

推进法治建设 让法律从“纸上”真正落地

——民革宁夏区委会 自治区政协教科卫体委员会 自治区政协委员围绕法治建设建言献策

本报记者 张玉香 实习生 谭露露

全面推进法治建设是事关政务服务、经济发展、社会民生等多方面的大事，与人民群众的切身利益息息相关，是建设和谐社会的有力支撑。自治区政协十一届五次会议期间，民革宁夏区委会、自治区政协教科卫体委员会和自治区政协委员围绕法治建设，多方位、多角度提出合理化建议。

优化营商环境 助民营企业发展

优化营商环境是城市发展之需，是推动经济社会高质量发展的关键。自治区政协委员达英在《关于进一步优化法治环境，建立民营企业商事纠纷化解常态化工作机制的提案》中指出，随着经济社会的快速发展，我区民营企业商事纠纷呈现出高发状态，尤其在投资、金融、知识产权等领域案件数量持续攀升。在新形势下，有限的司法资源还不能满足商事主体日益增长的化解矛盾纠纷的需求，民营企业发展的法治环境亟需进一步优化。

达英建议，应建立涉企矛盾纠纷调处联动机制，加强资源整合，在法院、检察院、司法局、工商联、商协会组织、总工会等与民营企业联系密切的部门间建立协调机制，充分发挥各部门职能，形成整体合力，及时进行情况互通、信息共享，重点针对民营企业知识产权、劳动争议、工伤事故、企业裁员、破产倒闭及企业扩大生产涉及的土地征用、房屋拆迁、环境污染等引发的矛盾纠纷推行调解、仲裁、法律服务一体化联动，使民营企业诉求通过合法途径解决。

“要健全司法对民营企业的保护机制。”达英提出，加大涉民营企业案件生效判决执行力度，确保民营企业胜诉权

益及时兑现，结合扫黑除恶专项斗争，依法打击针对民营企业的不正当竞争、侵犯知识产权、强迫交易、高利贷等违法犯罪，营造公平竞争的法治化环境。倡导诚实守信，强化对守约者诚信行为的保护力度，提高违法违约成本。

强化行政执法力 提升百姓幸福感

行政执法是行政机关履行政府职能、管理社会事物的重要方式，也是建设法治政府、法治社会、法治国家的基础所在，执法能力的高低，直接关系到人们的幸福感、安全感。

“严格规范执法，让执法既有力度又有温度。”民革宁夏区委会在《关于规范行政执法增强以法治区效能的提案》中提出，既要严格履行法定职责，严格遵守法定执法程序，提升行政执法程序的合法化、规范化水平，又要结合各案的实际情况，兼顾力度与温度。

提案强调，要加强执法队伍建设，合理配置执法力量。纵向上，适当减少执法层级，推进执法重心向基层政府下移，加强重点领域基层执法力量，推进乡镇综合执法和市区综合执法改革；横向上，整合执法主体，精简执法机构，集中行政执法权，重点在文化旅游、资源环境、交通运输、城乡建设等领域推行综合执法，支持有条件的领域推行跨部门综

合执法。

在基层执法能力建设方面，自治区政协教科卫体委员会针对基层执法部门权责界定不清的问题，在《关于加强基层执法能力建设的提案》中建议，优化基层“放管服”改革举措，在行政许可和行政处罚权改革中，建立办案信息互通共享机制，使审批、监管、处罚等多方同步、联动执法，提高执法效益，降低企业和市场压力。加快推进基层综合执法职能下放和法规条款配套，明确综合执法处罚决定的主体地位，保障基层综合执法合法合理，提高执法效率。

加强普法教育 让法治思想扎根群众

法治建设要落地，离不开群众。加强公众普法教育，调动公众参与性和积极性，自觉做到知法、懂法、守法、用法，用法律武器维护自身合法权益。

自治区政协委员马玉清在《关于加大我区乡村普法工作力度的提案》中提出，近年来，我区积极开展普法活动，农民的法律意识普遍提高，但离懂法信法用法还有一定差距。出事后，忍气吞声者有之、找人解决者有之、无理取闹者有之、经常上访者更有之。农村普法既不是单纯地把法律知识教给农民，也不是单纯地把法律知识教给农民，而是着重教育引导干部群众办事

依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，逐步培养对法治的尊崇和信仰。

马玉清建议，要明确部门职责，根据“谁执法、谁普法”原则，明确乡镇人民法庭、派出所和司法工作人员的普法任务，把提高辖区村民的法律素质作为其工作职责，选拔具有法律专业背景的大学生担任村干部，充实农村普法干部队伍。

针对普法宣传形式单一、内容枯燥的问题，马玉清提倡采用传统媒体和新媒体相结合的方式，如放映法治电影，让群众“看法律”；邀请律师剖析身边案例，让群众“听法律”；通过微博、微信等开设法治乡村微信公众号、建立农村法律顾问微信群，让群众“懂法律”；开展法律知识竞赛、组织法治文艺节目表演、排演法律知识短剧等方式，让群众“知法律”；组织村民旁听巡回法庭审判，让群众“明法律”。

马玉清谈到，要把配置法治宣传干部和法律顾问纳入乡村法治建设规划，不断健全乡村法律援助制度机制，完善“一村(居)一法律顾问”制度，确保法律援助、村(居)法律顾问等公共法律服务从“有形覆盖”到“有效覆盖”，让村民空闲时能够了解法、需要时能够找到法，降低群众用法成本，最大限度地满足农村法律服务的基本需求。

固原市政协委员杨正辉、闫固林建议： 立足资源优势 做强中药材产业

本报讯(记者 邓蕾)“六盘山分布着西北、华北和青藏高原三个区系药用植物90科、618种，所产道地中药材品质高，颇受海内外市场欢迎。”今年，在固原市五届一次会议上，固原市政协委员杨正辉、闫固林提交《关于扶持做大做强中药材产业发展的建议》，呼吁立足六盘山资源优势，做大做强中药材产业。

“2021年固原市种植各类中药材总面积15.2万亩，经测算总产量达26317.6吨，实现产值10.2亿元；加工为中药饮片21054吨，实现产值9亿元。目前固原市共有中药饮片加工企业6家，加工能力超过1万吨，产值超过4亿元，基本上满足全市中医医院、综合医院、诊所及药店的需求。”杨正辉说，虽然固原市中药材产业近几年发展迅速，但与市外其他地区饮片企业相比还处于起步阶段，无论是基地建设规模、规范化种植技术，还是后续产业链条的延伸都存在明显差距，主要表现在中药材标准化和规范化种植、采收、储藏水平不高，种植面积偏低；龙头企业带动能力不强，生产装备相对落后；专业技术人才缺乏，科研领军和复合型人才少。

提案建议，加大中药材基地建设政策和资金扶持力度，设立中药材产业发展专项资金，制定《固原市中药材产业发展奖励、补助资金方案》。采取“企业主体、政府扶持、规模发展”模式，鼓励调整农业产业结构和承包林地开发种植中药材。支持中药材企业建设种子种苗集中繁育基地，促进中药材生产基地高标准、高质量、规范化发展，确保种植的中药材品质良好。建立与高等院校和医院科研联合机制，加大科研力度，提高科研水平。

提案呼吁，加强与中医、康养、美容、旅游、餐饮行业的联合协作，推出中药材食品、中药饮料、中药保健、中药洗浴、中药美容、养生药膳等系列产品，提高固原市中药材产业的经济社会效益。培育壮大龙头企业，创建地道中药材品牌。在项目资金、助保贷项目等方面给予支持，促使企业加快发展，鼓励企业解放思想，开拓创新，拓展市场，做强做大做优中药企业。

民建中卫市总支委员会建议： 推进有机肥替代化肥 让农产品更“绿”

本报讯(记者 吴倩)“近年来，中卫市按照‘蓝天、碧水、净土’专项行动部署，认真践行绿色发展理念，采取有力措施在农业领域推行‘一控两减三基本’，有机肥替代化肥工作取得了一定成效，2018年至2021年全市化肥总用量累计下降2.3%，农药总用量累计下降14%。”民建中卫市总支委员会相关负责人说，调研发现，有机肥替代化肥工作存在重视不够、实施有阻力、缺乏资金支持等问题，在中卫市政协五届一次会议期间，民建中卫市总支委员会提交了《关于积极推进有机农产品扩面提质，助力农业绿色高质量发展的建议》。

提案建议，建立农业绿色发展考评机制、源头治理机制、督查推动机制，形成市县联动、齐抓共管、协调推进的良好工作格局，逐步实现“化肥零施用”目标。同时，成立技术指导组，由技术人员分片负责，全面加强技术培训，让经营主体熟练掌握有机肥施用及农作物病虫害绿色防控技术，促进有机农产品扩面提质。

围绕中卫市农业领域重点产业，下大力气争取国家、自治区在有机肥替代化肥方面的扶持政策、项目资金，加快建设有机肥替代化肥示范园区，强化技术示范。制定有机肥、生物农药、高效低毒低残留化学农药、高效植保机械推广优惠政策。加大财政投入，鼓励发展有机肥产业，提高畜禽粪污资源化利用率。支持发展机械施肥、有机肥配送、统防统治等专业化组织。充分发挥利益导向机制，对采用有机农产品标准生产的农产品，着力开展产销对接，大力宣传推介，引导市场实行优质优价，提高种植户收益。

自治区政协委员康占平建议： 开展过敏性鼻炎诱因调查 研发高效特效药品

本报讯(记者 张玉香)“过敏性鼻炎在我区成常见病，给群众身心健康带来危害，正常生活受到影响。”在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员康占平提交《关于在我区开展过敏性鼻炎诱因调查及药品监管与研发的提案》中呼吁，对困扰我区大多数人群的“过敏性鼻炎”给予关注。

康占平介绍，通过深入调研发现，过敏性鼻炎过去在宁夏较少见，但近年来患者人数众多且呈增长趋势。据初步观察，目前医院对此病治标不治本，社会上各类治疗过敏性鼻炎的医院还产生借机敛财，损害群众利益的现象。

“药品市场也鱼目混珠，群众花了不少冤枉钱，病情却越来越严重。”康占平说，应该在我区开展过敏性鼻炎诱因调查，集中科技力量进行攻关，研发抗过敏性鼻炎疫苗或高效特效药品，提高治疗水平，保护人民群众身心健康。

康占平建议，自治区有关部门应把过敏性鼻炎治疗作为民生大事予以高度重视。科学制定调查方案，组织专门力量，利用3年左右时间，在全区进行普查摸底，了解患者数量，掌握患病规律，查清疾病病因。集中技术力量，研发过敏性鼻炎疫苗和高效特效药品，探索从根本上预防和治疗过敏性鼻炎的科学方法。加强对医疗机构及药品市场监管，打击假冒伪劣药品，及时公布过敏性鼻炎合法治疗机构和药品清单，保护人民群众健康与合法权益。严格按照规定条件和程序设立过敏性鼻炎专科门诊，专门接待治疗过敏性鼻炎患者，全力缓解鼻炎患者的长期困扰。

图说履职



六盘山林区是我区自然资源的富集区域，生物多样性保护的核心区域。



六盘山林区依山傍水，风景秀美，是全区森林覆盖率和活立木蓄积量最高的区域。

设立六盘山国家公园留住「绿色基因」

本报记者 罗鸣文 图



日前，在六盘山林区，自治区政协组织委员和相关专家围绕生物多样性开展深入调研。

六盘山林区是我国黄土高原西部具有代表性的温带山地森林生态系统和重要的水源涵养地，是自然资源的富集区域，生物多样性保护的核心区域。今年，自治区政协委员师淑莲提交《关于支持设立六盘山国家公园的建议》，呼吁争取国家林草局按照区域定出六盘山国家公园体系类型，并将六盘山国家公园列入国家公园试点，提供必要的政策与资金支持。

“六盘山林区内国家级、省级自然保护地的自然生态系统、自然遗迹和景观保存完整，是宁夏最大的天然次生林区，也是全区森林覆盖率和活立木蓄积量最高的区域。”师淑莲经过调查研究后发现，目前六盘山有植物110科442属1072种，陆生脊椎动物25目61科226种，无脊椎动物13纲47目332科3554种。

“设立六盘山国家公园，对保护六盘山自然生态系统、推进自然资源科学保护和合理利用、促进人与自然和谐共生、推进美丽新宁夏建设具有极其重要的意义。”师淑莲告诉记者，公园建成后，将对周边及省外形成整体吸引力，极大地带动固原市文化旅游产业发展和依托景区发展种养、餐饮住宿、特色旅游商品等产业。

民盟宁夏区委会建议： 推进“数字政府”建设 提升政务服务水平

本报讯(记者 单瑞)今年，民盟宁夏区委会提交《关于进一步提升数字政府建设水平的提案》中指出，“数字政府”建设是“数字中国”的重要组成部分，也是全面深化改革的重要内容，但受数据资源割裂与标准不一及行政管理体制影响，当前我区数字政府建设仍面临一些问题。

提案介绍，近年来，为深入推进“互联网+政务服务”、提升网上政务服务能力和水平，自治区政府按照全区一盘棋、一体化、一张网思路，明确“数字政府”的总体框架，加快完善提升云、网、数及共性应用支撑体系，形成统一布局、功能完备、基础牢靠、技术领先、有序开放的基础体系，取得了显著成效。

“调研发现，目前我区各自为政、自建自用、自营自管的网络和机房等信息化基础设施运维难度大，服务效能低，导致‘信息孤岛’和‘数据烟囱’问题突出，主要表现在行政体制内部信息不对称、数据不贯通、流程不清晰、线上线下融合不够等，直接影响基层政府行政效率和服务质量。”民盟宁夏区委会相关负责人说，在电子政务普及建设阶段，缺乏统一标准与规范，导致地方政府各职能部门的信息化建设参差不齐，各政府部门根据自身业务情况，选择不同业务单位和公司进入，采用不尽相同的建设标准、软硬件平台、访问方式及安全设施等，不同业务单位和公司建设之初便同时构筑起各自的“护城河”，严重影响数据共

享的实现及其效果。

提案建议，加强顶层设计，强化“统筹、整合、集中、共享”理念，构建“统一领导、上下衔接、运作高效、统筹有力、整体推进”数字化政府的改革组织架构，成立宁夏大数据。系统谋划数字政府的建设体系，打通资金管理、统筹项目建设、协同业务开展，实现数字政府建设“一盘棋”。打通各部门关键业务流程和环节，从制度上建立起上级部门向基层政府回流数据的通道，免除或减少共享数据的审批壁垒。

民盟宁夏区委会相关负责人表示，还要研究制定全区甚至全国统一的、带有一定强制力的数据共享标准规范，包括跨层级数据共享服务数据接口、基础

数据资源命名规范、数据资源基础字段规范等多个方面，支持国家、区、市、县各级部门在一个标准下申请、共享和使用数据。

在加强人才培养，提升基层数字服务化能力方面，建议针对地方实际，统一规划专业人才的培养，适度倾斜资金、项目、技术、资源，加快推动实现城乡数字化政府“一体化”发展。扩大跨政府部门的在线服务覆盖范围，以审批更简、监管更强、服务更优为目标，面向个人与企业，集成网上大厅、实体大厅与社区网点等平台，推广“全网通办”“一件事”主题服务、“惠企政策一次办”等服务模式，以灵活方式提供个性化、定制化在线服务，减少资源浪费和基层疲惫困境。