

民进宁夏第八次代表大会在银川召开

讲好黄河故事 保护文化血脉

——自治区政协委员就加大宁夏黄河文化保护传承建言

本报记者 邓 蕾

2020 年 6 月，党中央赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。保护传承弘扬黄河文化，讲好黄河故事，既是宁夏努力建设先行区的必然要求，也是在新的全球化背景下，以黄河文化的思想和智慧推动构建人类命运共同体的时代需要。

自治区政协委员杨立华、相卫国、朴凤兰提交提案，就黄河文化保护传承、推动黄河文化旅游融合发展、加强黄河流域水文化遗产数字化建设等问题建言献策，为书写黄河流域生态保护和高质量发展的“宁夏篇章”贡献政协智慧。

做好黄河文化保护传承弘扬大文章

“传承弘扬黄河文化，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好黄河故事，为黄河流域生态保护和高质量发展奠定牢固的文化基础，既是我们的历史责任，也是当前的重要任务。”在杨立华看来，怎么把黄河文化做好做大做强，是当前全国也是我们区面临的一项重要任务。

“在黄河文化保护传承弘扬方面我区做了大量工作，但也存在一些问题和困难。”杨立华说，调研了解到，由于我区黄河文化遗产分布范围较广，部分文化遗产自然破坏较严重，亟须进一步加固维护。黄河文化建设的深度和广度还不够，黄河文化建设与黄河治理开发事业相比较为滞后。

杨立华提交《关于做好黄河文化保

护传承的提案》，建议加大扶持具有竞争力的精品剧目，继续打造我区文艺创作新高峰储备项目、打好基础。将宁夏作为全国文艺创作采风活动基地，举办形式多样的采风活动，提升文艺工作水平。鼓励文化和旅游企业优势互补、资源共享、合作共赢，打造具有宁夏特色的旅游演艺项目。优化整合水利博物馆、大禹文化园、黄河大峡谷青铜峡黄河水利枢纽工程等黄河历史文化和生态资源，建设黄河文化公园，创新黄河文化展示载体和文化创意产品业态。

杨立华还建议，要串联黄河岸线风景名胜区、A 级景区、湖泊湿地、葡萄酒庄等资源，发挥沙坡头、沙湖旅游区龙头作用，推动黄河岸线景区提档升级。统筹黄河岸线旅游服务功能配套，加快推进黄河岸线银川至吴忠段服务驿站、观景平台、自行车道等设施规划建设。

以数字化转型赋能“诗和远方”

“就生态环境保护而言，形成稳定的生态系统需要漫长的时间，破坏却在一瞬间。生态环境监测作为生态环境保护的基础性工作，为掌握生态形势与动态变化、支撑生态保护监管发挥着重要作用。”朴凤兰认为，如何保护黄河文化血脉，关键在完善生态环境监测数据系统、实现环境监测信息集成共享。

“目前我区在生态环境治理过程中，

基础的数据感知系统尚不完善，各级各类监测数据系统的互联共享、监测预报预警、信息化能力等与先行区建设目标还有一定差距。”朴凤兰提交《关于完善生态环境监测数据系统助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的提案》，建议以先行区建设为契机，找准产业协同定位，充分利用国资平台和各类配套政策，引进或培育一批具备核心技术和行业影响力的高科技企业，通过数据分析、数据价值挖掘，整合上下游企业，打造流域治理、生态保护、高质量协同发展的样板。

建立生态环境“天空地”一体化数据感知体系和基础数据系统，在环境整治等项目资金中安排一定比例资金作为基础设施建设和常态化管理运营经费，保障项目建设所涉及的基础数据感知和常态化管理运营。开展科研攻关和产业化实践，引进行业影响力强、关联度高的上下游企业，从中优选创新能力强、市场刚需强、项目复制性强的企业，给予上市辅导和配套政策支持，形成产业导入配套政策汇编，力争打造一批高质量上市企业。

做“活”黄河文章 助推文旅融合发展

近年来，我区大力发展全域旅游，旅游业发展态势强劲，文旅产业成为促进经济结构优化的重要推动力之一。

“我区将文化旅游产业列入‘九个重点产业’，为文化和旅游发展注入新动

能。然而，全区文化和旅游发展依然存在一些短板。”相卫国在《关于根植黄河文化推动文化旅游融合发展的提案》中写道，当前我区文旅产业品牌影响力不足，经济效益、产业效应不高等问题依然突出。缺乏配套的相关产业设施，欠缺多元化旅游服务承载力，特别是沿黄各省区近年来都着力打造沿黄精品旅游带及举办各类黄河文化旅游节，同质化现象严重。此外，农业资源、城镇资源、文化资源与旅游产业之间的关联度、交融度低。

进一步深入挖掘黄河文化资源，讲好黄河文化故事，打造黄河文旅精品，对推动黄河文化传承彰显区建设不断深入发展具有重要的现实意义。

相卫国建议要树立合作意识，加强黄河文化研究领域专家参与黄河文化的研究和挖掘工作，避免盲目重复建设，实现区域旅游产业差异化、特色化发展。深挖黄河宁夏段历史故事的精神内涵，将凝练出的精神融入景点、节庆、纪念品、路线、文艺作品等文旅产品中。主动对接国家产业政策，争取项目资金，推出蕴含历史底蕴、反映时代价值的研究成果，不断激发市场主体活力。加强对沿黄文化遗产的整体性保护，打造一批文化遗产特色小镇、民俗文化村、综合性展示馆等平台载体。采用现代技术手段保护文化遗产的文化基因、核心工艺，激发其内在活力和生命力，使其活起来、传下去。

宁夏出台稳岗位扩就业提技能防失业政策

本报讯(记者 王 茜) 5 月 17 日，记者获悉，为贯彻落实党中央、国务院关于稳岗位扩就业和稳岗促就业工作部署，近日，自治区税务局会同自治区人社厅、财政厅联合印发《关于进一步做好稳岗位扩就业提技能防失业工作的通知》和《关于特困行业阶段性实施缓缴企业社会保险费政策的通知》，进一步为企业纾困解难以保市场主体稳就业，助力稳经济稳产业链供应链。

据了解，我区实施失业保险稳岗返还政策，自 2022 年 1 月 1 日起，参保企业上年度未裁员或裁员率不高于 5.5%，30 人(含)以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20% 的，可以申请失业保险稳岗返还。拓宽技术技能提升补贴受益范围，实施一次性留工培训补助政策。对今年出现 1 个(含)以上中高风险疫情地区的市、县(区)或县级以上人民政府(疫情防控指挥部)发布停工停产通知的，对受疫情严重影响暂时无法正常生产经营且组织职工以工作代替培训的中小微企业，按每名参保职工 500 元的标准发放一次性留工培训补助。(下转 02 版)



5 月 16 日，鞍山市台安县达丰镇贾家村村民驾驶插秧机插秧。随着天气转暖，辽宁水稻主产区的水稻插秧工作全面有序进行。当地农民抢抓农时，田间地头一派繁忙景象。

新华社发

“四权”改革 “点金”六盘山

——西海固向改革要动力推动乡村振兴

新华社记者 王永前 李钧德 张 亮

从前，“泉”是渴极了、早怕了的西海固的命根子。如今，“权”是求发展、谋振兴的西海固的发动机。脱贫后的西海固，在宁夏回族自治区党委、政府的统一部署下，开启了用水权、土地权、排污权、山林权“四权”改革，向改革要动能，靠改革得效益。用水权变现、土地确权、排污权交易、山林权抵押……山、水、林、田等昔日制约西海固发展的资源要素，经改革这关键一招的“点金”后，正为乡村振兴注入强劲动力。

观念一新满地“金”

自“三西”扶贫始，西海固历经数轮扶贫开发持续 30 余年。习惯于被“扶上马，送一程”的西海固脱贫后，如何在乡

村振兴的新征程上快马加鞭？

发展的落后源于观念的滞后，要发展首先要改变观念。在最后一个贫困县西吉县摘帽仅仅 5 个月，2021 年 4 月宁夏打响了的“四权”改革攻坚战，为苦苦寻找发展新动能的西海固打开了一扇“任意门”。

初夏的六盘山草长莺飞，梯田层绿。在一片郁郁葱葱中，彭阳县新集乡新集村村民马世贵已经辨别不出哪块是他家的退耕还林地，但他一点也不担心。“手里有证，心中不慌”，去年底彭阳县启动山林权改革，第一步就为林地和林木资源确权颁证。马世贵的不动产权证上，清晰记录着他家两宗共 7 亩退耕地的坐标和地上种植的树种。

持续 39 年的移民搬迁，23 年的退耕

还林，19 年的封山禁牧……一系列生态修复政策和工程让西海固的“穷山恶水”变为“青山绿水”。如今木已成林，这些让山变绿的林子如何能让村民变富？西海固选择向“改革”要答案。

在六盘山脚下的泾源县青龙山上，漫山遍野的苍翠“讲述”着变革的神奇：过去林地的经济效益受困于权属不清，一直未被激活。如今山林权改革把山林资源变身“绿色不动产”，可流转变现，可抵押贷款。此外我们还在积极推进碳汇交易，让“树叶子”变成“钱票子”。

土地权、用水权、排污权的改革思路亦如此。通过确权、赋能、定价、交易，西海固“看山不是山，看水不是水”，这里

的山山水水、林林草草，都因改革而具有了商品属性、市场属性、金融属性。

水是西海固的“卡脖子”资源。而在用水权改革的“魔法”下，缺水的西海固成功将看得见却用不着的水权变了现。

西吉县“十四五”期间每年新增了 1000 万立方米的黄河水指标，但是新建的引黄工程还没有完工，所以今年用水指标就处于闲置状态。“我们把这笔水权放到自治区公共资源交易平台进行公开竞价转让，宁东能源化工基地一家企业以 1000 万元价格购得，用于其工业项目。”西吉县水务局副局长马彬说。

资源变资产，权益变收益，这正是“四权”改革的基本逻辑。(下转 02 版)

本报讯(记者 王 茜 陈治学) 5 月 15 日至 17 日，中国民主促进会宁夏回族自治区第八次代表大会在银川召开。全国政协副主席、民进中央常务副主席刘新成代表民进中央以视频形式讲话。自治区领导马汉成、姚爱兴、董岭、杨东、杨培君、马秀珍、许宁出席开幕式。

刘新成在讲话中对民进宁夏区委会的工作成绩给予肯定。希望民进宁夏区委会紧紧围绕迎接中共二十大召开、学习宣传贯彻中共二十大精神来谋划和开展各方面工作。要始终坚持正确的政治方向，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同中共中央保持高度一致。要坚持围绕中心、服务大局，积极建言献策，凝聚智慧力量，提高履职尽责成效，为建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽宁夏作出新的贡献。要认真总结自身建设经验，以自身建设的新成效展示参政党的新面貌，为更好履行参政党职能提供更加坚实的保障。

自治区党委常委，统战部部长马汉成代表自治区党委、人大、政府、政协致辞。致辞中希望民进宁夏区委会在加强理论武装中增进共识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做到旗帜鲜明讲政治，确保多党合作事业薪火相传、永续发展；在服务中心大局中展现时代担当，充分发挥人才荟萃优势，对标新发展理念，融入新发展实践，不断提升资政建言的精准度；在加强自身建设中提升履职能力，抓住领导班子这个关键，不断提升政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力。以崭新的姿态、奋发的精神、优异的成绩迎接中共二十大和自治区第十三次党代会胜利召开。

大会听取审议了民进宁夏第八届委员会工作报告，审议通过了相关决议，选举产生了民进宁夏区委会第九届委员会，王春秀当选为第九届委员会主任委员。

自治区政协民族和宗教委员会参加全国政协第九期委员读书活动

本报讯(记者 梁 静) 5 月 13 日，自治区政协民族和宗教委员会采取线上线下读书交流会的形式，参加全国政协第九期委员读书活动。委员们齐聚全国政协委员读书平台，围绕第一专题“中华民族多元一体发展，共筑共有精神家园”，开展读书交流。自治区政协委员马金宝围绕《铸牢中华民族共同体意识》一书作导读发言，自治区政协委员达英、赵实、马海伦重点发言，并分享章节读书心得。

马金宝在导读发言中说：“中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂，是中华民族共有精神家园的战略任务。作为中华民族大家庭的成员，各民族都应肩负起铸牢中华民族共同体意识的历史使命和时代责任，为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚磅礴力量。”

达英、赵实、马海伦在发言中表示，铸牢中华民族共同体意识，既要着手做好民族团结各项具体工作、不断创新载体和方法，又要着眼构筑各民族共有精神家园，（下转 02 版）

我区两市启动国家“十四五”时期“无废城市”建设

本报讯(记者 陈 敏) 5 月 17 日，自治区“无废城市”建设工作座谈会召开，银川、石嘴山两市正式启动国家“十四五”时期“无废城市”建设工作，我区有关部门将建立协调机制，指导两市开展“无废城市”建设工作，最大限度实现固体废物减量化、资源化、无害化，不断提升城市精细化管理水平。

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，推动城市固体废物精细化管理和减污降碳协同治理，持续推动固体废物源头减量和资源化利用。近年来，我区各地紧紧围绕“减量化、资源化、无害化”原则，深入开展固体废物处置工作。2020 年，银川市一般工业固废综合利用率为 48%，农业废弃物综合利用率为 98.79%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，危险废物安全处置率连续稳定达到 100%；石嘴山市工业固废综合利用率 41%，农业废弃物综合利用率 95%，生活垃圾处置方式为填埋处理，危险废物年产生量 13.23 万吨，处置利用量 13.17 万吨，医疗废弃物 100% 无害化处理。今年 4 月底，生态环境部公布全国“十四五”时期“无废城市”建设名单，占全区工业固废产生量 40.8% 的银川市(占 20.9%)、石嘴山市(占 19.9%)成功入围，也是我区“无废城市”建设首批城市和重点城市。两市将以此为契机，突出问题导向，对标创建指标，深入推进“无废城市”建设。

据介绍，组织开展“无废城市”建设是破解我区固体废物污染的关键匙，为破解全区工业固体废物产生量大、增速快、强度高、填埋量多、综合利用率低“四高一低”困局提供了机遇，为农业、工业、服务业、居民生活等各领域推进固废减量化、（下转 02 版）

