统性把握，突出用人单位主体性，提高人才供求匹配度。拓宽各类人才中介组织的服务领域，完善服务功能，规范交易行为。

提前关注和介入在外本土人才成长过程，除注重从外部引进高级人才外，也应重视从宁夏走出去的优秀学子学成后的回流。这部分走出去的人才具有心怀乡愁易于引进、根在宁夏易于留存、眼界开阔易于发展等特点。建议教育部门、县区政府等建立本地籍在外就学学生联系机制，及时掌握其学习深造情况，让他们了解家乡的发展、需求及人才政策。同时，对其在外地遇到的实际困难给予力所能及的帮助，提升家乡情感、师生情结等，改变本土人才“考出去一火车，回来一卡车”现象，让与宁夏发展共进退的人才越来越多。

铸就民营企业人才培养新局面

自治区政协常委 **梁明道**

先行区建设需要加快发展数字经济产业，集聚一批具有跨领域知识背景、既懂数字技术又懂相关行业的复合型人才，注重大数据应用型人才培养。

抢抓机遇筑巢引凤，不拘一格下好“引”字“先手棋”。要把引才作为人才工作的重要问题，突出需求导向，以求贤若渴的心态、积极有为的工作广开进贤之路、广纳天下英才。创新方式引才，采取重大项目“揭榜挂帅”、打造“人才小高地”等方式，定期发布全区重大项目引才需求清单，支持地方部门和用人单位设立引才项目，吸引各地人才参与宁夏电子信息产业项目建设。

提前布局自主培养，多管齐下下好“育”字“跟进棋”。按照“产学研用孵赛”六位一体发展格局，将宁夏电子信息现代产业学院打造成集人才培养、项目研发、技能培训为一体的人才培养创新平台，为全区职业院校、普通高校、行业企业提供技术、人才孵化平台。通过产业学院、产业研究院，为企业工程师提供教学、科研的成长平台，提供发表论文、提升学历的渠道，使企业人才能达到现有人才政策的评价标准。

知人善用适才适用，才尽其用下好“用”字“制胜棋”。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，鼓励支持专家人才离岗创业或到企业从事技术攻关任务，建立健全落实技术入股、股权期权激励、分红奖励等政策，充分调动人才的积极性、主动性、创造性。

优化环境干事创业，求贤若渴下好“留”字“服务棋”。建议根据财政部《关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》相关规定，规范资格条件设置，降低中小企业参与门槛，灵活采取项目整体预留、合理预留采购包，面向中小企业的预留份额由30%提高至40%以上，大企业与中小企业组成联合体、大企业向中小企业分包等多种形式，确保中小企业合同份额。

“大国工匠”需要全社会培养

自治区政协委员 **魏和清**

技能型产业人才作为产业最庞大的人才群体，是培养“大国工匠”的摇篮。从目前我区情况看，“大国工匠”培育工作还存在以下问题：企业没有充分发挥主体作用，受技能型产业人才培养周期长、成本高、跳槽频繁等因素影响，企业普遍存有不想培训、不愿培训的思想顾虑；技能型产业人才培养不稳定，受区域中心城市的虹吸效应影响，区域、企业技能人才流失和后续乏力问题突出，招工难与就业难情况长期并存；技能型产业人才开展职业（工种）技能培训难度大，由于市县财政压力较大，普遍存在对上级下达的培训补助资金依赖性较强，本级配套的补助资金投入有限，支持力度较弱。

建议有效激发企业主体作用。随着企业自动化、信息化、智能化水平的提升，产业工人正处在向知识型、技能型、创新型、工匠型转型的节点上。企业不能“叶公好龙”，要真正以技能型产业人才重新定义产业工人，把技能人才的培养和储备作为核心竞争力的重要组成部分，从理念、战略、管理等方面大力培养技能产业人才。

做好技能人才差异化培养。稳步推进人才梯队建设，强化城市间产业人才培养分工协作，探索契合高效、供给平衡的技能人才发展之路。坚持以产业规划引领方向、以产教融合优化结构、以平台建设提升素质、以正向激励改善环境，提升针对性、实效性、规模性，打造我区技能型产业人才大军。

高度重视职业教育“红利”。推进“产教融合、校企合作”精准模式，鼓励职业院校与企业合作建立技能人才教育基地和继续教育基地。加快新兴产业对口专业的课改进程，切实增强职业教育的适应性。将近年来对地市减少的普教编制用于增加地市职教编制，加快从发达地区职业技术师范大学引进师资，解决“双师型”师资缺乏问题，为“大国工匠”的培养提供有力保障。

（本版文字由记者 **罗 鸣** 整理 图片 **陈治学** 摄）