



两会报告解读

代表声音

政府工作报告五大看点

5日,政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。报告有哪些新看点?民生需求如何落实落细?国务院新闻办公室当天下午举行吹风会,邀请国务院研究室有关负责人进行解读。

一看:如何稳增长?

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出:国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境,这样的目标设定有什么特殊考虑?

国务院研究室副主任向东表示,5.5%左右增速目标的设定,首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标,扩大就业、增加收入就有基础,经济运行就能保持在合理区间。其次,考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标,但要求保持在合理区间。

“综合这些因素,把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右,是较为科学合理的,符合现阶段我国潜在增长水平,有利于引导预期、提振信心,凝聚发展共识。”向东说。

此外,他表示,5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长,体现了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。

二看:如何稳就业?

去年受大宗商品价格高企、疫情灾情交织等影响,企业特别是中

小微企业困难较多,对稳就业造成不小影响。向东表示,经过多方努力,去年全国城镇新增就业达到1269万人,城镇调查失业率平均为5.1%,较好完成了年初确定的预期目标。

他表示,今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内,比去年5.5%左右的要求更高。向东表示,就业攸关民生和社会稳定,随着经济恢复发展,必须进一步突出就业优先导向,压实各方稳就业的责任。

他提出,政府工作报告提出就业优先政策要提质加力,并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中,充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度,我们有信心实现全年就业目标。”

三看:如何扩消费?

从两年平均看,2021年消费增速仍低于疫情前水平,特别是受疫情持续影响,生活服务消费还比较低,旅游、住宿、电影票房收入等相比2019年还是负增长。

政府工作报告提出,“推动消

费持续恢复”,并部署了具体措施。

向东表示,一是促进生活服务消费恢复,这是消费恢复的“短板”,也是最大潜力所在;二是稳定增加大宗消费,今年要继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新;三是发展社区消费和县乡消费,包括加大城市社区生活服务设施建设力度,加强县域商业体系建设,发展农村电商和物流快递配送。此外,还要在提升产品和服务质量方面下功夫,更好满足居民生活需要。

四看:如何引外资?

去年,中国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元,首次突破1万亿元。

如何进一步吸引好、利用好外资?向东表示,一是要深入实施外资准入负面清单,落实好外资企业的国民待遇,保障各类企业公平竞争。

二是要用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出,要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行投资的,可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。

三是要建设好自贸试验区、

海南自由贸易港、综合保税区等中国对外开放平台,增设服务业扩大开放综合试点,对一些对外开放标准规则先行先试并不断向全国推广。

五看:如何花好“钱”?

今年我国将提升积极的财政政策效能。根据政府工作报告,今年财政支出规模比去年扩大2万亿元以上。可用的“钱”多了,该怎么花?怎么才能花好?

国务院研究室综合一司司长刘日红表示,财政支出增加一个主要方面就是支持减税降费。减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措,也是公平普惠、直接有效支持市场主体的办法。

另一方面,他表示,要用好政府资金,带动扩大有效投资。今年地方政府专项债拟安排3.65万亿元,同时中央预算内投资安排6400亿元。

刘日红表示,今年财政支出将重点支持“十四五”重大工程项目以及一些社会民生领域的补短板项目,发挥撬动有效投资的作用,对经济平稳运行起到良好的支撑作用。

(新华社北京电)

李郁华代表:

建立健全新型储能电价机制 助新能源发电关键时刻“扛得住”

“对于以火电为主力电源的宁夏电网,随着新能源大规模发展和高比例接入,需要通过加快储能等灵活性电源建设提升系统调节能力,提升新能源利用水平、保障能源电力安全可靠供应。”全国人大代表李郁华表示。

李郁华代表介绍,宁夏将清洁能源发展作为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要抓手,规划到2025年新能源装机规模超过5000万千瓦,占比超过55%。去年10月,国家首次对一个省区的能源转型发展出台《关于支持宁夏能源转型发展的实施方案》,对于宁夏推动以新能源为主体的新型电力系统建设意

义重大。但目前,储能建设集中在发电侧,主要依靠辅助服务补偿价格获取收益,受政策、价格、市场等因素影响,储能投资意愿不强,建设进度缓慢。

“电网是构建新型电力系统的核心和枢纽,建立电网侧独立储能电站容量电价机制,将为加快构建新型电力系统、服务‘碳达峰、碳中和’提供重要支撑。”李郁华代表建议,国家在宁夏率先开展电网替代性储能设施试点建设及示范应用,加快研究容量电价机制及电网替代性储能设施纳入输配电价回收机制,并出台相关政策,推动新型储能高质量发展。(据《宁夏日报》)

马玉山代表:

夯实工业之基 实现从制造大国迈向制造强国

“推进工业强基工程,提升工业基础能力,对促进制造业提质增效升级、加快制造强国建设具有重大意义。”全国人大代表马玉山说。

调研时他发现,工业基础薄弱是我国走向制造强国的主要瓶颈。从事工业基础的企业基本上是中小企业,产品价值量不高,但产品的设计、制造、材料等技术要求很高;国内企业自主创新能力弱,研发投入少,科技创新不足以支撑企业发展;核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、工业软件尚不能完全自主可控,进口口

例偏高。此外,企业普遍缺乏工业基础核心技术,产品寿命短、可靠性差,短板问题较为突出;基础工艺薄弱、质量基础不完善,阻碍产业迈向中高端。

马玉山代表建议,加强顶层设计,采取分类施策原则,形成持续推进机制;进一步加大对企业开展工业基础能力技术创新的资金政策支持;加大财税政策支持力度,建立使用国产基础产品的保险及风险补偿机制,采用利益共享、风险共担等方式,给予使用者一定的补贴和信用担保,解除使用国产基础产品的风险。(据《宁夏日报》)

两会代表委员风采



全国人大代表印萍(右)与同事进行野外取样调查(资料照片)。

在第十三届全国人民代表大会第五次会议上,全国人大代表印萍建议,让科技赋能履职,守护净滩碧海。作为一名海洋地质科学家,印萍几乎走遍了我国沿海的各个地方。记者了解到,四年來印萍先后提交了20多份代表建议和议案,连续三年被有关部委列为重点督办建议办理,推进国家相关立法和政策出台。

“集民智、重调研、善思考、促治理”,是印萍对自己代表履职的座右铭。她表示,未来将继续立足岗位,以更好的成绩履职尽责,让科学研究成果更好地守护蓝色家园。 新华社发



2月23日,在甘肃广播电视大学临夏分校,董彩云整理来自各方面的建议。

在3月5日第十三届全国人民代表大会第五次会议首场“代表通道”采访活动上,来自甘肃的董彩云代表说:“没有爱就没有教育,教育的意义在于点燃爱、守护爱、播撒爱,以爱育爱,让世界充满爱,让每个孩子都有人生出彩的机会。”

董彩云长期在基层学校任教。2018年,她当选全国人大代表,不断为西部乡村教育发声,提出加强贫困地区人才和师资培养、为贫困地区规划高校定向招生等30多条建议。

2021年,董彩云上高三岗位,担任甘肃广播电视大学临夏分校副校长,但不论在哪里,她“振兴乡村教育”的初心一直没有改变。

今年两会,董彩云继续聚焦教育,提出加强职业教育发展、进一步支持教育均衡发展等建议。 新华社发

两会现场速递

财政政策如何提升效能?赤字率下调怎么看?减税降费有何看点?

——财政部部长刘昆回应2022年“国家账本”

财政政策、赤字率、减税降费……5日提请审议的政府工作报告,明确了多项今年的财政工作安排,备受社会关注。

在当日举行的十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上,面对记者关心的财政热点问题,财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年的政府工作报告提出,积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。如何理解?如何落实?

在他看来,财政政策是不是提升了效能,要看是不是完整、准确、全面贯彻了党中央决策部署,是不是促进了经济健康发展,是不是让老百姓更多受益。

推动积极的财政政策落地见

效,财政部门已做好准备。

“我们将精准研究每一项财政政策,精心安排每一笔财政资金,早出政策,早下拨资金,早落地见效。同时,坚持尽力而为、量力而行,既保持必要力度,支持经济恢复发展;又预留政策空间,应对今后可能出现的风险挑战。”刘昆说。

根据政府工作报告,今年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年有所下调。这是否意味着财政支出强度减弱?

“赤字率适当下调,是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资源,今年全国一般公共预算财政支出强度不仅不会下降,而且比去年会有较大的提高。”刘昆说。

他为大家算了一笔“加减账”:

今年赤字率拟按2.8%左右安排,比去年预算下降0.4个百分点,资金规模减少2000亿元;但是,通过跨年度调节,仅中央本级财政调入一般预算的资金就达1.267万亿元,这个资金量相当于提高赤字率1个百分点。

“财政支出强度是有保障的。”刘昆还列举了两个数据,让公众对今年财政支出强度有更加直观的感受:——26.7万亿元:这是今年全国一般公共预算支出安排规模,比去年增加2万亿元以上,增长8.4%。

——近9.8万亿元:这是今年中央财政对地方的转移支付规模,比去年增加近1.5万亿元,同比增长18%,为自2012年以来的最高增幅。

减税降费是助企纾困直接有效的办法。政府工作报告提出,实施

新的组合式税费支持政策。今年的政策有哪些看点?如何保障“真金白银”送达企业?

在刘昆看来,今年退税减税的规模将达历史上最高,约2.5万亿元;政策发力更加精准,制造业等6个行业的退税减税规模将达1万亿元,中小微企业和个体工商户受益受惠规模也将超1万亿元。

他介绍,增值税留抵退税是今年减税降费的主要措施,通过提前退还尚未抵扣的税款,直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。与此同时,中央财政大幅增加对地方的转移支付,帮助地方缓解减收压力,保障减税降费政策落地生效。

(据新华社北京电)

委员建议

全国政协委员王松灵:

吸引优秀人才 造就高水平医师

今年两会上,围绕完善医学人才培养结构体系、确保高素质全科医生的来源以及高校附属医院建设等话题,全国政协委员、首都医科大学副校长、中国科学院院士王松灵提出了意见建议。

王松灵认为,临床医学人才应由老百姓的疾病谱来决定,常见病、多发病需要在基层诊疗,复杂疾病才需要由专科医生诊疗。我国目前医生构成比中全科医生占比低,政府应该发挥调控作用,确保全科医生比例超过50%,提高在一线工作的全科医生素质。这样才能实现分工负责,建立分级诊疗体系。

医学如何吸引精英人才?王松灵

建议将已成功实施的“5+3”一体化培养体系作为我国临床医学人才培养的主体,对合格毕业生授予医学博士学位(MD);将“5+3”一体化培养体系的培养主体目标定位为全科医生;推进以培养全科医生为目标的住院医师规范化培训模式体系,不断提高住院医师临床胜任能力;改善医务工作者的工作条件和待遇。

“把最优秀的人才吸引到医学里来,把医学长学制精英教育做到位,完善分级诊疗机制,引导全社会来敬畏生命、尊重医生、尊重医学,健康中国就有希望。”王松灵表示。(据人民网)

卞志良委员:

抢抓冬奥机遇 推动冰雪产业大发展

全国政协委员、泰山体育产业集团有限公司董事长卞志良表示,我国要抢抓后冬奥时代机遇,推动冰雪经济和冰雪科技质的飞跃,带动更多国人参与冰雪运动,更好地服务于体育强国、健康中国建设。

他表示,冬奥会的举办推动了我国冰雪产业的发展,冰雪装备制造业崛起,从几乎完全进口转向自主研发,“中国智造”“中国创造”大放异彩,但目前我国真正有科技创新能力、站在技术前端的冰雪装备制造企业凤毛麟角。建议相关部门出台专项财税和金融政策,从扶持重点企业开始,找准科技创新的突破口,大力支持国产冰雪装备制造企业发展,打破国外企业的垄断,以高性价比、高质量的产品抓住国内市场,抢占国际市场。

卞志良提出,加强冰雪人才教育和师资培训,引入退役教练员、运动员丰富师资力量,编写中小学校冰雪运动知识体育课程。建议以政策支持为重点,加大冰雪产业扶持力度。进一步完善有关采购政策,及时更新采购目录,将国内现有的冰雪运动企业创新产品纳入目录,提升国产冰雪装备使用的共识,加快我国冰雪装备制造业发展。建立国产装备产需对接平台,形成制造企业、经销商、终端用户各环节紧密联系的冰雪产业链。

(据新华社北京电)

石磊委员:

持续优化营商环境 让企业经营者专心发展放心投资

针对持续优化营商环境,全国政协委员、内蒙古多蒙德实业集团董事长石磊建议持续优化营商环境,让企业经营者专心发展放心投资。

他表示,近年来,国家在优化营商环境方面出台了一系列政策措施,在落实环节实际效果参差不齐,存在以文件落实文件,照搬宏观政策,没有实施细则等问题,导致政策最终难以落地。期待政府能下大力气狠抓政策落实,让优化营商环境的好政策惠及更多企业和老百姓。

他建议要通过立法来保护民营企业合法权益,提供良好的法治环境。应建立一套科学评价体系,综合各方面信

息,创造一个企业经营者“敢投、想投、追着投、抢着投”的良好营商环境,让企业专心发展、努力创新。对于推进地方政府清理拖欠企业账款,建议组织实施民营企业清欠专项行动,督促相关部门限期核实,尽快推动解决。同时,大力振兴实体经济,进一步减轻企业负担,使实体经济有更大发展空间。

石磊表示,深化“放管服”改革后,某些涉企部门尽管在收费项目上有了减少,但转为第三方收费,实际上企业负担并没有减轻。建议对行政审批涉及的中介服务事项进行全面清理,规范中介服务行业。(据人民网)