

推动实现“做了多少”向“做出了什么效果”转变

自治区政协加强界别和委员履职考核工作的探索与实践

自治区政协办公厅研究室

为进一步加强政协委员队伍建设,增强委员履职尽责的积极性和主动性,根据《中国人民政治协商会议章程》《政协宁夏回族自治区委员会委员履职工作规则(试行)》,自治区政协制定《政协宁夏回族自治区委员会界别和委员履职考核办法》,量化考核各界别和政协委员履职情况,进一步推动各界别和委员履职从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

一、加强履职考核是激发界别和委员履职积极性的有力举措

《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》指出:“政协委员是各党派团体和各族各界代表人士。要强化政协委员责任担当,坚持为国履职、为民尽责的情怀,更好发挥在政协工作中的主体作用。”人民政协在国家政治生活中发挥作用,主要是通过各级政协委员在履行政治协商、民主监督、参政议政职能,更好凝聚共识来实现的。如何通过调动委员履职积极性,更好发挥委员主体作用,形成正向激励、反向约束的考核管理机制,成为政协加强委员队伍建设的一个新课题。

近年来,自治区政协在加强委员考核管理方面下了不少功夫,通过加强学习引领、搭建履职平台、增加培训力度等,为委员发挥好主体作用创造条件。但是,在实际工作中,对委员服务多、管理少,委员主体作用的发挥多靠个人自觉。政协对委员发挥作用情况的掌握,也只是大体上的、笼统的。这种状况难以全面掌握、科学认识和具体分析委员履职情况,无法为进一步提高机关服务保障质量、发挥委员主体作用提供有力数据支撑。

2018年新一届政协班子组成后,自治区政协探索建立一个数量与质量相结合的履职评价体系,作为加强委员管理的一种方法,激发委员履职的积极性和主动性。2018年年底,自治区政协在深入调研、广泛协商基础上,研究制定《政协宁夏回族自治区委员会各参加单位和委员履职考核办法(试行)》,首次把各参加单位履职情况列入考核,对各参加单位和委员履职情况进行量化积分,探索迈出委员管理第一步,各参加单位参与政协活动更加规范,与政协联系更加紧密,形成互动联动格局。在此基础上,为突出界别在政协工作中的显著特色,2021年4月,自治区政协对原有考核办法进行修改,制定《政协宁夏回族自治区委员会界别和委员履职考核办法》。该

考核办法以正向激励为原则,着力激发界别和委员参与政协工作的积极性,指标体系每年调整,既评价委员,也评价界别。

二、基本做法

一是明确考核对象和考核方式。考核对象为界别和委员。界别考核分四组,各党派和工商联界别为第一组,人民团体界别为第二组,中共等人数较多的界别为第三组,其他界别为第四组。委员考核分四组,分别为常委(政协机关的常委单独考核)、住银委员(政协机关的委员单独考核)、银外委员、住港澳委员(含常委)。考核采用计分制,考核办法针对数量和质量考核确定不同分值。界别和委员履职情况录入信息系统,形成年度履职档案,得出履职计分以及排名。

二是形成具体规范的考核内容。界别履职考核内容分为5项统计项目,委员履职考核分为20项统计项目。考核内容为数量和质量相结合,更加注重质量考核。数量考核包括参加政协会议活动、提交提案、反映社情民意信息等。质量考核包括提案被评为优秀或确定为重点,社情民意信息被党委或全国政协采用,重要会议口头或书面发言,撰写调研视察报告、理论研究文章,参加会议活动高质量建言资政、成果被转化等,比较全面地反映了委员发挥作用的方方面面。

三是注重对考核结果的综合运用。界别考核结果按履职计分从高到低进行排序,各组排名前三分之一的界别推荐为优秀。委员考核结果按履职计分从高到低进行排序,各组排名前二分之一的委员列入推荐优秀范围,各专委会再结合委员日常履职表现,推荐各组优秀委员。自治区政协主席会议对优秀界别及优秀委员(含常委)进行审议确定。全体会议期间对上一年度履职考核优秀界别和优秀委员进行通报,并抄送自治区党委组织部、统战部。经自治区党委同意,在年度考核的基础上,设立自治区政协委员优秀履职奖,每届评选一次,由各专委会从届内累计3年履职考核优秀的委员中提出推荐名单,提交自治区政协主席会议审定,在第五年全体会议期间颁发。委员任期考核由各专委会和委员联络工作室综合考评,结果提交自治区政协主席会议审定后,向全体委员通报,并抄送自治区党委组织部、统战部和委员所在单位,作为自治区政协换届时推荐委员留任人选的重要依据。

三、工作成效

从实际效果看,委员履职考核办法的建立,确实推动了委员队伍建设,实现加强委员管理的目的。委员们对履职考核办法的制定和使用表示赞同,认为政协委员是政协工作的主体,肩负着当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的光荣使命,承担着为国履职、为民尽责的政治任务,应该在政协这个大舞台上,积极参与对全区重点工作的协商与监督,积极反映所代表界别群众的意见和呼声。实践证明,在委员履职考核办法的规范下,自治区政协委员履职的积极性、自觉性、主动性得到增强,协商议政的质量和水平都有很大提高,形成“逢会必参加、遇事必参与、有事必请假、议政必建言”的良好格局,实现了“四个新提升”。

一是委员参加会议、调研视察等活动的参与率得到新提升,从以往80%左右提高到90%以上,确保了政协会议的参会率。二是参政议政的广度和深度得到新提升。各类专题议政会、调研开会、学习会上,委员发言均做到“提前备文稿,会上出良策”,所提意见建议言之有物、论之有据,更多的意见建议被采纳。三是委员的素质得到新提升。广大政协委员既珍惜政治荣誉,更重视社会责任,从自身涉足的工作领域出发,为我区经济社会发展提出许多科学性、前瞻性和可行性的意见建议,充分展现出政协委员较高的参政水平和良好的精神风貌,一支作风优良、政治过硬、纪律严明、履职精干的委员队伍基本形成。四是规范化、制度化建设得到新提升。政协以往因人、因时、因事产生的无序性、随意性等现象得到较大改观,新时代政协工作的各项任务得到很好的贯彻落实,政协工作中存在的问题得以排解,创新性的实践和探索得以巩固和发扬,自治区政协工作驶入规范化、制度化、程序化发展快车道。

四、经验启示

加强政协委员履职考核管理工作,对增强委员责任意识和履职热情,提高建言资政和凝聚共识双向发力水平具有重要意义。委员履职考核办法的建立,可使委员较为直观地看到自己在政协工作中的成绩与不足,明确发挥主体作用的努力方向。目前委员履职考核工作虽然取得了一些成绩,但也仅是走出了探索的第一步,第二步、第三步还有待于坚实地走下去。

一是要强化管理,激发委员履职内生动力。政协委员不同于机关单位工作人员,在管理对象上是一个特殊分散的社会群体,如果管理不善,必然会成为一盘散沙。因此,在加强委员履职考核的基础上,进一步加强委员履职管理显得尤为重要。应把委员履职情况进行“量化”,建立委员履职档案,及时跟踪掌握并全面客观记录委员履职情况,把委员参加活动、提交提案、反映社情民意信息、撰写调研报告等情况都记录履职档案,以此为基础对委员履职进行综合评价,每年底公布委员全年履职情况,充分发挥委员在参政议政中的积极作用。

二是要加强学习,提升委员履职能力。委员都是各自行业的精英人物,但在政协履职积极性不强、主体作用发挥不够,主要是因为委员对政协工作缺乏规律性、系统性和科学性认识,应在加强学习方面为委员创造条件,引导委员增强学习能力,才能更好发挥委员自身作用,推动政协工作适应新形势、形成新局面、展现新活力。建议采取线上线下方式,通过举办委员培训班、专题研讨、集中学习等形式,加强委员学习培训,进一步促进委员更好地掌握履职的基本知识、技能和要求,提高委员的政治理论水平,拓宽委员履职的视野和思路,增强委员的主动履职意识,不断提升履职能力。

三是要提供保障,营造委员履职良好环境。政协工作要上新台阶,政协事业要有新局面,需要全体委员积极参与,发挥主体作用,也需要政协机关改进工作方法,加强管理服务,更需要各相关部门和社会各界的大力支持。由于政协委员是兼职,必然要将岗位工作的部分时间用于履行委员职务,政协应根据委员会闭会期间参加政协开展的视察、专题调研、联系群众、学习培训、常委会会议等活动所需时间,作出明确规定,保障委员有足够的参加时间。同时,还应建立健全委员履职激励机制,大力开展委员履职表彰和宣传活动,树立委员履职榜样,增强委员履职的光荣感、责任感,激发委员积极履职的热情。

总之,加强委员履职考核管理工作是一项系统工程,需要从理念、制度、技术手段等多方面多维度完善,需要从政协组织内部和外部全方位提升,需要立足实践长期关注、持续推进,从而真正有效发挥好委员主体作用,为加快新时代政协工作创新发展、服务改革发展稳定大局贡献智慧和力量。

银川市政协开展“有事好商量”的探索与实践

银川市政协

习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话中明确指出,“有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛”。

开展“有事好商量”协商工作,是贯彻落实习近平总书记关于“有事好商量,众人的事情由众人商量”重要讲话精神的具体实践,是对政协全体会议的全新探索,对完善社会主义协商民主、发挥人民政协专门协商机构作用具有非常积极的意义。

银川市政协探索建立“有事好商量”协商平台,制定《银川市政协“有事好商量”协商工作办法》等制度,明确工作流程,推动“有事好商量”协商取得较好成效。

主要做法

一是健全协商机制。根据中央政协工作会议精神,2019年年底,银川市政协探索建立“有事好商量”协商平台,制定《银川市政协关于搭建“有事好商量”协商平台 进一步发挥好专门协商机构作用的实施方案》,围绕职工个性化体检、秸秆禁烧及综合化利用等5项议题面对面协商交流,找准群众意愿和部门履职的最大公约数,推动协商建议回复落实,受到广泛好评。在巩固前期工作的基础上,银川市政协从顶层设计入手,制定《银川市政协“有事好商量”工作计划》,并在自治区政协的大力指导下,出台《银川市政协有事好商量协商工作办法》,明确了协商原则(即:围绕中心、政协搭台、多方参与,从具体事入手、服务民生的、跨区域、跨部门协商的原则),规范了协商主体(即:协商议题关联各方),明确了协商形式(即:以当面互动交流为主,根据需要也可采取视察调研、网络议政等形式开展),推动“有事好商量”协商工作制度化、程序化。

二是完善工作程序。精心选题,商自民意。建立从提案、社情民意、全会发言

(或全会讨论时的发言)、党委和政府交办的事项中筛选“有事好商量”协商议题机制。年初,召开“有事好商量”协商议题征集座谈会,在广泛协商和深入研究的基础上,重点从银川市政协年度协商计划、立案提案和已采用的社情民意信息中甄选出群众热切关注、有明确主办单位、通过协商能较快协调解决且当年见效的议题,列入年度“有事好商量”协商议题计划,并抓好组织实施。同时,通过每月与智慧城市“12345”平台会商,随时将大数据反映出民生热点和社会治理短板问题纳入议题,充分体现协商议题来自群众,反映群众呼声和期盼。精心调研,商有基础。在开展“有事好商量”调研活动之前,各牵头专委会围绕协商议题,制定工作方案,明确调研时间、地点、方法步骤以及参加人员等,做好前期各项基础工作。按照学习于调研之前的要求,收集议题涉及的相关政策、文件作为学习资料,在专委会委员群进行发布,供参会委员学习了解;在召开“有事好商量”专题协商会议之前,按照调研于协商之前的要求,由银川市政协副主席领衔、各专委会牵头,召集协商议题关联各方组织实地调研,深入基层,收集一手资料,找准问题症结,进一步提出精准、可操作的意见建议,为召开专题协商会打牢基础。精心操作,商有质量。针对前期调研中委员提出的建议和问题,组织召开由政协委员代表、专家、职能部门负责人参加的“有事好商量”民主协商座谈会,按照会议主持人介绍议题背景、意义,提出议题委员或相关委员就“有事好商量”具体议题提出意见建议,受邀委员(专家、职能部门)围绕议题协商交流三个程序,通过充分协商、反复协商、全面协商,达成一致对策建议,找准群众意愿和部门履职的最大公约数,最终形成质量高、可操作性强的协商成果,并以部门书面文件落实或按程序报送市政府协调落实。及时跟进,商有结果。各专委会及时跟进协商成果转化,定期与有关职能部门沟通,对达成一致协商成果,积极协调联系,持续回访反馈,强化跟踪落实。政协相关界别也把“有事好商量”意见建议的转化

作为一项重要工作,及时与职能部门协调、与界别群众交流,共同推进协商成果的转化落实。

自2019年10月以来,银川市政协共开展“有事好商量”协商活动16次,提出的42条具体建议已被政府相关部门采纳落实,在银川发布等媒体公布后得到社会广泛热议和点赞。

三是注重工作成效。银川市政协通过“有事好商量”协商平台,实实在解决了—批干部群众关心关注的问题。

根据民进银川市委提出的“关于改进我市职工体检工作”提案中“职工体检科目不应固定化”的建议,召开“有事好商量——职工个性化体检”协商座谈会,经过面对面沟通,银川市人民医院等几家体验医院认为完全可以修改原来的固定体检项目,根据职工意愿(不超过医保金额)进行体检。2020年开始,银川市职工体检可自主选择体检项目。

随着社会经济的快速发展,城区急速增长的车辆和有限的车位形成较为严重的矛盾。特别是上下班高峰期,不少机动车辆在路边的禁止停车地带违规停放,人行道、机动车道上经常拥堵,停车、挪车投诉长期高居“12345”热线投诉量前三。2020年,银川市政协联合兴庆区、金凤区政协连续两年召开“有事好商量——社区及其周边智能化停车”协商座谈会,2020年围绕京能天下川、北安小区、阅海壹号院、阅海万家F3区等挪车投诉较集中的社区开展协商调研,经过与规划、物业、交警等部门的充分协商沟通,在市县(区)相关部门努力下,2021年一季度,相关投诉量环比下降11.91%,协商成果初见成效。2021年4月以来,银川市政协又将“12345”大数据反映的群众投诉最为集中的兴庆区敬德街、凤鸣佳苑等8个社区“停车难”“停车乱”问题,作为市、区(县)两级政协“有事好商量”协商议政的重点,经与各相关部门现场踏查、实地走访,与部门就解决社区“停车难”问题达成共识,在各部门的大力推进下,满村新村、凤鸣佳苑等8个社区投诉环比降幅明显。

在银川市政协开展城镇小区配套幼儿

园专项治理民主监督过程中,部分公办幼儿园提出“尽快明确幼儿园延时服务费用途、在公办幼儿园开展延时服务”的建议,银川市政协将“公办幼儿园延时服务”纳入“有事好商量”平台进行协调。通过组织委员到辖区11所幼儿园进行广泛调研,并邀请发改委、教育局、人社局等多家部门负责人和部分教育界别委员、公办幼儿园园长召开“有事好商量——公办幼儿园延时服务”协商座谈会,协调发改、教育、人社、财政四部门联合印发《关于做好幼儿园延时服务费收费管理工作的通知》,明确公办幼儿园延时服务费收费标准和支出方向,有效解决编外幼儿园教师收入低和在职家长上班间接孩子的难题,引起社会极大关注和幼儿家长的广泛好评。

“三步走”抓好“有事好商量”

其一,精准选题是基础。“有事好商量”是更聚焦民生实事、更贴近群众生活、更注重百姓参与、更接地气连民心的协商形式。只有精准选题,切实找准群众关注并需要两个以上部门或需要跨区域协调解决的具体民生问题,利用政协搭建协商平台,充分交流协商,找准符合各方利益的良策,有效发挥“有事好商量”协商平台的积极作用。

其二,互动交流是关键。“有事好商量”协商会议中,委员与部门间的互动交流,让委员进一步了解市委和政府的工作目标、思路、举措和成效,也让部门了解群众的所思所想、所盼所愿;部门与委员就“有事好商量”议题交换意见,就推进民生问题解决办法达成一致,不仅使协商过程成为解决矛盾问题的过程,更能促使委员增进对市委和政府工作的理解与认同,从而进一步凝聚发展共识、增强发展信心。

其三,抓好落实是保障。跟以求同,协以成事。通过各专委会及时跟进,定期与有关职能部门沟通,持续回访反馈、跟踪落实,协调各相关部门对协商达成的共识分别或联合提出意见和措施,推动协商成果落地落实,切实解决群众的实际问题,能够增强委员议政协商的信心,密切部门与群众之间的联系,树牢人民政协为人民的良好形象。

加强专门协商机构建设的几点思考

西吉县政协

加强专门协商机构建设,人民政协就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,汇聚天下英才,充分发挥政协组织联系广泛的优势,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆。

加强专门协商机构建设,要坚持中国共产党的领导。习近平总书记强调,中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是人民政协事业发展进步的根本保证。中国共产党是国家最高政治领导力量,是实现中华民族伟大复兴的根本保证,进入新时代,党中央对人民政协工作作出一系列重大部署,对人民政协工作提出新要求。突出专门协商机构建设工作重点,要坚持中国共产党的领导,牢牢把握新时代政协工作新方位,把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线,不断提高政治判断力、领悟力和执行力,着力强基固本,提高政治协商、民主监督、参政议政水平。

加强专门协商机构建设,要凝聚思想政治共识。人心是最大的政治,共识是奋进的动力。加强专门协商机构建设,要凝聚思想政治共识,汇聚起大团结的力量,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,建言资政和凝聚共识相互嵌入、相互贯通、相互赋能,通过有效工作,努力成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,求同存异、聚同化异,增强一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不丧失主导,推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。认真学习贯彻中央政协工作会议精神,持续巩固党史学习教育成果,学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,推动学习的过程成为加强党对政协工作领导、强化党的创新理论武装、深化思想认识和广泛凝心聚力过程,增强携手新征程、奋进新时代的思想自觉和行动自觉。

加强专门协商机构建设,要汇聚团结奋斗正能量。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出,“以史为鉴、开创未来,必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中,中国共产党始终把统一战线摆在重要位置,不断巩固和发展最广泛的统一战线,团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,最大限度凝聚起共同奋斗的力量。”新征程新任务,人民政协使命在肩、责任重大。加强专门协商机构建设,建立健全各民主党派参加人民政协工作的共性事务情况交流机制,畅通党内外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道。做好各界政协委员专题学习、考察协商、反映社情民意信息等工作,拓展社会组织、各界人士交往交流。引导委员积极投身全面建设社会主义现代化国家伟大实践,更好发挥人民政协在国家治理体系中的重要作用。

加强专门协商机构建设,要集聚各界人才智慧力量。国以才立,政以才治,业以才兴。当前,我国正处于经济高速增长、高质量的发展阶段,加强专门协商机构建设,要集聚各界人才智慧力量。政协应当千方百计集聚社会各界人才的不同优势与智慧,用开放的视野、包容的心态做好引才聚才工作,为人才搭桥梁、筑阶梯,积极引导各方面优秀人才紧扣“十四五”时期发展机遇,围绕乡村振兴战略实施、现代产业体系构建、生态建设、科技创新、民生改善等领域重点任务,集聚智慧力量提出一批协商议案,为党和人民的伟大奋斗事业建言献策,共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献磅礴的智慧力量。

加强专门协商机构建设,要强化协商交流功能。协商的过程关系着协商的质量和效果。加强专门协商机构建设,要注重协商过程,把互动交流作为必要环节。把协商交流的重点放在党委和政府中心工作和民计民生等热点难点问题问题上,开展协商交流,每年安排若干次专题协商活动,进一步强化政协协商功能,充分发挥专门协商机构作用。围绕协商议题,聚焦具体问题,平等、有序、真诚协商,充分表达,深入讨论,互动交流,力争达成共识,找到解决问题的办法。只有这样,才能实现良性互动、双向发力,增强协商实效,充分发挥专门协商机构作用。