主动作为 合力打造“银丝下的春天”

——自治区政协委员聚焦养老事业发展多方建言

本报记者 **张 倩**

随着我区老龄人口增加，如何积极应对人口老龄化，打造“银丝下的春天”成为大家关注的话题。在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员袁芳、潘玮璐、马莉等将目光聚焦在养老上，从老有所养、老有所依、老有所安上献计献策。

提升养老服务助力“老有所养”

“第七次全国人口普查结果显示，宁夏常住人口中，60岁及以上人口为97.41万人，占13.5%，全区22个县（市、区）70%以上进入老龄化社会，石嘴山市老龄人口占比最高。”这是自治区政协委员潘玮璐、马刚联合提出的《关于进一步提升养老机构与日间照料中心服务水平的提案》中一组数据。

提案指出，宁夏已初步形成以居家养老为基础，社区照料为依托、养老机构为补充的养老服务体系。而现实中老人及家属对于养老机构、社区日间照料中心多样化的服务能力及方式的需求，与养老机构及日间照料中心由于人员、资金缺乏，服务质量与水平不高之间存在矛盾。

为积极应对人口老龄化，做好老年人照顾服务工作，潘玮璐、马刚建议统筹安排改善软硬件环境的专项资金，加大扶持补贴力度。

潘玮璐说：“要坚持以人民为中心的发展理念，全面提升养老服务质量，促进养老机构转型升级，完善养老机构硬件与软件设施，医养结合，提升养老服务质量水平。明确养老机构定位，支持社会力量兴办养老机构，大力推行‘公建民营’运营模式，用好政府‘有形的手’和市场‘无形的手’的作用，鼓励更多社会力量投身养老服务业，达到公、民办养老机构均衡发展。”

国家层面应加强和完善顶层设计，各级民政部门细化举措积极跟进，做好与养老服务相关的医疗、救助、慈善等扶持政策衔接工作，将医养结合纳入医保，出台高龄老人逐级提高报销比例政策，简化医养结合的养老机构办理程序，在人才、资金、政策等方面出台具体措施予以扶持。

自治区政协委员袁芳在《关于加强养老服务跟进措施》提案中提出，要撬动“银发经济”、激活“银发力量”，就要适应老年消费和服务需求逐步增多的要求，大力发展老年经济。对不同类型的、医养结合的多层次养老服务康养机构分类施策，以更好满足处于不同收入水平、不同需求层次的老年人群的健康养老需求，鼓励引导企业开发康养服务产品，培养一批养老服务领域优秀企业和知名品牌，适度扶持养老健康产业的发展，借助养老健康产业带动第三产业的经济发展，提供更多的就业机会缓解就业压力。

袁芳还提出，要加大《老年人权益保障法》的宣传，巩固家庭养老基础地位，不断弘扬孝亲敬老的传统美德，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识。

完善政策体系 提升养老护理人才队伍

“对于养老护理人才的培养，应予以政策‘护理’与‘护航’，毕竟养老护理专业是个特殊专业。”自治区政协委员袁芳、赵学芝在《关于大力培养培育养老护理人才的提案》中指出，近年来，全区老龄人口增速过快，失能失智老人、空巢老人、高龄老人不断增多，专业化、个性化养老服务需求日趋增加，养老服务面临劳动力“断层”和需求“壕沟”之间的巨大差异。

“但养老从业人员呈现社会地位低、流动性高，收入待遇低、劳动强度高，学历水平低、平均年龄高等‘三低三高’特征，与加快发展养老服务业发展要求不适应。”为此，他们提出有必要按照“政府引导、分类培养、互通互认、规范管理”的思路，以推进养老服务人才专业化、职业化发展为目标，整合高等院校、中等职业学校等培训资源，培养老年服务管理、医疗保健、营养调配、心理咨询、能力评估等养老专业人才。加强养老护理人员在职培训和职业技能鉴定工作，支持养老护理知识技能进家庭、进社区活动，为失能老人家庭护理人员开展照护知识和技能培训，逐步将失能老人子女亲属吸纳到养老护理人才队伍。

根据经济社会发展状况，稳步提高养老服务从业人员薪酬水平。建立大学生入职补贴制度，对于普通高等学校、高级中等学校和职业院校的应届毕业生和毕业一年以内的往届毕业生，凡进入非营利性养老机构、社区养老服务中心（站）从事养老护理工作的，由行业主管部门给予一次性入职补贴并分年发放；对长期从事养老护理工作并取得相应护理等级证书人员，给予护理从业补贴奖励。完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制。

完善养老机构、社区养老服务中心（站）等级评定机制，将养老服务人员从业人员登记注册、职业技能、参加教育培训、规范用工、信息公开等规范管理情况与等级评定相挂钩。建立养老服务行业社会评价机制，鼓励养老行业协会发布养老机构、社区养老服务中心（站）服务质量排行表，促进养老服务社会化、市场化运营。

在自治区政协十一届五次会议中，共提出有关养老方面的提案约20件，委员们表示，高质量解决好养老问题，不仅是每一个家庭都要面对的问题，更是协调推进全面建设社会主义现代化国家的题中应有之意。要必须主动作为，合力打造“银丝下的春天”。

■ 图说履职 ■

自治区政协委员在宁夏全通枸杞供应链管理股份有限公司展厅了解查看枸杞深加工产品。

在固原市原州区三营镇甘沟村宁夏正杞红枸杞产业种植基地，农民采摘枸杞。

在玺赞庄园枸杞有限公司加工车间，工人们进行枸杞筛选。

做优精深加工 为枸杞产业赋值

本报记者 **单 瑞** 文/图

“近年来，随着人们对天然植物中活性成分关注度的不断增加，植物性保健食品的需求也越来越大，枸杞作为常见中药材富含多种活性成分，具有优良的应用价值，其提取方法已成为研究热点。”在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员陈红缨提交《关于枸杞深加工产品开发的提案》指出，枸杞是宁夏的重要经济林果，其加工与产品创新得到了巨大发展，但深加工产业存在的问题也越来越突出。

陈红缨表示，枸杞干燥的传统方法，如自然晒干和热风干燥方法投资少，操作简单，但营养和口感降低且微观结构改变，枸杞农残及微生物污染严重，影响枸杞多用途开发的食用安全性，新型干燥方法如真空冷冻等技术则能保证产品品质和营养，但能耗巨大，技术要求高。此外，我国出口产品须适应不同出口地区的质量要求，国内各地区间质量标准差异可能会影响国际贸易。

“建议加快枸杞干制和深加工产品及功能成分提取产业装备和技术升级，避免枸杞产品在生产、加工、贮藏和运输过程中生物活性成分的损失。研究枸杞食用营养和高活性特征的保健功效，开发个性化高端产品，提升农残快检技术，规范行业标准，解决不同地区枸杞质量标准和基础数据差异对产品开发和贸易造成一定程度影响。”陈红缨说，要加强枸杞相关深加工产业技术的基础理论研究，为设备升级制造和枸杞产品研发提供理论依据。

自治区政协委员唐国忠建议：

强化工作举措 敲响化工园区火灾防控警钟

本报讯（记者 **单 瑞**）“近年来，随着经济社会发展及精细化工企业从沿海城市‘西迁’的影响，我区化工园区产业规模进一步扩大，生产流程日益复杂，风险隐患持续增加。”在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员唐国忠提交《关于进一步加强化工园区火灾防控工作的提案》指出，2020年，自治区政府办公厅公布的10个化工园区名单中，有4个园区内企业发生过爆炸起火等事故，这些事故财产损失重、社会关注度高，给全区整体火灾防控工作敲响警钟。

唐国忠通过调研了解到，我区化工园区企业消防安全设计大多套用石油化工规范，企业对消防安全工作投入小，固定消防设施难以有效发挥作用。部分园区企业重效益、轻安全，主观上防火意识淡薄，客观上消防安全制度落实不到位，增加了火灾及爆炸的危险。此外，部分园区企业内部工艺处置队建设标准低，员工对生产过程中可能产生灾害事故的灭火救援战术了解掌握不够，灾害事故发生后不能第一时间有效处置。

唐国忠建议，科学编制化工园区消防规划，根据《中华人民共和国消防法》和新颁布实施的《煤化工工程设计防火标准》《精细化工企业工程设计防火标准》等标准规范，重点考虑园区企业安全风险叠加效应、产业链完整度风险、园区整体规划布局风险等因素，按照符合实际、适度超前的原则编制工业园区消防规划，并纳入各地总体规划实施，确保园区内企业布局合理，公共消防设施建设到位，消防队、站力量分布既能保障重点，又能辐射一般。

“工业园区管委会应建立健全火灾防控和应急处置机制，备齐备足防护服、灭火剂等应急处置物资，依托‘智慧园区’‘智慧消防’提升预警监测技术水平，定期委托第三方机构开展安全风险评估。”唐国忠建议，各企业要落实消防安全主体责任，加大消防安全投入力度，严格落实火灾防控严管严控措施，提升企业本质安全。消防救援部门要不定期组织开展专项排查整治，责令整改火灾隐患，对存在重大问题的要提请政府挂牌督办。

他建议，工业园区管委会应根据园区规模、生产经营危险性等因素有针对性地增加辖区消防救援队伍防护、洗消、输转、中和、侦检等特种车辆装备配置，为有序高效处置灾害事故提供良好装备保障。

自治区政协港澳台侨和外事委员会建议：

建立城市建设项目交通影响评价机制

本报讯（记者 **单 瑞**）在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协港澳台侨和外事委员会提交了《关于建立城市建设项目交通影响评价机制的提案》。

提案介绍，城市建设项目交通影响评价是在分析建设项目对周边一定范围的道路交通可能造成影响的基础上，对开发项目的交通安排、周边交通设施及开发项目自身规模等提出改进意见，以使因项目开发所造成的交通需求与交通供给之间达到平衡的一种方法。

“近年来，我区在城市化建设发展过程中，由于没有建立和完善新建、改建和扩建项目交通影响评价机制，部分县区不少建成后的项目引发交通矛盾激化，造成城市动态‘行车难’和静态‘停车难’等问题不断凸显，影响城市功能的发挥。”自治区政协港澳台侨和外事委员会建议，我区出台相关制度对城市建设项目交通影响评价工作的管理程序、技术标准、效力等进行规范，同时成立由城市交通相关部门联合组成的交通影响评价审核组织，强化统筹、明确责任，建立城市建设项目交通影响评价机制。

“政府部门可通过招标择优选择咨询机构，对咨询机构进行资质认证，对其专业能力、项目经验等方面进行检查，符合条件者才可进行交通影响评价工作，并定期对各咨询机构进行复核验收。”自治区政协港澳台侨和外事委员会相关负责人表示，通过严格交通影响评价审核，可使建设项目的交通设施配置与内外交通组织符合城市交通系统的规划和通行要求，减少项目建成后产生的交通量对周围道路交通的压力。

自治区政协委员茹小侠建议：

以政府购买服务 促社会组织健康发展

本报讯（记者 **单 瑞**）社会组织是我国社会治理不可忽视、不可替代的重要力量。在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员茹小侠在《关于加大政府购买服务力度，促进社会组织健康发展的提案》中指出，近年来我区社会组织数量不断增长，但多数社会组织发展缓慢，发展中存在较为突出的问题。

提案指出，社会组织发展主要问题表现在政府购买项目少、社会组织管理人员经费没有保障。由于起步晚、经验少、社会认知度不高、政府转变职能力度不够、社会组织发展滞后，专业人才紧缺也影响了社会组织相关工作的推进和发展。

“如何凝聚社会组织力量，激发他们积极参与社会治理，传递正能量，减少基层与社区民众矛盾已是急需解决的课题。”茹小侠认为，应加大政府购买服务力度，积极推进政府职能转变，让社会组织真正成为政府职能转变的抓手。通过开放更多的公共资源和领域，让社会组织更深入地参与社会管理和公共服务，增强社会组织投身社会管理、社会服务的公益事业的积极性，保障社会组织健康可持续发展。

提案建议，把政府购买社会组织服务的内容纳入财政预算，专款专用，并规定相应的财政支出和管理制度，鼓励企业及社会力量向社会组织提供资金捐赠，形成多元化资金来源机制是社会组织健康发展的强有力保障。鼓励社会力量参与资金援助，拓宽社会组织资金渠道，适度减免税收，支持社会组织健康发展。

“公益创投是一种创新性的社会公益发展理念和模式，也是政府为民众购买服务的一种形式创新。政府作为购买者，社区社会组织作为承接者，居民作为消费者，这种方式在政府、社会组织和社区三方实现了良性互动和多方共赢。”茹小侠说，银川市虽已施行了公益创投社会公益模式，但社会组织参与面窄，希望政府各部门加大支持力度，将一些项目通过购买服务的方式交给社会组织来承接，真正将政府职能转移出来，促进社会组织健康发展。

在加强专业性人才队伍建设方面，他建议，积极吸引专业人才加入社会组织，建立规范合理的晋升机制，确定专业人才的薪酬待遇。加强人才培训与开发，不断提高组织成员的专业能力，通过明确的职业分工，让专业人做专业事。

自治区政协委员吕玉兰建议：

进一步加强全区社会药店监督管理

本报讯（记者 **单 瑞**）随着医保一卡通的开通运行，社会药房为广大群众购买药品提供了便利服务，且扮演的角色越来越重要。在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员吕玉兰提交《关于加强全区社会药店监督管理的提案》指出，目前，我区社会药房零售还存在一些问题。

通过调研，吕玉兰了解到，截至目前全区有社会药店4200余家，执业药师约3400人，其中一半为正规药学专业毕业具备执业资格，一半是自学后通过执业药师考试获得执业资格，由于执业药师从业后继续教育培训要求不高，致使药学服务水平整体不高。社会药店还不同程度存在零售不规范问题，如一些药店经营者把处方药当作商品销售，店内保健品名目多，存在夸大功效以药品出售情况；少数药房把日用品当药品，通过医保卡可随意购买。

“建议加强社会药店的审批管理，加大零售药店监督管理。”吕玉兰表示，食品药品监督部门应组织相关行业专家定期检查，查处执业药师在药房挂证但不坐堂及医保卡刷卡购买日用品等现象，加大对违规销售处方药的处罚力度。做好零售药品价格的指导和监督，定期公布、药品价格，接受群众监督，让群众用得起药，让医保支付更合理。

提案还建议，要制定社会零售药店执业药师进医院接受继续教育培训相关政策。“医院在药学服务和教学方面具有丰富经验，能够为社会药房执业医师提供专业的指导和实践培训，执业药师通过在医院的学习，不但可以提升执业药师在专业药学服务方面能力，还能加强医院与社会药房之间的了解，形成医院药师与社会药房执业医师‘上下联动’的服务体系。”吕玉兰说。