

# 壮大村级集体经济 夯实共同富裕根基

## ——九三学社宁夏区委会 自治区政协委员聚焦我区发展村级集体经济建言

本报记者 单瑞

### 加大政策扶持力度 统筹推进村级经济发展

发展壮大村级集体经济是强农业、富农民的重要举措,是实现乡村振兴战略的必由之路。近年来,我区先后制定印发多项政策性文件,多形式、多层次、多渠道发展壮大村集体经济,推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接,村级自我保障和服务群众能力进一步增强,但从总体发展来看,依然存在一些问题和薄弱环节。自治区政协十一届五次会议期间,九三学社宁夏区委会,自治区政协委员杨爱琴、罗向红等分别从不同角度、不同层面积极建言献策。

### 理顺管理机制 夯实集体经济发展基础

“近几年,随着我区脱贫攻坚和乡村振兴工作的深入推进,中央、自治区和地方扶持资金逐步加大,产业得到有效发展,村级集体经济不断壮大,收入大幅增加,在助力农民持续增收方面发挥了显著作用。各县(区)也相继出台了村级集体经济组织资金使用管理办法,但很多村级集体经济都没有建立现代经营管理制度,存在产权不够清晰、经营管理比较粗放等问题,村级集体经济运作存在风险和漏洞,需及时加以防范确保健康可持续发展。”杨爱琴建议,制定村集体经济组织财务报账审批制度,明确规定报账员确认条件、财务报账范围、财务报账流程、报账审批权限、报账时间安排等其它有关法律法规和财经纪律要求,进一步规范村级集体经济组织报账审批行为。

镇和村要加强科学论证,搞好风险评估,严格按照集体经济组织章程规定开展经营决策,确保村级集体经济经营项目健康发展。凡符合政策性农业保险投保范围和条件的经营投资产业项目,必须购买政策性农业保险,以降低经营风险。”罗向红说。

针对村级集体经济组织作用未做实的问题,九三学社宁夏区委会建议,参照现代企业管理制度,健全符合市场经济发展要求的运行机制,完善财务公开、会计委托代理、收支审批、会计核算等制度,依法依规接受监督、审计等监督,防止资产流失,确保资产保值增值、农民受益。健全法人治理机制,完善“三会一长”的村级集体经济组织架构,明确其代表集体行使所有权和作为集体资产的管理主体,探索农村集体所有制有效实现形式。

会议期间,委员们谈道,一些城郊村因征地拆迁,村集体资产雄厚,一些偏远村因资源匮乏及自然地理环境影响,村级集体经济发展较慢,甚至处于“一无所有”的境地。一些村集体仅依靠土地增减、发展壮大村集体经济等项目享受上级补贴资金,部分村过度依赖“一次性”收入,或将资金以“入股”的形式投入到企业,收取固定利息,对一些经营性资产运营管理和产业发展“不去想也不敢想”。

针对以上问题,九三学社宁夏区委会建议,出台农村土地资源管理和使用办法,统筹城乡建设用地规划,通过调整建设用地指标,适度拓展可利用范围,明确将闲置的村内空闲

地、村庄公共设施和公益事业用地纳入,并在合法、自愿、有偿原则下,持续盘活农村宅基地,推动全民参与村集体经济,促进土地、劳动力和资本等生产要素深度结合并发挥整体效益。

在强化财税金融支持方面,九三学社宁夏区委会呼吁,持续投入财政专项资金用于村级集体经济发展,稳妥降低涉农金融机构信贷担保门槛,扩大农村抵押担保物范围,给予村级集体经济组织税收优惠。探索建立村级集体经济发展引导基金,以财政出资为主导,撬动社会资本,通过政策补助、贷款贴息等方式为村级合作经济组织或企业提供资金支持。

### 完善人才选用机制 打通人才双向流动渠道

2021年,九三学社宁夏区委会在开展相关调研时了解到,我区发展村级集体经济主要由村干部负责,经营能力弱、管理经验不足、市场开拓和应变能力不强,存在“稳妥保本”“守摊子”的想法,一定程度上制约了村级集体经济发展。

“要坚持把人才培养放在重要位置,持之以恒推动人才队伍建设,为村级集体经济发展积蓄强大‘后劲’。”九三学社宁夏区委会建议,充实村级集体经济发展人才队伍,建立以村“两委”后备干部、入党积极分子、农村实用人才、退伍军人、返乡大学生及“第一书记”为主的农村人才储备库,拓展专业人才培养渠道。针对优秀青壮年大多外出务工或创业,村干部队伍年龄结构老化、文化

程度不高、创新意识不强,“有资源不会用、有项目不会干、有资金不会管”问题依然突出的情况,九三学社宁夏区委会建议,继续向村级集体经济薄弱、班子队伍成长较慢的村下派“第一书记”,实施挂点帮扶,选配合适的经营管理人员和发展带头人,聘用懂经营、善管理、发展意愿强的能人负责集体经济组织经营管理,并完善奖惩激励机制,适当放宽和增加集体经济发展较好、成效突出的村党组织书记和村主任考录乡镇公务员、事业编制的条件、比例,将符合条件的村推荐为“两代表一委员”,落实容错纠错机制,鼓励村干部大胆尝试、勇于担当,激发干事创业的积极性。

### 图说履职

## 为发展全民体育注入活力

本报记者 郝婧文/图



在贺兰县体育中心,举重运动员正在训练。



在贺兰县体育中心,瞄准靶心的射击小选手在认真练习射击。



在贺兰县体育中心,摔跤运动员正在热身。

在自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员吴灵、强海峰联名提交“关于促进宁夏群众体育健康发展的建议”的提案,建议树立“大体育”的观念,走群众和社会办体育思路。根据各地自身群体综合实力举办、承办体育大会、球类各等级联赛体育赛事。通过承办比赛,不仅可以使市政建设上一个台阶,提高城市形象和知名度,也可以拉动经济增长。在地区定位上,要考虑相关地区的项目文化,以举办娱乐性、表演性、老少皆宜、市场面较宽的赛事为主旨,可以从门票等因素上做一些活动,吸引更多市民观看高水平赛事,从而促进群众体育事业发展,促进社会主义精神文明建设。

同时,积极发展少数民族传统体育,广泛开展以少数民族传统体育项目为主的体育健身活动,建立健全各级少数民族体育协会,培养少数民族体育人才。加强健身设施监管维护,进一步强化室外健身器材配建管理工作的主体责任,接受捐赠器材的单位和地方要履行对健身器材管理使用的主体责任。要加强监管,对一些已达到室外健身器材使用寿命需要淘汰的,要督促各地及时进行清理、淘汰,保证器材使用安全。

## 自治区政协委员魏雄建议: 积极培育壮大宁夏本地物流龙头企业

本报讯(记者 单瑞)自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员魏雄提交了《关于大力培育本地物流企业的提案》。

“近年来,随着中国(银川)跨境电子商务综合试验区建设步伐加快,宁夏现代物流业发展也呈现出良好的势头,商贸流通业、仓储业、交通运输业、物流配送等相关物流产业迅速发展。”魏雄在提案中指出,但总体上看,宁夏现代物流业发展水平仍然偏低,与沿海发达省市相比较还存在很大差距。

“在现代物流业发展中,自治区政府引导和扶持力度不够,一些扶持企业的优惠政策落实不到位。还存在物流基础设施还不够完善,储货发货位置分散,造成物流企业收货、集货、发货的整体流程效率低、成本高;物流管理方式与技术装备水平比较落后,信息化程度低;物流企业规模小,功能单一,抗风险能力弱,缺乏具有较高知名度的物流企业和品牌服务等问题。”魏雄说。

他建议,自治区政府应发挥导向作用,通过宣传引导、政策支持等为现代物流业发展创造良好环境,选取发展基础良好的本地物流企业作为扶持对象,通过专项资金引导并支持企业健康发展,壮大物流企业规模,扶持物流企业做大做强,形成具有核心竞争力的特色、品牌物流服务。对于自建物流园的企业,政府应保障用地需求,借鉴物流发达省份的做法,降低土地成本价和税费,完善相关配套基础设施,支持企业发展。可通过园区孵化培育本地物流企业,积极吸引本地物流企业进入园区,实施优惠政策,减免城镇土地使用费及房产税,减轻企业负担,帮助企业发展壮大。在理顺管理体制方面,着力整合现有各个物流企业单一的信息平台和信息资源,引导本地龙头企业以“联盟化、规模化、信息化”为方向,整合资源,与国内国际知名物流企业联盟合作,向综合物流服务商转型,形成一批具有核心竞争力的现代物流企业。

## 自治区政协委员李林建议: 加快建立注册会计师行业管理跨部门联席会议机制

本报讯(记者 单瑞)注册会计师行业在我国经济建设领域及执行国家经济财务制度中发挥着重要的作用。自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员李林提交《关于建立我区注册会计师行业管理跨部门联席会议机制的提案》,建议加快建立我区注册会计师行业年度工作会议和日常联席会议机制,不断提升行业监管水平。

“近年来,我区注册会计师行业规模不断扩大,服务范围不断拓展,行业发展总体向好。但同时也存在会计师事务所‘看门人’职责履行不到位、行业监管和执法力度不足等问题,企业财务会计信息失真、上市公司财务造假等现象时有发生。”李林谈道,为切实加强会计师事务所监管,遏制财务造假,有效发挥注册会计师审计鉴证作用,建议根据《国务院办公厅关于进一步规范财务审计秩序促进注册会计师行业健康发展的意见》文件的有关建立健全监管合作机制的规定,由自治区财政厅牵头,会同自治区网信办、发改委、人力资源社会保障厅、审计厅、国资委、市场监管厅、金融监管局、法院、税务局、人民银行银川支行、银保监会、财政部宁夏监管局等13个部门组建注册会计师行业年度工作会议和日常联席会议机制,及时解决制约行业发展的突出问题,提升行业监管水平。

## 自治区政协委员胡秀德建议: 加大泾源县生态补偿扶持力度

本报讯(记者 单瑞)“泾源县地处六盘山核心区,是国家和自治区确定的重点生态功能区,也是国家生态保护‘三区四带’的重要节点和黄河重点生态区的组成部分之一。”自治区政协十一届五次会议上,自治区政协委员胡秀德提交《关于加大泾源县生态补偿扶持力度的提案》,建议自治区政府加大泾源县生态补偿扶持力度,给予政策和资金支持,为率先建成西部生态文明先行区提供坚实有力支撑。

提案介绍,近年来,泾源县坚持“绿水青山就是金山银山”理念,推动绿色发展。“十三五”期间完成营造林工程57.59万亩,生态环境得到极大改善,初步构建了稳定完善的生态保护体系,保持了水土,涵养了水源,净化了空气,保护了生物多样性,减少了水土流失,大大提高了生态环境质量,被誉为黄土高原上的“绿色明珠”和西北的“小九寨”。

“作为泾河源头和西北重要生态屏障,‘十四五’期间泾源县将紧紧围绕建设西部生态安全屏障和六盘山生态保护长廊,以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为统领,以建设全区生态保护修复示范县为目标,集中财力统筹推进生态保护、生态修复和生态建设,加快建设生态保护修复示范区、环境污染防治示范区,为率先建成西部生态文明先行区提供坚实有力支撑。”胡秀德建议,自治区政府加大泾源县生态补偿扶持力度,给予政策和资金支持,争取将《泾源县山水林田湖草生态补偿修复项目》纳入《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》,突出六盘山生态屏障功能和生物多样性保护能力提升,聚焦六盘山生态功能区水源涵养、生物多样性保护、水土保持、生态产品提供四项能力建设,加大六盘山及其外围水源涵养林建设和自然生态的保护。

“泾源县地处国家‘两屏三带’黄土高原——川滇生态安全屏障区,造林和抚育成本巨大,而现行补助标准低,不能满足造林需求,建议提高人工造林补助、森林生态效益补偿和森林抚育补贴标准。”胡秀德说,还应结合山林权改革,按照《碳排放权交易管理办法(试行)》等相关规定,在泾源县实施碳汇林项目,开展林业碳汇交易试点,建设碳汇(碳排放权)交易平台,探索拓宽生态补偿渠道。

## 自治区政协农业和农村委员会建议:

# 多策并用 全面提高我区滩羊产业精深加工能力

本报讯(记者 单瑞)滩羊产业是自治区确定的农业特色优势产业之一,也是产业振兴、农民增收的重点产业。自治区政协十一届五次会议上,自治区政协农业和农村委员会提交《关于提高滩羊产业精深加工能力的建议》的提案指出,据统计,全区现有滩羊屠宰加工企业24家,预计年屠宰加工总量能达到580万只,每个屠宰加工企业平均产能24.2万只,但实际屠宰量平均不到5.5万只,产能利用率仅为22%,精深加工比例仅为11%。

“我区滩羊肉的销售主要以胴体或初加工产品为主,滩羊副产品产业链不长,缺乏羊尾脂、羊胎盘等新产品研发。滩羊精深加工、高附加值产品开发等关键

技术研发推广尚处于起步阶段,符合滩羊肉品质特征和中高端消费需求的产品开发相对滞后。如盐池滩羊二毛羔羊出栏占全县出栏的40%以上,但二毛羔羊精深加工空白。”自治区政协农业和农村委员会相关负责人表示,在经过相关调研后,他们了解到,目前,我区滩羊产业仍以养殖户自行联系出售活畜为主,龙头企业与养殖场、合作社、养殖户的利益联结机制不健全,订单生产、冷链配送、定向销售的产销衔接渠道不完善。此外,企业精深加工工艺、设备、水平较低,在内部管理、技术研发、市场营销等方面高层次人才引进上意识不强,导致生产管理水低、产品科技含量不足、档次提升慢、产品结构单一。

建议我区加大政府资助力度,组织区内科研院所、高等院校和规模化加工企业组成联合攻关小组,针对高端消费群体消费、饮食特征,联合研发滩羊肉新型便捷、绿色、速食等产品,以及二毛裘皮、滩羊毛新产品及羊胎盘、羊尾脂等滩羊副产品,尽快突破产品和技术成果匮乏的局面。

在提升精深加工能力方面,加快推进滩羊产业规模化、组织化、集约化经营步伐,积极引导龙头企业与养殖场、合作社、养殖户建立利益联结机制,发展订单生产,构建“规模养殖+精深加工+品牌营销+综合服务”一体化经营模式。大力培育龙头企业,支持企业引进现代冷鲜加工工艺、设备,提高分级加工、分割包装比重,不断提

升精深加工水平和产业整体效益。鼓励企业聘请精深加工、经营管理、市场营销等具备专业背景和经验丰富的高层次管理人才和专业营销团队,不断提高滩羊精深加工管理水平。积极引进企业利用羊脂、羊骨、羊杂等滩羊副产品研发加工食品、保健品,助力延伸滩羊产业链、价值链。

“我区还应依托科研单位和龙头企业,研发推出滩羊加工产品并形成品牌,不断培育品牌知名度,通过实施滩羊加工产品品牌战略,促进繁育、养殖生产和产后加工各环节有机结合,提高产业经营规模和水,在泾源县实施碳汇林项目,开展滩羊产业高质量发展。”自治区政协农业和农村委员会相关负责人说。