



# 聚焦两会

## 委员话民生

# 服务提质增效 让“养老”变“享老”

本报记者 单瑞

养老服务是一项民生工程、暖心工程，事关千家万户、发展大局和百姓福祉。近年来，我区着力推动构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加强基础设施建设、服务质量提升、安全综合监管，推进公建民营等养老服务领域改革，取得了阶段性成效。

### 社区日间照料中心让养老“有温度”

2021年5月，宁夏第七次全国人口普查结果显示，60岁及以上老年人口数量达到97.41万人，其中65岁及以上老龄人口由2010年的40.39万人增加到69.28万人，比重由6.41%上升到9.62%。随着我区人口老龄化形势日趋严峻，如何让老年人过上更有温度、更有品质的晚年生活，不仅关乎家庭的幸福指数，也考验着社会治理的智慧和能力。

1月14日临近中午，位于银川市兴庆区掌政镇新创家园社区的日间照料中心，30多位老人早早来到这里等待吃午餐。70多岁的张秀英，子女都在外务工，自己和老伴腿脚不便，吃饭便成了难题。2021年8月，得知社区日间照料中心有了就餐服务，老两口便第一时间报名。“这里饭菜味道不错，真是给我们解决了大问题。”张秀英说。

“新创家园是劳务移民社区，安置了来自西吉、海原、彭阳的劳务移民4965人，其中老年人占7%。”新创家园社区驻村第一书记李学峰说，2021年8月，社区日间照料中心的助餐服务正式开放，主要将社区劳务移民60周岁以上的老年人、残疾人、兜底户作为服务对象，向他们提供餐饮日间照料服务，解决老年人特别是失能、独居、空巢等特殊老人用餐难题。

在自治区政协十一届五次会议期间，自治区政协委员马刚将目光聚焦在社区日间照料中心。“建议进一步提升我区社区日间照料中心服务水平，统筹安排改善软硬件环境专项资金，提前做好年度财政预算，包括聘用人员经费、护理人员培训费用补贴、居住环境安全改造、公用设施维护费用、室内设施改造等费用，全面提升社区日间照料中心多元化服务质量。”马刚委员说。

### 蹚出养老服务 人才队伍建设“新路径”

随着人民群众生活水平的不断提高，老龄人群的养老需求也逐步增高，需要持续的、综合的医疗康复护理服务，对长期护理服务及护理人员的专业性提出了新的需求。

去年，自治区政协委员刘金星在对银川市3家养老机构的调研过程中了解到，护理人员数与其护理的半自理老人人数比例为1:12.1；护理人员与其护理的需要一级护理或特级护理的老人人数比例为1:8。

“这组数据说明，我区距国际公认的3位失能老人配备1名护理人员的标准相距甚远，护理人员的数量严重不足。”刘金星委员告诉记者，在调研过程中他还了解到，目前，我区在养老服务机构从事护理工作的人员，以“4050”人员为主，且基本没有经过系统专业培训，不具备护理技术、心理照护等方面的专业知识和技能，无法适应现代养老服务要求。

刘金星委员表示，随着我国人口老龄化趋势的到来，社会养老服务的需求愈来愈突出，加强养老护理员队伍建设，打造一支数量充足、专业水平高、服务质量好的专业队伍迫在眉睫。

针对以上问题，自治区政协委员赵学芝谈了自己的看法。“我区应整合高等院校、中等职业学校等培训资源，加快培养老年服务管理、医疗保健、心理咨询等养老专业人才。对普通高等学校、高级中等学校和职业院校的应届毕业生进入非营利性养老机构、社区养老服务中心(站)从事养老护理工作，给予一次性入职补贴并分年发放，对长期从事养老护理工作并取得相应护理等级证书的人员，给予护理人员补贴奖励，完善职业技能等级与养老服务人员薪酬待遇挂钩机制，补齐养老服务队伍短板。”赵学芝委员说。

## 镜头



刘常青委员就加强农业科技发展建言。



小组工作人员认真记录委员发言。

本报记者 王斌 摄

### 推进公建民营改革 盘活存量养老服务资源

“去年，我因患有脑梗后遗症等疾病，出现了走路困难、肢体无力等情况，后来入住宁夏孝慈园养老服务中心后，借助这里专业化的肢体康复治疗服务，现在可以独立行走了。”谈及入住养老服务中心感受时，马小宇老人这样说。

宁夏孝慈园养老服务中心位于宁夏老年人服务中心养老园区内，是养老连锁品牌华邦美好家园养老集团在西北地区中标运营的第二个公建民营养老项目。

“公建民营养老项目是由政府出资兴建养老服务机构基础设施，用招标方式引进社会力量运营的养老机构，这种模式既能激活宁夏养老服务市场，又能充分提高国有资产使用效益。”自治区民政厅养老服务处相关

负责人说，近年来，在推动公办养老机构改革试点中，我区从养老服务需求较大的银川市率先试点探索推进，不断将试点经验拓展到吴忠、石嘴山、固原等市。截至目前，银川市兴庆区敬老院、西夏区敬老院、灵武市第二敬老院和石嘴山市大武口区老年活动中心、吴忠市康乐养老中心等29家机构陆续完成公建民营改革。

“我区已作出有益尝试，且发展良好，接下来应该进一步激发公建民营养老机构活力。”自治区政协委员潘玮琳呼吁，我区加大支持社会力量兴办养老机构力度，大力推行“公建民营”运营模式，由政府搭台，企业唱戏，助推提高民办养老机构服务质量，达到公办民办养老机构均衡发展。

## 委员说

**马金宝委员：**随着农村地区留守、空巢老人不断增多，农村老人养老问题变得棘手。针对农村老人养老难问题，建议大力弘扬传统孝道观念，在全社会营造尊老、敬老、爱老的浓厚氛围。在政府顶层制度设计中适当关注农村，给农村养老更多灵活适用的政策。同时，鼓励社会参与，群策群力办好农村养老。探索可行经验，参考各地已开展的互助养老、养老积分、“4050”人员就业等经验，因地制宜，找准适合宁夏各地农村养老途径。

(张红霞)

## 提案梳理

# 打造数字经济高地 助力高质量发展

——自治区政协委员多角度建言助力数字经济快速发展

本报记者 罗鸣

网上在线就诊，刷脸进出小区，无人驾驶运送乘客……数字经济正逐渐走向百姓日常生活。党的十九届四中全会明确指出，“健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制”，首次将数据增列为生产要素。当前，数字经济已成为驱动我区经济发展新引擎。

### 进一步推进我区数字经济健康发展

经济的基础硬件设施仍需完善。

杨玉洲委员建议，加大数字经济人才和企业给予补助及政策支持。将大数据、云计算、物联网等重点领域项目，优先列入新旧动能转换重大项目库和重大科技创新工程，积极争取国家重大科技专项、科技支撑计划等专项资金支持。

“应继续加大完善网信基础，加快建设工业互联网、大数据、云计算、人工智能、服务外包基地等新一代基础设施，带动智能制造、智慧城市、智慧城管、智慧电网、智慧医疗、智慧交通等行业的发展。”杨玉洲委员呼吁。

### 推进数字经济与特色优势产业深度融合

“2020年，自治区党委和政府印发《自治区九大重点产业高质量发展实施方案》，确定重点发展枸杞、电子信息、文化旅游等基础良好、前景广阔的九个重点产业。”自治区政协委员陈艳菊表示，电子信息已成为我区重点发展的九个重点产业之一，但目前该产业与其他重点产业数字化深度融合发展程度还不够。

陈艳菊委员认为，数字经济已成为经济发展中最活跃、增长速度最快、影响最广泛的产业领域，应不断完善数字经济发展规划和指

导性框架，为数字经济的健康发展创造所需的生态系统。“应总体规划、系统推进电子信息产业与其他特色产业深度融合，支持鼓励相关企业推行数字化战略，充分利用数字经济对我区高质量发展的促进作用，建立数据标准体系，促进数据流通和共享。同时，加快构建与数字经济发展阶段相适应的治理体系与相关规则，充分利用大数据技术提升数字经济治理能力，最大程度发挥数字经济在经济高质量发展过程中的作用和价值。”陈艳菊委员说。

### 抢抓数字经济发展机遇 推进产业数字化转型

我国“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出要加快数字化发展，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。

自治区政协委员潘志军认为，在发展数字经济的过程中，“数字产业化”是手段，“产业数字化”是目的，这两者并非是替代关系。“产业数字化是数字经济发展的基础，结合我区实际产业布局的特点，九个重点产业数字化发展将成为我区数字经济规模迅速扩大和产业集聚跨越式发展的新契机。”潘志军委员说。

“要立足本土优势产业，坚持以应用需求为牵引，重点推动九个重点产业主体与数字技术企业合作，聚焦产业发展核心环节及全链条，综合运用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等信息技术，开展数据采集监测、分析挖掘、商业智能等应用服务，形成九个重点产业数据资产。”潘志军委员表示，应大力培养一批本土数字技术企业，大幅度提高对潜在数字技术企业的扶持力度。同时，大力培养产业数字化转型科研创新、技术推广人才和企业带头人，为数字经济发展提供智力支持。

### 完善机制

### 为高质量发展提供 坚实水安全保障

民进宁夏区委会在提交的“关于加快完善水资源节约集约利用机制的提案”中写到：我区干旱少雨、水资源严重短缺、生态环境脆弱，还存在着一些制约水资源节约集约利用的“瓶颈”问题，如产业发展与水资源配置不匹配、水权市场培育有待加强、社会节水意识不强、农业用水效率整体不高等，在一定程度上制约了经济社会高质量发展。

提案建议，要实施工农业节水领跑行动，加快现代化生态灌区、农业高新区、高标准农田和现代农业设施建设，科学合理开发利用有限的水资源，持续优化水资源配置，大力发展节水型生态农业、涵水型生态林业、保水型生态牧业，深挖农业节水潜力。要大力推进“中水、洪水、雨水”三水资源化利用，深入实施“水资源、水生态、水环境、水灾害”四水共治。着力构建“水资源安全、水环境安全、水生态安全、水工程安全、水制度体系”五位一体的现代水治理格局，实现宁夏治水思路战略性转变。

提案还提出，要加强与国内外、区内外科研机构、高等院校合作，聚焦水资源节约集约利用的关键环节、重点问题、推进路径等进行研究。积极培育本地水科技服务企业，推动节水科技创新成果转化应用。

# 让每一滴水都流出价值

——民主党派、自治区政协委员提案聚焦水资源节约集约利用

本报记者 邓蕾

水资源是基础性的自然资源、战略性的经济资源和生态环境的控制性要素，保护水环境、做好“水文章”是推动发展的必由之路，更是广大群众的热切期盼。

今年，在自治区政协十一届五次会议上，民进宁夏区委会、农工党宁夏区委会、自治区政协委员为水资源节约集约利用建言、献实策。

### 多措并举

### 呵护地下“生命之源”

近年来，随着我区经济社会快速发展，地下水开发利用需求明显增加。“与地表水相比，地下水更缓慢，易受污染，而且污染后短期内难以恢复。”农工党宁夏区委会在提交的“关于加强我区地下水资源保护的提案”中写到，2021年12月1日《地下水管理条例》正式施行，对强化地下水管理、防治地下水超采和污染、保障地下水质量和可持续发展利用提供了法律依据。提案建议自治区水利、自然资源、生态环境、农业农村等部门认真贯彻《地下水

管理条例》，落实地下水管理责任，加强协调配合，推动监测设施和基础数据共享，健全跨部门、跨区域的地下水资源保护机制，定期开展地下水资源变化趋势分析预测和水质应急预警。

“要定期开展地下水环境监测和环境风险评估。要以县为单元，制定地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标。划定全区地下水禁止开采区、限制开采区，试点征收水资源税，加强地下水节约利用。”农工党宁夏区委会相关负责人说。

### 开源节流

### 让再生水“变废为宝”

节约利用水资源，不仅要“节流”，还要“开源”，开发利用非常规水资源是解决水资源危机、缓解水资源短缺、增加水资源供给的主要途径。自治区政协委员杨有贤、张莹在联名提交的“关于加大再生水利用提高水资源价值的提案”中，建议将再生水作为城镇水资源纳入区域水资源配置体系，对再生水、雨水、淡化水等非传统水源进行统一规划、配置、利用。

两位委员在调研时发现，我区再生水硬件相应配套设施不完善，利用深度和广度不够。同时，再生水水量少，城市污水接入排水管网，

经污水处理场集中处理后直接排放，生活污水难以形成再生水并被回收利用。

“再生水回收利用设施建设应与污水处理设施建设统筹考虑、统一规划，为污水再生利用提供设施条件。”杨有贤委员建议，出台再生水利用产业化发展鼓励政策，对自筹资金建设再生水利用设施的企业，政府可优先提供一定的环保项目贷款，或减免再生水生产企业的增值税等。引入社会资本参与污水深度处理，采用特许经营、股权合作等方式实现投资主体多元化、投资方式多样化、项目实施市场化的运行模式。