

有效保护高效利用 全力护好农业“芯片”

——民革宁夏区委会 自治区政协委员针对加强我区种质资源保护与利用建言

本报记者 单 瑞

种质资源是农业的“芯片”，也是支撑农业科技创新、保障粮食安全、增加农民收入的重要物质基础。近年来，我区不断推进良种繁育体系建设，支持产学研深度融合，开展农业关键核心技术攻关，加强种质资源保护利用和优良品种选育推广。如何进一步加强我区种质资源保护与利用？在自治区政协十一届五次会议上，民革宁夏区委会和自治区政协委员马彦学从不同角度建真言献良策。

强化顶层设计 加快种质资源收集与保护

“我区虽然初步建立了种质资源保护体系，但动态监测体系和预警机制缺失，资源收集、保存、流转和鉴定评价的技术标准不完善、技术规范不统一。”民革宁夏区委会在提交的《关于加强我区种质资源保护与利用推进农业生产提质增效的提案》中指出，我区县（区）政府缺乏政策支持与资金保障，缺少种质资源保护机构、设施 and 人员，文献资料遗失严重。对畜禽、水产、微生物种质资源缺乏系统性收集，对中药材等野生资源缺乏原生境保护，一些林草中的古老、特有、珍稀资源消失加快。

“全区仅有50多个种质资源库、圃场等保护场所，且大多数建成年代早、基础设施旧、库体容量小、保存期短和运行效率差，难以满足‘应保尽保’和精准鉴定需要。”民革宁夏区委会相关负责人建议，强化顶层设计，制定《宁夏种质资源调查收集与保护利用规划》，通过经费支持、设施共建、资源共享等方式整合并确定种质资源保护主体，挂牌认定自治区、市、县（区）三级种质资源保护单位。支持宁夏科研院所和有实力的种子企业，开展种质资源保护基础理论和核心技术研究，健全种质资源鉴定评价、基因挖掘等技术体系和标准体系。

提案还建议，加大珍稀、濒危和道地中药材、枸杞等野生近缘种，以及适合宁夏种植的特色、优质的种质资源收集和保存。建设农业种质资源保护支撑体系，将种质资源保护基础设施建设纳入重大基建项目，新建一批具有区域特色的种质资源库和畜禽原种场，并加快对近两年收集到的种质资源进行集中鉴定、评价、编目和入库等工作，完善自治区级种质资源数据库。

突出实用效能 加大种质资源研究与利用

经过相关调研，民革宁夏区委会发现我区种质资源挖掘和利用程度不足。全区通过表型与基因型精准鉴定、应用于育种创新的种质资源不足15%，已开发利用资源也只停留在提升产量等初级阶段，对抗病虫害、抗旱、抗寒等优良性状的鉴定挖掘程度不深，自主育成品种中源或者近似品种占比较大。此外，地方林草、蔬菜种质资源的培育利用大多是对引进品种的嫁接、杂交，对本地乡土品种的挖掘选育重视不够，一些优质资源流失严重。

马彦学委员也将目光聚焦种质资源研究方面。他谈道，截至目前，石嘴山市制种面积达16万亩，实现制种业总产值5亿元，制种收入占农民人均纯收入近14%，种子产业已成为促进农民增收的特色产业。但目前除4家企业有自主知识产权品种之外，其余企业仍是生产加工型企业，主要业务以生产技术含量偏低的常规品种代繁为主，专业人才匮乏、科研力量薄弱、技术手段落后、繁制的种子同质化现象突出。

马彦学委员也将目光聚焦种质资源研究方面。他谈道，截至目前，石嘴山市制种面积达16万亩，实现制种业总产值5亿元，制种收入占农民人均纯收入近14%，种子产业已成为促进农民增收的特色产业。但目前除4家企业有自主知识产权品种之外，其余企业仍是生产加工型企业，主要业务以生产技术含量偏低的常规品种代繁为主，专业人才匮乏、科研力量薄弱、技术手段落后、繁制的种子同质化现象突出。

为此建议，把种质资源研究利用列入科技创新重要内容，实施一批农业生

加强良种繁育基地建设 促进种子产业发展

“我区科研院所与种子企业之间深度融合不够，‘育繁推一体化’体系建设缓慢，育种品种创新能力有限，良种繁育基地建设与规模化、机械化、标准化、集约化和信息化要求还有差距。”民革宁夏区委会相关负责人谈道，全区173家种子企业中仅有51家开展了科研育种工作，普遍存在实力弱、规模小、分布散和研发创新力不足、育种能力不强、自育品种偏少等问题。

建议制定印发《自治区加快种子产业高质量发展的意见》，完善提升一批良种繁育基地，创新选育一批具有自主知识产权的优良品种，培育壮大一批具有核心竞争力的现代种业企业，提高优良品种覆盖率和普及率。推进育种科技成果使用权、处置权和收益权改革。通过现代种业提升工程、良种补贴政策扶持、育种信息平台建设，建立健全自治区农业特色产业良种繁育体系。制定激励政策支持制种企业建立育种技术人才创新团队，提升企业育种研发和科技创新能力。实施“育繁推一体化”种业企业培育工程，加大针对制种企业土地流转、基地建设、良种研发、农机补贴等方面的政策和资金、项目扶持力度，鼓励优势制种企业优化整合，培育核心竞争力强的大型制种企业，加快推进种子产业高质量发展。

自治区政协委员联名建议：支持各地市实施城市地下管线改造工程

本报讯（记者 单 瑞）在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员袁芳和魏艳华联名提交《关于支持各地市实施城市地下管线改造的提案》中指出，随着城市快速发展，地下管线建设规模不足、管理水平不高等问题开始凸显，一些城市相继出现城市内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事件，严重影响了人民群众生命财产安全和城市运行秩序。

提案指出，2021年，住建部印发《关于加强城市地下市政基础设施建设的指导意见》，明确提出“到2023年底前，基本完成设施普查，摸清底数，掌握存在的隐患风险点并限期消除，地级及以上城市建立和完善综合管理信息平台。到2025年底前，基本实现综合管理信息平台全覆盖，城市地下市政基础设施建设协调机制更加健全，城市地下市政基础设施建设效率明显提高，安全隐患及事故明显减少，城市安全韧性显著提升。”

袁芳建议，自治区发改委、财政厅、住建厅、自然资源厅等相关部门充分发挥协同作用，配套制定实施细则，更好地指导各地市开展市政设施普查，建立市政设施综合管理信息平台，统筹推进城市更新、海绵城市建设和城市地下管线信息化、数字化、智能化改造。进一步完善保障措施，由自治区党委组织部、人社厅牵头制定智囊支持机制，邀请国内行业专家对各地加强城市地下市政基础设施建设，开展设施普查、完善保障措施、补短板等工作进行现场指导，并由自治区发改委、财政厅、住建厅配套制定资金保障机制和设施运营养护资金投入机制，有力支持地市充分整合资金，加快推进城市地下基础设施改造。

自治区政协委员马莉建议：勿让养老保险缴纳“缺斤短两”



本报讯（记者 张 倩）破解养老困局，既需要国家加大投入，也需要进行制度建构，还需要力保公平。自治区政协委员马莉在自治区政协十一届五次会议上提交了《关于对欠缴职工养老、医疗保险金企业处理办法》的提案。她认为养老保险制度是一项关系到我国亿万劳动者切身利益的社会保障制度，然而近年来我国部分企业存在欠缴职工养老保险金的现象，使得企业面临退休的职工正常养老权益得不到保障，进而影响企业职工退休后的生活质量。

“养老保险制度是社会保障体系的重要组成部分，是保证市场经济体制稳定，健康运行的重要制度，也是维护社会稳定的基石。而养老保险体系能否最大限度地发挥保障功能，重要前提是养老保险费能按时、足额缴纳。”马莉说。

“社会保险法作为一部着力保障和改善民生的法律，其中比较突出的一个‘亮点’就是加重了用人单位依法按时足额缴纳社会保险费的法律责任，加大了行政力量介入社会保险费征缴的力度。但欠缴现象依然存在。同时，巨大的罚款数额直接导致企业因无力承担高额罚款而破产倒闭的现象屡见不鲜。”马莉说。

为了杜绝欠费现象频频发生，让企业更好的发展，职工没有后顾之忧。她建议组织部门和企业主管部门采取切实有效的行政措施，把缴纳养老保险费列入考察企业的重要指标之一。对不依法缴费的企业责任人不得给予政府颁发的任何表彰奖励，并对拖欠养老金两年以上的企业负责人给予严肃处理并列为失信人员。对已到退休年龄的职工，让企业单独补缴，让职工安心退休。

自治区政协委员姚国龙建议：加快推进排污权交易改革 让减排成为企业新引擎

本报讯（记者 单 瑞）在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员姚国龙提交了《关于加快推进排污权交易改革让减排成为企业新引擎的提案》。

提案中指出，排污权改革是建立“谁排污、谁付费、谁减排、谁受益”的市场化机制，推动排污权商品化，调动企业治污排污内生动力，从源头上实现节能减排和经济高质量发展的重要途径。

“固原市作为宁夏试点地区，从其各区、县前期在企业初始权核算、政府储备权核定等方面来看，基层工作还存在缺少专业人才、企业参与积极性不强、排污权改革宣传不够深入、体制机制不够健全、专项资金紧缺等困难和问题。”姚国龙建议，按照碳减排的长期目标，由生态环境部门成立专门机构，配备一定数量专业技术人员，负责排污权核算监督、指导，统筹各类自然要素，协调推进各项减排工作。同时，结合地方产业结构和绿色发展要求，对有意愿参与节能减排的企业，在减排设备、减排工艺等方面给予一定补助，支持企业做大做强，带动地方经济发展。

姚国龙谈道，目前，全区各县企业初始排污权、政府储备权数据已上报自治区生态环境部门核定，地方部门要充分考虑2030年碳达峰的总目标，科学设定总量排污权，尽快牵头完善基层交易制度，加快构建排污权交易机制，保障排污权交易顺利开展。

图说履职

筑牢农村消防安全防火墙

本报记者 邓 蕾 文/图



消防工作人员为村民讲解消防安全知识。



1月6日，固原市隆德县联财镇联合村1组一户农户家发生火灾。隆德县消防救援大队立即出动4车20人赶往现场处置。



固原市消防救援支队排查辖区村委会消防安全隐患。

近年来，农村经济有了较大发展，经济实力逐步增强，农民生活水平也有了很大的提高。但不容忽视的是，经济的快速发展和农村的消防安全工作现状不协调，火灾隐患大量增加，并有逐年上升趋势。

今年，农工党宁夏区委会提交了《关于加强农村消防安全的提案》，建议加大对农村消防池、村内小池塘的建设力度，每个自然村内建设一定数量的消防池、小池塘等设施，做到防患未然。加强对农村消防安全设施的管护力度，把消防安全设施管护纳入村规民约和对村组干部的考核，保障已建设的消防设施能发挥出作用。

“据我们调查了解到，很多村庄里的青壮年外出务工，家里只有妇女、老人和孩子，一旦发生民房火灾，短时间内难以组织有效救援。”农工党宁夏区委会相关负责人表示，各职能部门和乡镇要充分运用村镇建设规划成果，认真履行职责，严格执行村镇建设规划，严格监管，坚决取缔违法建筑和路障设施，保障村内消防通道、村外救援道路畅通。要加强农村消防队伍建设，可以挑选青壮年建立农村防火队，开展消防安全培训和演练，组建一支能防灾、会救援、善救援的消防队伍，一旦有火灾发生，能够有条不紊地开展扑救工作。

提案还建议，要加强对农民群众防火安全意识教育，组织宣传消防工作人员深入农村，为村居委工作人员、网格员讲解消防设施的使用方法、火灾隐患的检查和日常生活中消防安全注意事项，让更多的村民参与消防，让人人都做消防安全“明白人”。

自治区政协委员联名建议：

调整优化事业单位专技人员职称评聘办法

本报讯（记者 单 瑞）在自治区政协十一届五次会议上，自治区政协委员万平、王生林、罗晓瑜等5人联名提交了《关于调整优化事业单位专技人员职称评聘办法的提案》。

近年来，自治区党委和政府高度重视人才队伍建设，加快推进人才的评价、使用、激励、流动等机制改革创新，积极优化人才发展环境，人才数量质量大幅提升，有力地推进了经济社会高质量发展。但在千方百计引进人才的同时，如何留住、用好现有人才也需引起高度重视。

“目前事业单位职称评审难、聘用难

已经成为影响专业技术人员干事创业积极性和年轻人才队伍稳定性的主要原因。”万平谈道，职称是反映专业技术人员的技术水平和专业能力的标志，也是专业技术人员工资收入的决定性因素。但是随着专业技术人员整体学历水平的提高、年龄结构集中等客观因素，我区大部分事业单位专业技术人员晋升通道拥堵现象严重。

据统计，我区多数事业单位未能聘任到相应职称、职级上的专业技术人员占本单位专业技术人员总数的20%以上，主要体现在取得资格无法聘用、具备晋

级资格不能正常晋级，严重挫伤了专业技术人员高效保质完成科技工作的热情和创新积极性。为此建议，进一步调整优化事业单位专业技术职称岗位设置、竞聘和职称评定办法。根据各事业单位职责职能和服务经济社会发展，进一步优化高级、中级、初级职称岗位结构设置比例，适当增加高级、中级职称岗位设置比例，缓解职称评审、晋升压力，促进专业技术人员阶梯式培养和发展，提高专业技术人员工作积极性。对获得国家和自治区重大科技奖励的主要贡献者、国务院和自治区政府特殊津贴的享受者、

推进当地经济社会发展的重大贡献者，以及引进的博士类高层次人才等优秀专业技术人员，统一使用特设岗位进行职称评审、聘用，不占用其工作单位专业技术岗位职数。

在合理化解历史遗留问题方面，从民生保障和关心关爱老科技工作者的角度考虑，对已经取得高一级职称资格、能够积极开展技术工作的临近退休的专业技术人员，在符合聘任、晋级条件下，采取“老人老办法”和退休前高聘一级的方式，解决其职称晋升、晋级问题，提高其退休工资待遇。