

打好环境整治“组合拳” 绘就美丽宜居新画卷

——民革宁夏区委会 自治区政协委员就提升我区农村人居环境水平建言

本报记者 单 瑞

近年来,我区坚持把改善农村人居环境作为推进乡村振兴、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要抓手,坚持村庄规划与基础设施、厕所革命与污水治理、村庄清洁与垃圾治理、环境提升与乡风文明一体推进,农村人居环境整治取得了阶段性成效,但对标农村现代化要求,对表农民群众新期盼还有一定差距。自治区政协十一届五次会议上,民革宁夏区委会,自治区政协委员曹智莉分别提交提案,从加强顶层设计、强化责任落实、解决突出问题等方面积极建言献策。

高位推动 加强顶层设计

“我区各级乡村建设在规划过程中,缺少自上而下的整体空间布局,生活垃圾、污水等配套设施未能进行有效衔接。”民革宁夏区委会在提交的《关于精准提升我区农村人居环境建设质量和水平的提案》中指出,如,银川市应编制村庄规划183个,启动编制“多规合一”实用性村庄规划109个,有初步成果的仅71个。由于县区资金渠道单一,缺乏养护资金,导致建设标准相对偏低,农村道路、污水治理等基础设施欠账较多。

提案建议加大政策支持力度和强化组织保障,健全自治区统筹、地市负责、县区抓落实的工作推进机制,突出以规划引领,使规划编制和规划实施相衔接,让规划领着建设走,避免违规滥建,加快实现“多规合一”,形成适用、管用、好用的实用性村庄规划。

“通过调研我了解到,以石嘴山市为例,按照闲置一年以上住宅标准计算,大武口区、惠农区、平罗县村庄农房空置率分别为6.54%、31.9%、16.21%。”曹智莉在提交的《关于进一步加强我区农村人居环境整治的建议》提案中认为,我区农村人居环境整体缺人气、缺活力、缺生机,对解决农村集中供暖、污水治理等问题带来极大影响,导致基础设施建设较为落后,公共设施配套不健全,阻碍了我区农村人居环境整体水平提升的步伐。

曹智莉建议,注重发挥规划引领作用,依据各村庄基本情况、产业布局和发展趋势,结合村民生产生活实际需求,加快推进规划编制,以现有规模较大的集聚提升类村庄为重点,走差异发展、特色发展之路,进而形成规模效应,发挥集聚功能,切实推动人居环境与基础设施建设双提升。

提高认识 强化责任落实

“我区住建、水利、环保等牵头部门‘统’的力度不强,配合部门及时跟进不够,差异化、精细化分类指导欠缺,未能形成工作合力。”民革宁夏区委会指出,我区各县(市、区)之间、乡镇之间、村与村之间工作进展不平衡,尤其是县(市、区)主体责任没有压实,农村人居环境整治痛点难点把握不准。

“日常管护和基础设施维护长效机制尚未建立,依然存在政府包办现象,有的县(市、区)采用政府外包第三方公司的运行模式,取得了一定实效,但也存在任务未细化、标准未量化、监督不到位、衔接不紧密等问题,无法满足群众日常生活需求。”民革宁夏区委会通过调研发现,个别地方搞突击应急整治,前紧后松,时紧时松,“重整治、轻管护”问题依然存在,造成环境整治回潮反弹。

精准整治 解决突出问题

“改善农村人居环境,重点要做好垃圾污水处理、厕所革命等方面。”民革宁夏区委会指出,随着农村垃圾数量与日俱增,垃圾成分也越来越复杂,治理难度加大,加之农村垃圾治理没有专业的机构负责,职责不清楚,各部门相互推脱,农村垃圾处理问题长期搁置,得不到有效解决。此外,由于厕所改造建设资金较为短缺,市、县(区)配套资金到位不及时,“厕所革命”整体推进不平衡。各镇(街)、各村之间改厕进度存在明显差异,改厕工作存在重建轻管现象,后期管理与服务跟不上,影响农户正常使用卫生厕所。

建议利用发放农村“厕所革命”倡议书、将改厕纳入“红黑榜”考核范围以及“积分超市”等手段调动村民改

建议完善工作机制,压实县(市、区)党政责任。统一协调住建、水利、环保等职能部门,改“九龙治水”为“一龙管水”,统筹推动乡镇做好具体组织实施。坚持点上整治与全面建设相结合,分类、分层次、分步骤确定并实施农村人居环境整治、公共服务、产业发展、美丽乡村建设项目,推动农村人居环境“四化”“四美”,确保全面整治、不留漏项。

“各县(市、区)要把农村人居环境整治作为乡村振兴战略的基础工程和提升农村群众生活水平的实事工程来抓,按照‘掌握情况要细,分析问题要细,制定方案要细,配套措施要细,工作落实要细’的‘五细’要求,一级抓一级,层层抓落实。”曹智莉建议,加大明查暗访和严督查力度,坚决杜绝粉墙刷白、“涂脂抹粉”等形式主义,力求整治全覆盖、无盲区、零死角。

厕积极性,并拓宽筹资渠道,着力解决资金短缺瓶颈,通过集中培训、发放使用指南等方式,鼓励村民自行维护厕所。民革宁夏区委会认为,还应强化农村垃圾治理考核,调整农村垃圾治理支付政策,降低跨部门利益协调难度。给予环保督察组一定的行政职权,予以追究整顿不到位的地方政府,加大垃圾治理监督力度。

“要探索推行市场化、社会化运作模式,将厕所运维管理、垃圾收运处理、污水处理、绿化养护等公共服务纳入政府购买服务范围,引入专业化企业进行运营管理。同时,加大督查跟踪力度,实行台账管理,清单式推动,销号式验收,适时采取评比、观摩等措施,加大工作推动力度。”曹智莉说。

自治区政协委员王波建议:

以优化生态补偿机制 助推高质量发展

本报讯(记者 单 瑞) 自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员王波提交了《关于以生态补偿助推我区高质量发展的提案》。

提案介绍,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》提出,各省级政府加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿引导性政策和激励约束措施,将生态功能重要地区纳入省级对下生态保护补偿转移支付范围的改革要求。

“我区是较早实施生态补偿制度的省(区)之一,实施退耕还林还草工程以来,退耕区植被得到恢复、水土流失减少,从根本上改变了退耕区农民的耕种养殖方式,为实施精准脱贫攻坚提供了有利条件,实现了生态效益和经济效益、社会效益的多赢。2018年以来,先后实施了环境质量和污染物总量控制纵向生态补偿制度、黄河流域上下游横向生态保护补偿制度,通过将环境质量改善和污染物排放总量控制成效与上下级财政结算资金挂钩,充分调动了各级政府加强生态环境保护的工作积极性,为全区环境质量改善奠定了重要基础。”王波谈道,目前,我区生态补偿渠道窄,补偿形式单一,生态补偿的长效机制还不健全,缺乏统一、权威的指标体系和测算方法,生态补偿机制科学性依据有待提高。

王波建议,成立由发改部门牵头、生态环境等专门部门组成的生态补偿工作领导小组,统筹协调、研究解决全区资源分配和生态补偿工作的重大问题,全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革。制定我区生态补偿制度体系框架,明确开展生态补偿的领域范围,制定阶段目标任务和协同推进政策措施,建立健全政府部门之间的协调机制,将各部门的职责贯穿形成完整的生态补偿工作链条。

“要建立与绿色发展要求相适应、基于区域生态产品产出能力的综合补偿机制。开展重要水源地、水土流失重点防治区水流生态保护补偿,完善公益林、天然林保护制度,健全重要湿地、草原、耕地和封禁沙化土地的生态保护补偿制度。”王波表示,应积极探索制定适合我区发展实际的生态补偿标准体系,明晰补偿标准体系,提高资金使用效率,“指标设置既要考虑保护与治理投入,也要考虑生态环境质量长期巩固成本,以定量指标为主,可统计、可监测和可评估,切实提高生态补偿的科学性。”王波说。

王波还建议,要充分发挥市场在长效机制建设中的作用。建立有益于环境市场配置的生态激励机制,加快推进自然资源资产产权制度改革,建立健全归属清晰、权责明确、流转顺畅、保护严格、监管有效的自然资源产权制度。鼓励引导受益地区与生态保护地区、流域上下游之间,采取资金补助、对口协作、产业转移、园区共建等方式推进补偿方式多元化。积极运用碳交易、排污权交易等手段,完善市场化生态补偿机制。鼓励产业龙头企业参与生态保护专业化实施、产业化发展、市场化运作,探索产业投资、资源整合、责任分担、红利共享的生态补偿机制。

■ 图说履职 ■



在吴忠市第一中学,老师为学生们上心理健康辅导课。



在吴忠市启心公益社会工作服务中心,心理咨询师向调研人员介绍工作开展情况。



自治区政协委员在宁夏总工会职工服务中心心理咨询室调研。

提升全社会心理健康素养 推进社会心理服务体系建设

本报记者 单瑞 文图

自治区政协十一届五次会议上,民进宁夏区委会提交《关于进一步建立健全社会心理疏导服务体系的提案》指出,随着人民生活节奏的加快和竞争压力不断加剧,导致个体心理行为问题引发的社会问题日益凸显,特别是在校学生,患有神经衰弱、焦虑不安、强迫症等心理障碍者日益增多,心理健康成为影响经济社会发展的重大公共卫生问题和社会问题。

提案介绍,目前,全区各地对心理健康的重要性和形势严峻性认识不足,社会心理服务体系发展相对滞后,专业人才队伍紧缺,尤其是缺乏专职的社会心理服务人才。还存在多元化协作机制不顺畅,资金投入不足,相关病种治疗尚未纳入医保,心理健康服务行业缺乏监管标准等问题。

建议在全区普及心理健康方面知识,引导公众培育理性思维、涵养健康心态、传递成长关切、化解心理危机。在服务体系建设方面,加快建立面向全社会人士的医疗心理机构、社会心理机构,面向学生的学校心理咨询室,面向居民、家庭的城乡社区基层心理机构,面向单位内部或各类职业人群的内设心理机构。鼓励专业心理咨询人员创办社会化心理健康服务机构,各级政府积极支持、引导、培育社会心理服务机构,通过购买社会心理机构的服务等形式,向单位、社区和个人提供心理咨询和治疗服务,及时关注容易产生心理行为问题的重点人群,并为其提供公益性心理健康服务。

建议加强医疗机构心理健康服务的技能培训和行业道德培训,注重高校心理学、社会工作等心理服务相关专业人才的培养。各类医疗卫生机构要创新不同人群的服务模式,为不同人群提供有针对性的、及时有效的心理疏导、危机干预、心理成长等心理健康服务。

自治区政协经济委员会呼吁：提升医用耗材管理水平

本报讯(记者 单 瑞) “建议制定出台我区关于加强医疗机构医用耗材管理规定,为医用耗材管理指明方向、明确路径。”自治区政协十一届五次会议上,自治区政协经济委员会提交了《关于在宁夏大力推广医用耗材管理新模式的提案》。

提案介绍,医用耗材具有供应品种多、供货厂商多、持续性强、使用量大等特点,始终是医院管理的难点和痛点,也是医疗系统腐败问题多发的热点。2019以来,国务院出台《治理高值医用耗材改革方案》、医疗机构医用耗材管理办法(试行)等规定,对医用耗材管理提出了强监管的新要求。在这样的背景下,医疗机构建立一个相对科学、规范、严格的耗材管理模式就显得十分必要和迫切。

“目前全国多个省市的200余家医疗机构采用了SPD医用耗材管理模式。该管理模式是由医院的医疗物资管理部门主导,以物流信息技术为手段,通过合理引进和利用社会资源,对全院医疗物资(药品、耗材、试剂)的供应、加工、配送等业务,实施现代物流运行模式的集中管理。”自治区政协经济委员会相关负责人谈道,我区是全国首个“互联网+医疗健康”建设示范区,在加强医院规范化管理特别是医用耗材质量管理和安全管理方面,亟需整合并建立医用耗材SPD供应链系统,实现对物资耗材的“规范化、科学化、全程化、精细化”管理,全面提升工作质量。

建议自治区卫健委根据国家有关政策,参照兄弟省区做法,制定出台我区关于加强医疗机构医用耗材管理规定,为医用耗材管理指明方向、明确路径,提出标准和要要求,并由自治区卫健委牵头,发改、财政、监察、审计等相关部门参与,成立专门工作协调机构,具体负责组织实施。

“目前我区有各级各类医疗卫生机构4574家,属于公立的4422家占96.6%。可从从中选定10家左右不同层级的医疗机构为试点,组织实施SPD模式,建立一个专业型、规范化的物资耗材供应链管理业务系统,待运行成熟后再分层次、分步骤逐步推开。”自治区政协经济委员会相关负责人表示,还应聘请第三方专业机构,引进专家工作团队,全程参与到SPD模式运行的每个阶段、每个步骤,进行全过程跟踪监督和评估。

自治区政协人口资源环境委员会呼吁：立足地域资源禀赋 促进中药材产业发展

本报讯(记者 邓 蕾) 近年来,借助独特的地理气候和政策推动优势,宁夏持续助推发展中药材产业,种植面积逐年增加,先后被国家科技部认定为“国家中药现代化科技产业中药材基地”和“国家中药现代化科技产业基地”。“尽管坐拥丰富的药材资源,但宁夏中药材产业链条短、附加值低、创新能力不足等特征明显,产业地域品牌效应和规模效益尚未形成,中药材产业亟待提质升级。”今年,自治区政协人口资源环境委员会提交《关于大力发展我区中药产业的提案》,为我区中药材产业发展找对策。

“我区之所以有许多好的中药材产品‘养在深闺人未识’,主要是缺乏与产业发展相关配套服务,产业链不齐不强,没有形成品牌优势。”自治区政协人口资源环境委员会相关负责人表示,在调研中了解到,目前,制约宁夏中药材产业发展的主要问题有:规划管理和支持不够,缺乏规模效应,产业链短;质量难保证,检验检测不力,仓储物流能力弱;技术支撑不足,科研开发、品牌创建能力较弱。

提案建议,要从顶层设计建立专门的中医药管理机构,负责中医药的发展、规划、管理工作。开展道地药材基地认证,把住生产、加工质量关,帮助“前端”人员完善质量控制、监督管理体系,引导农户和农产品加工企业形成利益联结体,积极稳妥开发市场。结合宁夏实际,由人力资源社会保障、卫生健康管理、药品监督管理等部门创新性培养中药士、中药师、中医师。放宽专业限制,注重工作实绩,结合历史传承中药师的从业情况,制定科学合理的中医药人才准入门槛。加强窗口阵地建设,打造“中医博物馆”,在宣传中医药资源的同时,使其成为宣传宁夏中医药产业、道地药材的重要窗口,培训药农的重要阵地。

提案还呼吁,要规划建设一批道地药材标准化、集约化、规模化和可追溯的初加工与仓储物流中心。组建技术咨询服务机构和行业协会,定期收集、分析国内外中药材市场动态、技术信息,服务中药材产销各个环节。

自治区政协委员联名呼吁：将民营口腔医疗机构纳入口腔公共卫生服务体系

本报讯(记者 吴 倩) “口腔疾病不仅影响口腔的咀嚼、发音等生理功能,还与心脑血管病、糖尿病、消化呼吸系统等疾病密切相关。牙周病已经成为继癌症、心脑血管疾病之后,威胁人类身体健康的第三大杀手。”自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员马刚、潘玮璐将目光共同聚焦口腔公共卫生服务,联名提交《关于将民营口腔医疗机构纳入口腔公共卫生服务体系的提案》。

“据统计,近年来我区民营口腔医疗机构快速发展,全区拥有近500家机构,分布区域广泛,服务价格灵活,服务意识较高,在提供口腔医疗服务保障群众健康方面发挥了一定作用。但是,我区口腔公共卫生服务建设依然慢于其他慢病和重大疾病服务领域,存在散乱贵等问题。”马刚提到,我区对口腔卫生意识和科学素养普及不足,导致大部分群众对口腔健康不够重视,往往出了问题才去医院。而且口腔医疗费用较高,一定程度也影响了群众看牙的积极性。

提案建议,将符合条件的优质民营医疗机构纳入口腔公共卫生服务体系,进一步优化医疗服务资源在城市基层的合理配置。对符合条件的二级及以上民营口腔专科医院、门诊部等医疗机构,积极安排承担周边社区、学校、康养机构的儿童口腔保健、口腔健康普查和宣传等工作。建立民营口腔医疗机构服务能力评价监测机制,对建设规模和能力水平达到一定标准的机构,纳入自治区医保政策实施范围,方便群众就近就医,降低口腔医疗和保健的基本费用支出。探索建立口腔健康市民档案大数据系统,方便医生了解病情和医疗史,减少不必要的重复检查,提高医疗效率。在实施家庭医生签约制度的社区,试点开展家庭口腔医生签约制度,由专业人员给予专业指导,提高口腔知识普及和日常保健水平。