

用心用情履职 全心全意为民

——访自治区政协委员 宁夏科技发展战略和信息研究所研究员罗万有

马 军 文/图

罗万有，自治区政协委员、宁夏科技发展战略和信息研究所研究员。成为自治区政协委员以来，罗万有每年都积极参加政协调研，并通过提案积极建言献策，所提提案既关乎我区发展大局，也事关民生福祉。



着力推进科技与金融深度融合

翻看罗万有提交的提案，内容涉及科技、人才、农业等各个领域，其中既谋发展大事，也管身边小事。作为宁夏科技发展战略和信息研究所的一名研究员，在科技研究方面，罗万有更是有许多思考。

罗万有说，科技型中小企业轻资产、高风险的特征使其融资难成为世界性难题，宁夏作为经济欠发达地区，资本市场的健全更是加重了区内科技型中小企业的融资困难。为引导金融资本支持科技型中小企业创新创业，近年来，我区持续推进科技与金融融合发展，不断创新财政科技投入方式，探索形成了风险补偿贷款、科技担保贷款、融资费用补贴、科技保险等科技金融产品，在解决科技企业融资难融资贵、助推科技企业企业发展等方面成效显著。特别是“宁科贷”业务，通过省地联合共建风险补偿资金池，与银行共担保贷风险，有效提高了银行支持科技企业的积极性，降低了科技企业贷款“门槛”，颇受企业欢迎和社会关注。可以说，做大做强“宁科贷”是众望所归、势在必行。

“但从实际情况看，还存在一些掣肘‘宁科贷’进一步发展的因素，例如‘宁科贷’业务尚未实现全区覆盖，金凤区、灵武市、永宁县、原州区、彭阳县和西吉县等地未出资设立风险补偿资金池，这些地区科技企业无法享受政策红利。部分已开展‘宁科贷’业务的地区，随着支持企业数量增长以及损贷情况的出现，风险补偿资金池存在金额不足、杠杆过大等问题，严重影响该业务的持续运行。”罗万有说。

为此，在自治区政协十一届五次会议上，他和自治区政协委员赵功强联名提交《关于推进我区科技金融深度融合，助力科技型中小企业创新发展的提案》，建议我区有条件的市、县（区）均能出资设立风险补偿资金池，开展“宁科贷”业务，争取实现“宁科贷”业务全域覆盖。银行业金融机构在内部资源配置、绩效考评、风险评估、尽职免责等政策安排上对科技型中小企业倾斜，适当提高风险容忍度，有条件的机构可设立科技专营机构，开发和完善适合科技企业融资需求的授信模式，促进科技信贷业务良性发展。

加强农技推广 助力乡村振兴

履职中，罗万有还非常关注我区农业发展情况。他告诉记者，自己出生于固原市三营镇的一个小山村，很清楚粮食增收对农民的重要性。工作后，罗万有经常前往农村给农民教授种植技术，他发现广大种植户对农业技术需求非常强烈。

罗万有认为，农业技术示范服务是加速科技成果转化有效途径，是农业技术推广的基本需求，农业技术示范点、示范田、示范区、示范基地等是农业技术示范服务的重要载体。通过调研他发现，我区农业技术示范服务和农业技术示范田，在提升农业科技成果转化、技术推广服务、示范引领、辐射带动当地农业发展上发挥着积极作用。但也存在示范田选点缺乏科学性、示范技术推广没有针对性、示范田运行缺乏生命力等问题。

为此，在自治区政协十一届四次会议上，罗万有和其他委员联名提交《关于提升农业技术示范服务效能的提案》，建议有关部门按县、乡、村不同区域层级对农业产业技术的需求，逐级建立技术需

求数据库并保持实时补充、更新、完善，提高示范田选点的科学性。加强示范田选点的典型性、代表性和说服力。示范田要以市场为导向，建立“市场+示范田+种植户”的技术服务模式，积极示范符合需求的技术、品种和配套栽培措施，将稳定成熟的品种和技术传授给当地种植大户、家庭农场主等，建立和完善“专家组+示范田+农技人员+农业技术示范户+辐射带动户”的技术推广联动模式，指导其完成种植，使技术示范效果接受市场的检验，使示范田能够很好地联结市场和种植户，充分发挥引导和示范带动作用。

“2021年8月，自治区农业农村厅对提案进行答复。表示2021年，该行以小麦、水稻、玉米、马铃薯及小杂粮单一作物为主，在全区建立10个千亩稳粮保供绿色转型科技创新综合示范区，形成新品种新技术集成、示范推广、农民培训、宣传展示等多功能基地，实现‘五良’配套，保障农产品安全生产奠定了扎实的技术基础。”罗万有表示，这样的办理情况他很满意。

聚焦人才建设献智献力

人才建设是一切工作的基础，国家的各项事业开展必须要建立在强有力的人才队伍基础上。日前，自治区政协人口资源环境委员会赴固原市围绕“加强人才队伍建设，为先行区建设提供人才支撑——生态保护领域人才队伍建设情况”开展专题调研，罗万有积极参与其中。

“通过调研发现，固原市作为国家生态文明建设示范市，近年来在生态环境方面成果斐然。但还存在专业性人才缺乏、缺乏健全的激励机制，有的单位更是出现‘引进来、留不住’的‘漏斗’现象等问题。”罗万有说，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区是党中央赋予宁夏的时代重任，而人才是先行区高质量发展的核心和基础保障。建议固原市转变观念，创新人才评价机制，在引进高端人才的同时，加大本土人才培养力度，通过培训逐步提高生态环境系统现有人才专业技术水平。建立基层学术技术带

头人选拔机制，对作出突出贡献、取得显著成效的专业技术人才，各县（区）人社部门可结合实际情况制定具体有效的选拔办法，并给予一次性奖励津贴。在高校建立专业人才定向培养专业，夯实固原生态建设领域人才基础。

罗万有一直都关注我区人才问题。在自治区政协十一届四次会议上，罗万有和其他委员联名提交《关于整合和完善我区各类人才计划的提案》，建议我区尽快完善现有人才计划管理体制机制。这不仅是加强创新人才队伍建设需要，也是我区实施创新驱动发展的重要保障。

“‘人民政协为人民’，今后，我将切实履行新时代赋予人民政协委员的职责使命，充分发挥委员主体作用，切实增强履职本领，认真用好委员话语权，道实情、献良策，做一名合格的新时代政协委员。”罗万有说。

强化责任担当 争做合格委员

——访自治区政协委员曹智莉

本报记者 邓 蕾 文/图



曹智莉参加民革宁夏回族自治区第十二次代表大会。

在学思践悟中提升履职能力

“成为一名政协委员前，我以为政协就像是电视屏幕里定格的一个严肃画面，熟悉又遥远；成为一名政协委员以后，我才了解到政协其实与自己很近，委员就在身边。作为政协委员，唯有经常深入实际调研，围绕中心，倾听民声、反映民意、沟通民心，才能当好‘传话筒’，架起‘连心桥’。”谈起多年的履职感受，曹智莉用诗一般的语言回答道。

今年3月底，在自治区政协举办的“全区市县政协提案委员会主任培训班”上，记者与曹智莉初次见面，为期一周的学习忙碌又紧凑，但每节课上，她都认真聆听，笔记本上的心得体会、发言要点写满了一页又一页，在结

束时，她代表小组成员作大会发言，得到了培训班成员的一致好评。

“必须树立终身学习的理念，持续给自己充电，才能提高履职能力。”曹智莉说，多年来，她积极参加政协组织的各类学习活动，踊跃发言讨论，精读政协发言材料里的调研报告有37篇，被选为口头发言8篇，5件重点提案被石嘴山市市委书记、市长督办，5篇被评为石嘴山市统一战线参政议政发言点于建议一等奖，6篇获石嘴山市“民生计划”奖，9篇获石嘴山市统一战线优秀调研报告，2篇在《石嘴山论坛》发表，5篇在“建设开放石嘴山大讨论”和“为民办实事”建议意见征集活动中获奖……这一串串的数字背后，既是曹智莉对委员身份的认知，也是她在平凡岗位奔跑筑梦的人生追求，在履职这条路上，她将继续忘我投入，真情付出。

委员履职是一场真情忘我的投入

“当然，学习的成效，不在于开多少学习会、写多少体会文章，最根本的是要把新思想、新要求转化为党委重视、政府支持、创新履职的实际行动，更好地在促进经济社会发展、改善民生福祉中发挥政协作用。简言之就是提交有力度的提案和社情民意信息。”曹智莉说。

今年，在自治区政协十一届五次会议上，曹智莉个人提交提案10件，立案7件。“这些提案中，我最关注的就是《关于疫情时期对困难群众予以阶段性临时补助救济的提案》。”曹智莉说，随着疫情形势的发展，一些群体收入骤减、生活成本骤增，低保对象、孤儿、残疾人、环卫工人等困难群体生活雪上加霜。曹智莉在提案中呼吁，在特殊时期，相关部门应进一步加大对困难群众基本生

活救助资金投入力度，扎实做好低保、特困、临时救助等各类社会救助资金发放工作，做细做实对困难群众的兜底保障。

“对阶段性失去就业岗位又有就业能力、意愿的，一对一、点对点提供就业岗位援助。”在曹智莉看来，启动社会救助和保障标准与物价挂钩联动机制，对困难群体发放价格临时补贴，可在一定程度上缓解部分困难群众的生活压力。对困难群体发放价格临时补贴，简化手续，降低门槛，应保尽保，从宽从快办理。她还建议，要进一步发挥临时救助“救急难”作用，对受疫情影响导致基本生活陷入困境，其他社会救助制度暂时无法覆盖或救助之后生活仍有严重困难的家庭或个人，通过临时救助给予应急性、过渡性生活保

障，标准应适度提高。对急难救助对象，可先行救助、后置审批。

“每件提案的背后，都有我付出的一份努力和心血。”翻开曹智莉的履职记录，收录到各级政协大会发言材料里的调研报告有37篇，被选为口头发言8篇，5件重点提案被石嘴山市市委书记、市长督办，5篇被评为石嘴山市统一战线参政议政发言点于建议一等奖，6篇获石嘴山市“民生计划”奖，9篇获石嘴山市统一战线优秀调研报告，2篇在《石嘴山论坛》发表，5篇在“建设开放石嘴山大讨论”和“为民办实事”建议意见征集活动中获奖……这一串串的数字背后，既是曹智莉对委员身份的认知，也是她在平凡岗位奔跑筑梦的人生追求，在履职这条路上，她将继续忘我投入，真情付出。

用心用情用力参与政协事业

“2019年，我被调任为大武口区政协提案和委员联络委员会主任，这让我与政协的情缘更深。”曹智莉说。

“到提案和委员联络委员会工作后，我发现部分委员履职意识不强，不主动参加政协组织的活动，不主动提交提案，不主动反映社情民意信息，即使参加了活动也不建言献策，成为虚有其名的‘挂名委员’。”曹智莉说，为了激发委员履职热情，她带领专委会以政协委员基层联系点为平台，组织开展大量下基层接地气、百姓喜欢、富有成效的调研，形成《创造更优发展环境 加快人气商气聚集增强实体经济民营经济活力》等专题调研报告9篇，为大武口区委和政府决策提供依据；撰写《关于大武口区安全生产监督管理情况的调研报告》等4篇调研报告报送大武口区委和政府；在大武口区长胜、锦林街道等地广泛调研，收集意见建议12条，被自治区采用7条，发挥了政协委员履职基层服务群众的用途。

“我们还建立和完善委员履职信息登记、反馈制度，制定委员履职情况考核表，对委员参加调研、反映社情民意信息等情况分别进行了赋分考核。”曹智莉说，去年，提案和委员联络委员会加大对11个基层联系点的联系、指导、考核力度，组织开展基层服务等活动60余场次，委员参与人数达400余人次，切实发挥了委员作用。

“作为一名政协委员、政协机关干部和民革基层组织负责人，今后，我将带着人民政协的荣耀和责任，砥砺前行，继续打起十二分的精神，朝着百尺竿头努力迈进。”曹智莉如是说。

■委员声音■

自治区政协委员刘金星建议：废弃光伏组件回收处理应未雨绸缪

近年来，凭借着丰富的自然资源优势及区位优势，宁夏光伏产业迅猛发展，截至2021年6月底，宁夏光伏装机累积容量达到1240万千瓦，位居全国第七，光伏产业也成为推动地区经济发展的重要产业支撑。但光伏产业发展也将面临报废光伏组件的回收处置利用问题，光伏组件作为光伏系统的主要部件，其设计使用寿命是25年左右，早些年产品的设计、材料质量、制造工艺等原因，部分产品在运行10年至15年后即出现了较明显的衰减和老化，其性能和稳定性都对光伏电站的运行造成隐患。近些年光伏组件的发电效率得到大幅度提升，在此条件下，部分安装较早的电站方选择重新安装新的光伏组件，以提高整体收益率，这些更换的废弃光伏组件也需要处置。报废的组件主要由金属、玻璃、有机物、无机物等化学产品构成，不当的处置会造成严重的环境污染与资源的浪费。

建议将报废光伏组件的回收处置利用作为一项重点工程，相关部门关注并着手制定光伏组件的报废及处置方面的政策，出台针对性较强的法规。鼓励相关企业进行回收利用，当前我区光伏产业园分布广泛，部分地区光伏产品已服役近20年，正面临更新换代的问题，应以此为契机，选择一到二个光伏电站进行试点，回收利用已经面临淘汰的光伏组件，为后期形成工业化的处置能力奠定基础。相关部门应列专项资金，适当鼓励区内企业投入光伏组件报废处置研发项目，组织相关机构及企业，对报废光伏组件的拆解、处置、回收环节开展地方标准的制定工作。（陈 敏）

自治区政协委员杨升呼吁：加大对特殊教育学校发展支持

特殊教育是基础教育的重要组成部分，也是基础教育质量提升中最受关注的部分，特殊教育的发展最能体现教育的公平性。近年来，为全面贯彻落实党中央关于办好特殊教育的要求，我区以“一切为了特需孩子”为理念，积极改革创新，推进特殊教育发展。由于基础薄弱，特殊教育仍是我区教育体系的相对薄弱环节，比较普通教育学校，特殊教育学校基础设施相对落后，学校工作内容相对复杂，要求更高，学校经费支出结构相对单一和固化，因受地理条件限制，学生多为寄宿生，学校封闭管理，学生的安全、饮食健康、教育教学有了可靠的保障。但也存在一些问题亟待解决，具体表现为：目前特殊教育学校宿舍管理员、生活老师、学校工勤人员都由学校自聘，人员学历低，管理水平低，没有经过相应的系统培训，育人能力相对不高；学校食堂由学校自主经营，零利润运行，炊事人员全部临聘，人工工资没有支出渠道，这种情况与提升特需孩子生活水平的愿景和减免学生在校生活成本的政策相悖。

建议特殊教育学校宿舍管理人员和生活老师采取购买社会化服务方式解决，走“向社会购买服务途径”，由政府出资向社会招标采购学校宿舍管理及教育服务，或配置相关公益性岗位，配备宿舍管理人员、生活老师到学校。划拨专项资金支持特殊教育学校自聘工勤人员，特殊教育学校内大多数学生在劳动能力上有所欠缺，无法和普通学校一样让学生参与到校园卫生打扫等劳动中，校园建设中无障碍设施需较高频率保养和检修，特殊教育学校工勤人员需求大，划拨专项资金能更好地保障特殊教育学校环境建设、消除校园安全隐患。提高特殊教育学校生均经费，因特殊教育学校生源特殊，学生人数总体偏少，无法与普通学校学生规模相比，加上教学用品和生活用品相对特殊，增培特殊教育学校学生的学校办公费用，保障学校运转。（陈 敏）

自治区政协委员姚国龙建议：推行村级农业技术推广服务员制度

乡村振兴是乡村振兴的重点，发展现代农业又是乡村产业振兴的重点。过去10多年，全国兴起一村一品、农业一二三产融合发展的热潮，现代农业取得了长足的进步。但是，振兴乡村产业的困难和挑战无处不在，培育特色产业、选拔使用有一技之长的农村实用人才无处不现。以固原市原州区为例，原州区形成了头营镇马园村设施蔬菜、杨郎村拱棚瓜菜；彭堡镇姚磨村蔬菜育苗、河东村供港蔬菜；张易镇毛庄村马铃薯种薯、宋洼村藜麦等多个具有特色农业的村庄，初步实现了一村一品，农业产业取得长足发展。自2019年起，原州区农业农村选拔了3名“土专家”开展村级农技服务，有效促进了原州区特色农业产业的发展，其作用非常显著。

建议针对宁夏农业特色产业发展条件较好的村，实行村级农业技术推广服务员制度，真正实现省、县、乡、村四级农技推广服务体系。对农业产业发展有基础、有特色的村，配备一名与村级产业需求专业符合的农业技术推广服务员，纳入村级干部序列，开展产业培训、农业新技术试验、示范和推广。从“土专家”、现有的农技推广人员和有意愿的大中专院校毕业生中，选拔村级农业技术推广服务员。由国家财政支付其工资，并实行乡镇和县级农业部门双重考核管理。（吴 倩）

自治区政协委员联名呼吁：实施泾源县天然气管道连通工程

固原市泾源县地处六盘山腹地，位于宁夏最南端，全县国土面积1131平方公里，县辖4乡3镇96个行政村85702人。现建有天然气经营企业一家，为槽车运气方式供气，仅能满足县城部分居民、商业、汽车用气，且数量有限、价格高，遇到连续降雪等恶劣天气时，“断气”现象时有发生，居民正常生活、商业经营和汽车运营难以保障。同时，泾源县城集中供热锅炉仍使用燃煤锅炉，运行费用高且影响周边生态环境。

实施泾源县天然气管道连通工程，既是完善县城基础设施、保障和改善居民生产生活条件的必要要求，又是有效保护绿水青山、守好六盘山生态安全屏障的重大举措，更是建设黄河流域生态环境保护高质量发展先行区的重要保证。目前，泾源县已将天然气管道工程列入全县经济社会发展“十四五”规划，但由于县城经济基础薄弱，财政收入有限，缺少项目、资金支持，难以实施。

建议将泾源县天然气管道连通项目列入国家或区级重点建设项目，给予资金帮助，从固原小马庄接气门站至泾源县门站铺设输气管线65.4千米，建设六盘山镇分输站和泾源县门站各一座。（吴 倩）