

治理有“招数” 善治添动力

——自治区政协委员聚焦基层治理建言献策

本报记者 张玉香

党的十九大以来，自治区党委和政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把推进城乡基层治理制度创新和能力建设作为基层治理重点，突出党建引领，夯基垒台、立柱架梁，优化治理体制、完善治理体系，为建设美丽新宁夏提供了有力保障。

自治区政协十一届五次会议期间，部分自治区政协委员以提案形式从不同角度为完善我区基层治理建言献策，为推动构建和谐社会再添新动力。

制定小区业主大会选聘物业服务企业指导性规则

物业服务质量的好坏关系着城镇小区居民幸福指数的高低。近年来，物业服务纠纷成为基层矛盾的主要诱因之一。业主对物业公司服务不满意怎么办？随着基层治理的不断推进，业主自行选聘物业服务企业已成为基层矛盾化解的主要方式。

自治区政协委员邹俭伟在《关于由我区主管机关制定小区业主大会选聘物业服务企业指导性规则的提案》中提出，国家住房和城乡建设部于2009年12月1日制定了《业主大会和业主委员会指导规则》，对小区业主大会和业主委员会设立和运行建立了指导规范，但对于业主大会如何选聘物业服务性企业，现行法律（《中华人民共和国民法典》）只是作出了“选聘物业公司，需要全体业主50%以上人数及持有小区建筑产权面积50%的人数同意”基本性规定。此外，再无任何法律规范对于业主大会如何选聘物业服务性企业加以规制。

“调研发现，我区多数小区业主委员会无收入来源，只是由热心于小区公共事

务的人员组成，他们并不享有任何经济利益，无法做到权责利统一。”邹俭伟说，由于小区业主委员会缺乏法律专业能力，也缺乏资金购买法律服务，在组织选聘物业公司业主会议的活动中，遭遇诸多困难。

据介绍，由于目前大多数的业主委员会并不熟悉合理制定选聘物业公司合法合理流程、拟定选聘物业公司程序性法律文书、开展选聘物业公司招投标活动等，在选聘物业公司活动中，经常会出现小区业主急于行使选聘物业公司的权利，最终使选聘物业公司公司的表决活动出现无法达到“需要全体业主50%以上人数及持有小区建筑产权面积50%的人数同意”的结果，使选聘物业公司公司的目标无法达成。

业主大会及业主委员会为小区选聘物业服务公司是一件极为重要的工作任务。邹俭伟建议，我区主管机关应适时统一制定一部《小区业主大会选聘物业服务企业指导性规则》，以作为我区范围内的各小区业主大会和业委会实施选聘物业公司时援引的依据，为推动基层治理提供和谐保障。

用好“互联网+”利剑 完善基层社会治理

2021年7月，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》指出，要实施“互联网+基层治理”行动，提升基层治理数字化、智能化水平。互联网作为信息化的一种手段，正积极推动基层社会治理的实践，推动国家治理体系和治理能力的现代化。

自治区政协委员师淑莲、高广胜联名提交《关于加强“互联网+基层社会治理”建设，提升基层治理能力的提案》，建议以数字赋能基层治理。

“近年来，我区充分利用互联网和信息化技术，全面提升公共服务、社会治理的数字化智能化水平，有效推动基层治理体系和治理能力现代化建设，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。”师淑莲说，我区“互联网+基层社会治理”取得了一定进展，但与发达地区相比仍有差距，还存在发展程度不均衡、缺乏统一规划和统筹协调，跨部门、跨区域、跨层级间数据相互融合程度低，互联互通困难等问题。

提案建议，要加强顶层设计，始终坚持党对“互联网+基层社会治理”的全面领导，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的一体化的社会治理体系，以“数字政府”建设为契机，由党委和政府牵头成立领导小组，加强组织领导，明确责任主体，统一规划，整体部署，有序推进。

同时，加快各市一体化政务服务平

台建设，实现跨部门、跨区域、跨层级政务数据统筹共享，建立集党建、政务、物业、交通、商务等为一体的大数据平台，全面提升行政审批和政务服务“一网通办”水平，最大程度实现“网上办、马上办、就近办、一次办”。依托宁夏政务网和我的宁夏App，推动政务服务向农村（社区）延伸，使农村（社区）居民足不出户就能实现更多政务服务和公共服务事项“掌上办”，让数据多跑路、群众少跑腿，切实提高基层治理和服务数字化、智能化水平。

“我们要注重加快智慧城市建设，加大财政资金扶持力度，推动智慧社区建设，强化小区移动互联网网络基础设施建设，加速推进光纤宽带提速升级，5G网络市域全覆盖。”师淑莲说，同时要建立多元化协作模式，构建政府、社会、企业、民众等多元利益主体共同参与的社会共治体系，不断拓展群众自治渠道，加大党务、村务、财务公开力度、扩展公开范围，使知情明政得到最大普及，激发群众在基层治理方面的积极性主动性，让群众参与决策和治理全过程。

提案还提出，要强化管理人员队伍建设，加大对专业技术人才的引入，注重专业技能培训，不断提高信息管理人员信息数据的动态采集、科学分析、顺畅传输、规范管理、安全保障等方面的理论素养和技术水平，构建一支专业化水平较高的数据信息管理人员队伍，切实提升治理水平。

自治区政协委员唐国忠呼吁： 破解堵塞 让“生命通道”畅通无阻

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协委员唐国忠提交《关于进一步打通生命通道的提案》指出，近年来我区各地开展打通“生命通道”集中攻坚行动，取得了积极成效，但仍存在城市规划建设跟不上群众生活需求、现有泊位数量跟不上车辆增长速率、群众安全意识跟不上社会发展进程、物业权责定位跟不上社区安全需要、部门职能界定跟不上联防联控模式等问题。

“要把打通‘生命通道’与提高基层治理能力、提升人民生活水平紧密结合起来，以消防通道一个‘小切口’，带动基础设施建设‘大项目’。”唐国忠建议，要通过修订相关法规，明确消防通道标识设置、划线管理的主体和相关部门的职责。住建部门应指导、督促物业服务企业落实好消防通道管理工作的法定职责；乡镇、街道应将消防通道纳入网格化管理范围；对发现不能立即整改或屡教不改的违法车主，物业服务企业等相关单位应移交公安派出所、公安交管或城市管理部门依法查处；对于新建、改建、扩建项目，住建部门要督促建设单位按照有关规定设置消防车通道和消防车登高操作场地，并划设标线、标识。

唐国忠说，对新建小区，规划、住建部门要将车位与小区同时设计、同时建设、同时竣工，针对不同建筑的使用性质，合理测算人均车辆保有数，并参照容积率、绿化率，用强制性指标规划居民社区停车位，避免出现“僧多肉少”现象；在老旧小区改造过程中，要科学规划公共停车设施的改建工作，合理改造绿化带，增设升降停车库，最大限度扩充车位，引导分流、疏堵结合；各地要积极协调行政机关、企业单位、学校、公园在夜间及节假日开放空余场地，提供错时停车服务，缓解居民停车压力；人防工程管理部门充分挖掘城市人防地下空间潜力，推动新建一批公共停车设施。

提案建议，各地要加强与媒体沟通协作，在重要时段、重点节目深度宣传报道，占领媒体宣传高地和舆论引导主阵地。将堵占行为的危害性作为流动宣传、阵地宣传、贴身宣传的重要内容，嵌入主题活动、短信提示、文创制作等环节中。定期在新闻媒体、各级公安交警、消防微信公众号上对占堵消防通道行为进行曝光，对属于一般或严重违法失信行为的，将违法单位和个人推送至信用宁夏平台，并实施联合信用惩戒。

自治区政协委员茹小侠建议： 严把动画片质量关口 提高国产动漫产业发展水平

本报讯（记者 邓 蕾）孩子，不能看什么样的动画片？这个问题，不只是家长们的担忧，更是一个常谈常新的社会话题。

“近年来，随着网络技术的不断发展，网络电视资源多、广告少、节目播放自由度大等优势明显，网络电视中丰富的动画视频，也成为少年儿童了解世界的重要窗口，调研了解到，部分网络动画片由于播出前的审查、审核存在漏洞，导致质量不高。”今年，自治区政协委员茹小侠在提交的相关提案中指出，部分动画片由固定机位拍摄，仅靠操作人员摆弄玩偶或其它道具并配以简单配乐拼凑成了动画，视频缺少基本的美感，不具有任何教育意义，有些动画内容甚至有宣传售卖玩具的嫌疑。外国动画片虽制作精良、内容丰富，但内容始终建立在洋文化基础上，儿童通过观看外国动画片了解了圣诞节、万圣节，却不知端午节、清明节为何节日，文化人入侵现象严重。

“部分国产动画片存在言行暴力、情节消极等现象。”茹小侠说，“孩子的模仿能力很强，如果语言环境不纯净，就会给他们一个学习源。孩子的辨别能力又差，学到这些脏话、暴力行为，会在生活中运用，周围人会产生激烈的回应，强化了孩子对此的运用。”茹小侠对此表示担忧。

提案建议，严把网络平台动画片播放准入质量关，加大审核力度，杜绝低俗、缺少内容的动画作品上线播出；控制洋动画的投放比例，让中华优秀传统文化成为动画片内容的主流；政府要加大对国产动画产业的支持力度，政府管控和市场化运作相结合，把动画产业像教育产业一样来做，适当突出其公益属性，多向社会贡献一批内容精彩、内涵丰富、深受少年儿童喜爱的动画作品。

自治区政协委员刘国莲建议： 开展公共卫生应急培训 提升应急处置能力

本报讯（记者 单 瑞）“新冠肺炎疫情发生以来，从社区发生疫情初始的报告、传染病的分类管理、传染病的转诊到追踪调查、上门消毒及检测，再到疾病预防、健康教育等应对工作均离不开社区基层卫生服务人员。”今年，自治区政协委员刘国莲提交《关于加强社区基层卫生服务人员突发公共卫生事件应急能力培训的提案》，建议从提高社区基层卫生服务人员突发公共卫生事件应急能力意识和加强社区基层卫生服务人员突发公共卫生应急能力标准化培训入手，为有效应对突发公共卫生事件奠定扎实基础。

通过调研刘国莲发现，目前，我区各地社区基层卫生服务人员短缺，管辖的社区居民人群较多，平常疲于应付日常健康保健工作，针对突发公共卫生事件处置存在应急能力意识不强、专业知识及技能掌握不够等问题。

“树立正确先进的应急工作理念，是提升社区基层卫生服务人员应急能力的前提条件。”刘国莲认为，社区基层卫生服务人员应在工作中转变观念，强化应对重大公共卫生事件的关键和首要坚持预防为主的工作理念，针对不同类型突发事件的发生机理、演变规律，需综合运用信息数据、历史经验和发展趋势进行科学研判，理性救援的理念。同时，要发挥医联体作用，以三级甲等医院为主体，以优势学科为骨干，签订紧密型医联体或医疗同盟，实施对口帮扶机制，不断提升基层医疗机构的软实力。依托上级主管部门制定培训计划及大纲，以乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生为重点，从社区发生疫情初始的报告、传染病的分类管理、传染病的转诊，到追踪调查、上门消毒及检测，再到疾病预防、健康教育等方面加强系统培训。

提案建议，要以推进健康扶贫和实施乡村振兴战略为抓手，进一步强化分级诊疗，优化医保政策，整合资金、配置资源，不断加大基层医疗机构的硬件设施建设力度。通过社会公开招聘、人才引进、定向分配和在职培养等多种途径加大基层卫生服务人员配备，重点培养感染科、呼吸科、外科、心内科、普外科等专业医护人员，深入推进绩效工资改革，完善和健全医护人员的福利待遇和社保制度，提高基层卫生服务人员的收入待遇等举措，稳定基层卫生人员服务队伍，有效发挥健康守门人的作用。

■ 图说履职 ■



自治区政协人口资源环境委员会组织部分委员，在原州区三营镇光伏电站了解光伏项目进展情况。



在原州区河川乡明川村的光伏项目基地，国网固原供电公司工作人员在检修电机。

光伏点亮绿色经济 助力“乡村振兴”

马 军 文/图



原州区寨科乡200余亩光伏电站带动7354户贫困户脱贫。

民盟固原市委会呼吁：

大力发展高效节水灌溉 推动农业提质增效

本报讯（记者 邓 蕾）今年，在固原市两会上，民盟固原市委会提交《关于大力发展农业节水灌溉的建议》，呼吁要持续推进高标准农田建设，合理利用农田水资源，加大高效节水灌溉建设，加强农田水利设施的建设与完善，确保粮食生产增产增收。

“近年来，固原市充分利用地表水、合理开发地下水、科学调度扬黄水，大力发展喷灌、滴灌等现代节水新技术，在一定程度上缓解了水资源短缺问题。但固原市地处黄土高原半干旱区，降水量少

且时空分布不均。2021年，受持续旱情影响，固原农作物及相关产业受灾严重，充分暴露出农业基础薄弱、抗御自然灾害能力弱等问题。”民盟固原市委会相关负责人说，固原的农业基本是“望天田”，农业生产的问题是水资源短缺、调配体系不完善，高效节水灌溉发展滞后，全市农业有效灌溉面积只有57.11万亩，仅占耕地总面积的11.3%，比全区低50多个百分点。由于农业灌溉耕地面积偏小，效益低而不稳等综合因素影响，大型企业不愿来、难引进、留不住，造成固原二

三产业发展滞后，产业化水平不高，一二三产业融合程度低，农产品加工转化率比全区低12个百分点。

提案建议，要在保障生活、工业、生态用水前提下，坚持“以水定地”的原则，确定全市“十四五”发展现代化高效节水灌溉农业面积80万亩。2022年全市实施高效节水灌溉巩固提升面积15万亩。调整生产力布局和农业产业发展布局，为水资源合理配置奠定基础。调整产业结构，发展现代节水灌溉为高层级培育全市肉牛养殖产业、绿色食品产业、

生态经济产业提供保障。推进农业水价综合改革，在水价改革、强化用水总量和用水效率双控以及进一步调动各方积极性等方面，持续发力，勇于创新，不断取得新突破。

提案呼吁，要开源节流，多渠道引进水进入固原，提高灌溉用水保障。一方面要充分利用当地水资源，解决区域内灌溉用水。另一方面，要对标黄河黑山峡开发项目，尽早争取黄河水量指标，做好前期管道、泵站规划，尽早谋划引黑山峡黄河水入固。