



聚焦两会

履职尽责献良策 参政议政助发展

——自治区政协十一届五次会议委员提案准备情况侧记

本报记者 张玉香

新年伊始，万象更新。1月19日，自治区政协十一届五次会议在银川隆重召开。

连日来，自治区政协委员结合各自过去一年的调研收获情况，满怀对我区改革发展的热忱，紧紧围绕自治区党委和政府工作大局与民生实事，认真履职尽责，精心准备提案，积极将我区各界群众的愿望和诉求带到自治区政协十一届五次会议上，为我区经济社会发展鼓与呼。

枸杞产业是最具宁夏地方特色和品牌优势的战略性主导产业，也是我区九大重点产业之一。如何让枸杞产业发展更加精细化，是自治区政协常委郭嘉关注的重点之一。

“十四五”期间，我区规划枸杞种植面积70万亩，但果用枸杞受国家基本农田非粮化政策等因素制约，种植面积或将降低，势必影响预期目标。因此，我计划提交《关于利用石嘴山市盐碱地大力发展叶用枸杞的建议》的提案，助推石嘴山市枸杞产业发展。”郭嘉说。

据郭嘉介绍，石嘴山市有近

20万亩盐碱地还未有效开发利用，通过种植叶用枸杞，不仅能够合理调整我区枸杞产业结构，进行差异化发展，还可以通过叶用枸杞发展特色养殖业。因此，他的提案将从出台相关政策，加大对叶用枸杞项目扶持力度，在土地流转、种植环节、加工环节、特色养殖（枸杞羊）环节加大项目资金投入等方面提出建议，有效推动我区枸杞产业高质量发展。

农业数字化转型是农业发展的新趋势，通过信息化手段对我区农业转型升级、提高农业质量效益和竞争力、提升农业现代化水平，具有特别重要的现实意义。

自治区政协常委潘志军报到后，立即来到驻地房间，对其准备的“关于推动宁夏农业数字化转型建议的提案”“大数据支撑疫情防控‘精准’研判的思考”“数字经济发展需要支持本土企业优化营商环境”3件提案和发言进行修改，做到字斟句酌。

“农业数字化转型，全国各省市都在尝试发展，虽然取得了一定进展，但仍缺乏基础研究和科技积累，我区农业数字化转型发展也面

临一些问题和挑战。”潘志军说，他的提案将从加强顶层规划设计、强化信息基础设施建设、加大科技研发力度、培养农业信息化专业人才等方面提出建议，助推我区农业农村经济实现高质量发展。

自治区政协常委张艳，作为宁夏农林科学院一级学科带头人，她对待工作更是精益求精。张艳告诉记者，今年她集中精力撰写了一件“加强第三方检验检测机构监管的建议”提案，正在修改完善。

“检验检测作为国家质量基础设施的重要组成部分，在营造公平竞争市场环境、服务经济社会协调发展中发挥着重要的技术支撑作用。”张艳说，“这两年，宁夏的第三方检验检测机构如雨后的春笋发展迅猛，但与全国发达省份相比，存在组织机构管理不规范，人员素质低下等问题。我今年的这件提案，就针对这些问题提出一些建议，希望能够为有关部门提供决策参考。”

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。委员们每年提交的一件件有价值、有分量的提案，凝结着他们深入实际的调研和精雕细琢

的打磨。采访中，有刚刚报到的委员与记者擦肩而过，“要抓紧时间再完善一下提案和发言材料”是他们办理入住后的第一件事情。“关于推动我区健康养老产业发展的提案”“关于家庭教育促进法宣传的提案”“关于加强我区科技创新人才蓄养的提案”“关于将口岸通道经济培育成我区经济高质量发展新支点的建议”……在大会提案组，工作人员正有条不紊地进行提案的接收、统计等工作。这些提案，涉及面广，内容包括经济发展、文化建设和社会治理、民生保障等各方面，语言精练、亮点纷呈。

非凡年份，使命激荡。2022年，是中共二十大和自治区第十三次党代会召开之年。愿景越光明，使命越艰巨，越要发挥人民政协制度优势，最大限度调动一切积极因素，把各方面智慧和力量凝聚起来。委员们表示，将以高度的政治责任感和历史使命感，切实把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履职尽责，积极在会上发出委员好声音，为加快建设美丽新宁夏添砖加瓦。

传承黄河历史文脉 彰显中华文化自信

——自治区政协助推宁夏黄河文化传承彰显区建设

本报记者 王茜

宁夏依黄河而生，因黄河而兴，成就了“天下黄河富宁夏”的美誉。黄河在宁夏流经397公里，生活在宁夏大地上的人民祖祖辈辈受黄河水的无私哺育，创造出了灿烂辉煌的黄河文化，从古至今一脉相承，世世代代繁衍不息。

站在新的历史起点上，宁夏的发展与进步迎来了前所未有的机遇。为深入推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，自治区政协将“推进宁夏黄河文化传承彰显区建设”列入2021年度协商计划。把高标准建设长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）作为推进黄河文化传承彰显区建设的重要载体和抓手，传承黄河历史文脉，彰显中华文化自信。

协商出内涵 深挖黄河文化“根”与“魂”

“要把握宁夏彰显黄河文化的重点，立足宁夏资源禀赋，紧密结合国家文化公园建设方案，做好衔接、融合的顶层设计，建设好宁夏长城、长征、黄河3个国家文化公园，走好彰显黄河文化新路子。”2021年3月，在“推进宁夏黄河文化传承彰显区建设”研讨会上，自治区政协主席崔波提出明确要求。调研之前，自治区政协文史和学习委员会邀请委员、专家通过召开研讨会、座谈会等形式，对“黄河文化的内涵和时代价值”“黄河文化的传承和彰显”等内容进行了深入挖掘和研讨，形成了初步研讨成果，收集论文18篇并编辑成册。

做好“功课”后，专委会组织委员及专家组成调研组，深入银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫五市调研，详细了解长城、长征、黄河文化保护传承弘扬情况和文旅深度融合发展情况，全面了解黄河、长城、长征国家文化公园（宁夏段）建设规划编制和实施情况，思路逐渐清晰，广泛征求市、县（区）推进黄河文化传承彰显区建设的意见和建议，形成以长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）建设为抓手，推进宁夏黄河文化传承彰显区建设的基本思路。赴青海、山东考察学习当地开展保护传承弘扬黄河文化的情况，学习先进做法和经验，开阔视野、开拓思路。广泛征求政协委员和自治区党校、宁夏社科院、宁夏大学以及市县政协的意见和建议，召开“推进宁夏黄河文化传承彰显区建设”专题协商报告（征求意见稿）征求意见会，邀请自治区党委宣传部、发展和改革委员会、文化和旅游厅和相关专家，就报告提出修改意见，征集意见建议23条，采纳15条。

2021年8月23日，自治区政协召开专题协商会，进一步听取委员、相关部门和专家学者的意见和建议，经过委员们深入分析探讨，意见建议被充分吸收进《推进宁夏黄河文化传承彰显区建设的协商报告》（以下简称《协商报告》）中，并报送自治区党委和政府。

凝聚出共识 以“三大公园”推动黄河文化创新性发展

为推进宁夏黄河文化传承彰显区建设协商成果落地，自治区政协将长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）建设保护规划编制和实施情况，纳入2021年“推进宁夏黄河文化彰显区建设”专题调研内容，全程跟踪了解“三大公园”建设保护规划编制和实施进展情况，并协调宁夏社科类科研院所、高校等机构的专家学者，形成黄河文化研究集群，推出一批重大研究成果，为宁夏黄河文化传承彰显区建设提供理论支撑、决策咨询，促进与黄河流域兄弟省（区）的文化交流。

2021年12月1日，自治区政协召开“推进长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）建设，保护传承弘扬中华优秀传统文化”民主监督协商会，围绕长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）规划编制和实施情况进行深入协商。

委员们提出，我区拥有丰富而独特的长城、长征、黄河文化资源，但缺乏研究平台、研究深度，与兄弟省、区共同研究的桥梁尚未搭建，对长城、长征、黄河文化内涵和时代价值、主要特点等问题尚未进行全面、深入、系统地研究，尚未形成相对一致的共识。

建议把“铸牢中华民族共同体意识”作为长城、长征、黄河国家文化公园（宁夏段）规划编制和项目建设的主题、主线，将“三大公园”打造为宁夏各族群众铸牢中华民族共同体意识的教育基地。

建议由自治区党委宣传部牵头，设立专项研究课题，整合人才力量，研究推出一批长城、长征、黄河文化重大研究成果，切实增强文化公园的文化内涵和宁夏特点。

建议结合宁夏实际，梳理“三大公园”建设中“保护什么”“建设什么”，注重顶层设计、强化统筹布局，把建设各项工作落到实处。

黄河奔涌，时代向前。围绕推进宁夏黄河文化传承彰显区建设，自治区政协调研协商正在如火如荼地进行，社会各界的智慧力量正在广泛凝聚，新时代黄河大合唱的澎湃乐章正在宁夏大地久久回响。

协商计划 2021 成果回眸
XIE SHANG JI HUA CHENG GUO HUI MOU

自治区政协十一届五次会议简报组举办学习培训会

本报讯（通讯员 方俊琴）为了更好地服务自治区政协十一届五次会议，1月16日，大会秘书处简报组举办学习培训会，对小组秘书进行会前培训，进一步加强小组秘书对简报工作的熟悉掌握，促进小组秘书工作更加规范。大会简报要简明、快捷、全面地反映委员小组讨论情况，展示委员参政议政水平，推动委员参政议政成果充分交流，为党政决策提供建议和意见。会议简报具有反映会议进程、反映与会同志意见、反映会议成果“三个反映”和便于领导了解情况、便于与会同志进行交流、便于会议记录存档“三个便于”的重要功能。因此，在最短的时间内准确无误记录并整理每位委员

的发言精彩之处是简报组的重要工作。会议简报组组长杨学林以“做一份可读性强的简报”作专题辅导。他从对简报的认识、对简报各环节的要求、做好简报工作要抓住“简短、精练、鲜活、务实、快速”等方面，深入浅出地进行了讲解。他说，政协会议的小组秘书是会议连接委员的桥梁纽带，是确保政协会议圆满成功的重要一环，小组秘书工作的好坏直接影响到会议质量的高低。做好简报工作要做好原始记录，保持原汁原味；要合理剪裁，抓住精彩发言角度，小中见大；要大胆创新，不拘形式，增加简报的原始性、可读性、新颖性。

镜头



培训会间隙，委员们交流网络议政成效。



培训会上，委员们认真记录学习内容。 本报记者 罗鸣 摄

农民期望健全体检机制 避免因病返贫

本报记者 张倩

2020年中国实现了全面脱贫，为了让农民脱贫不返贫，其中一个重点是避免农民因病返贫。自治区两会召开之际，记者了解到，农民们希望完善健全体检机制，避免因病返贫。

“如果早点给大哥做个详细体检，或许还有时间治疗。”固原市税务局退休干部高廷礼提起亲人的逝世，伤感万分。高廷礼说，去年他的两位兄长相继因病去世，皆是因为小

病大意不治，最后拖成重病，因看病债台高筑。“在农村，有很多农民身体感到不适，为了省钱就在家门口的乡村卫生室配些药对付一下，长此以往，小病都拖成了大病。”高廷礼说，“希望将来对农村常住人口实施全面体检。”

健康体检是农民发展的本钱。当前，健康体检在城市比较普遍，但对农民来说还是“新鲜事”。推进体检进村，不仅有利于一些疾病早发现早治疗，提高农民生活质量，还能达

到“花小钱防大病”的效果，有效减少因病致贫、因病返贫概率。

“村上的老人们有个头疼脑热、不舒服就自己买点药吃，有时候我们上门宣传医疗健康内容，鼓励注重体检。老乡们又觉得要花钱不舍得，也对体检不信任。”固原市原州区头营镇马原村村干部马瑞祥说，“健全农民体检机制很有必要，这也是巩固脱贫攻坚成果的有效举措。”他认为，小康路

上一个都不能少，同样，在体检政策、机制的建立上，也不应该让农民掉队。“作为乡村干部，我希望结合农村实际，加大资金投入力度，扩大报销范围，降低农民体检成本，让人人都能‘检得起’；加强乡镇卫生院和村卫生室体检资源配置，让农民在家门口就能‘检得好’。同时，还要加强宣传，增强农民对体检必要性的认知，形成全民健康的良好氛围。”马瑞祥说。

专业社工期待更多社会认同和配套机制

本报记者 张虹霞

“工资低、认同差、壮大难”是记者在采访社工群体时他们发出的共同心声。截至2021年底，我区共有持证社工2752人，越来越多的社工活跃在养老服务、儿童福利、青少年事务等领域，为各类特殊困难群体服务。银川市春照社会工作发展服务中心的社工于娜便是其中一员。

“尽管社工越来越多，但很多人并不了解社工工作。经常有人问我，

做志愿者是不是不拿工资？”于娜无奈地告诉记者，很多人分不清社工和义工，专业社工被认可程度比较低。希望社工机构可以抱团取暖，建立有效平台，让社工机构公开、平等对话，讨论行业发展、面临的问题，共同做项目，把社工事业越做越好。

采访中，不少社工反映社工工资与专业要求不匹配。宁夏社会工作联合会办公室主任、宁夏吴善社会工作发展服务中心社工

海德坦言，社工的薪资待遇和在机构每年承接项目的多少挂钩。“如果这个机构今年没有项目或项目比较少，社工就可能面临失业或选择跳槽。薪资低、项目不稳定、机构留人难，留住优秀社工更难。”海德说，“去年年底，自治区政府办公厅发布了关于同意建立社会工作厅际联席会议制度的函。明确联席会议由24个部门和单位组成，自治区民政厅牵

头。”联席会议让广大社工看到了希望。希望新的一年联席会议能够真正发挥作用，在联谊交流、薪酬待遇、人才培养等方面达成共识，出台配套机制，促进社工行业规范化高质量发展。

2022 我的新期望

和张静虹一样，马生明委员也重点关注养老问题。为了让提案建议更加准确，2021年，马生明先后实地走访调研银川市部分养老院，还积极参加银川市政协组织的相关调研活动。“‘老有所养’是党的十九大传递的亲民又温暖的声音，是社会幸福的直接体现，加快养老服务体系建设，推进智慧养老，对提升社会养老能力和水平具有重要意义。”马生明说。

示，大会期间，她将提交相关提案，呼吁疫情防控常态化下PCR实验室合理利用。

“今年我重点关注的是‘一老一小’话题，提案建议也都围绕老有所养、幼有所育展开。”张静虹委员说，调研了解到，“一老一小”群体将长期成为国家和社会的重点关注群体，这次大会上，她准备提交“关于利用老旧小区改造让数字赋能‘一老一小’的提案”“关于构筑‘一老一小’幸福保障的提案”。

（上接01版）察民情、听民声、表民意，是委员们的重要使命。

“疫情发生以来，我区建立了72家PCR实验室用于新冠病毒核酸检测，为疫情防控作出了巨大贡献。但随着疫情防控常态化，这些PCR实验室（三甲医院除外）将面临‘无事可做或亏本运营’的尴尬局面，很可能会造成巨大的资源浪费。”朴文花委员放下行李箱，和记者聊起了自己关注的话题。她表示