

# 认真学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

## 减负增效强基层 轻装奋进新时代

——2021 年以习近平总书记为核心的党中央整治形式主义为基层减负纪实

2021 年岁末，北京中南海。中央政治局党史学习教育专题民主生活会上，一份重要报告——《关于 2021 年整治形式主义为基层减负工作情况的报告》摆在与会同志案头。

“我们深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，建立基层减负常态化机制，激发基层党员、干部干事创业的积极性。经过坚持不懈努力，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。”

务实中肯的评价，充分体现出以习近平同志为核心的中共中央弛而不息抓作风，整治形式主义为基层减负的丰硕成果。

一年来，党中央一系列部署举措为基层干部减负、为治理能力增效，成果不断惠及人民群众。绵绵用力、久久为功，集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大伟力。

**身先示范、一以贯之——习近平总书记对基层减负工作高度重视**

2021 年 12 月，北京京西宾馆，中央经济工作会议召开。在这次重要会议上，习近平总书记从改厕谈一件关系千家万户的民生实事谈到形式主义之弊——

“全国气候生态环境千差万别，经济生活水平也是千差万别，怎么能用一种改厕方法？一些地方浮皮潦草、浮光掠影，造成大量厕所存在严重问题，所以我多次作出批示。”习近平总书记的话语，振聋发聩。

其中，有两份批示时隔不久。一份严肃告诫：“形式主义、官僚主义是扶贫和乡村振兴的最大危害，切勿死灰复燃。”另一份谆谆嘱咐：“求好不求快，坚决反对劳民伤财、搞形式摆样子。”

人们清晰记得，在 2021 年 2 月 25 日召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记深刻指出：“坚决反对大而化之、撒胡椒面，坚决反对搞不符合实际的‘面子工程’，坚决反对形式主义、官僚主义，把一切工作都落实到为贫困群众解决实际问题上。”

从年初到年终，从部署到批示，整治形式主义为基层减负，习近平总书记始终记挂在心。

2021 年，在党和国家历史上是不平凡的一年。大事喜事不断——庆祝中国共产党成立一百周年，召开党的十九届六中全会，开展党史学习教育，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程……

风险挑战严峻——世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，国内疫情防控和经济社会

社会发展各项任务极为繁重艰巨……

越是任务艰巨，越是挑战频出，就越需要以过硬的作风保驾护航，就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义，维护党中央权威，确保党中央决策部署在基层落地生根。

政治上的坚定，来源于理论上的清醒。

这一年，习近平总书记多次在中央重要会议上，对整治形式主义、官僚主义，为基层减负作出重要论述。

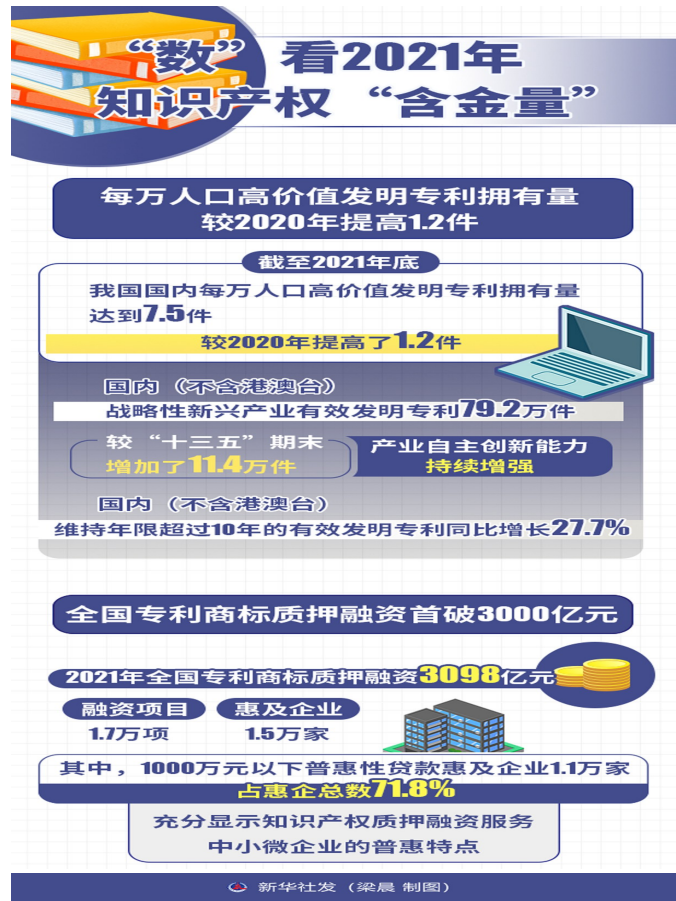
2021 年 1 月 22 日，在十九届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调：“对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，树立重实干、重实绩的用人导向，督促全党担当尽责、干事创业。”

一个月后，在党史学习教育动员大会上，习近平总书记要求：“坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负。要防止为完成任务应付了事，出现‘人在心不在’等现象，防止照本宣科，防止为了博眼球信口开河。”

……

举旗定向，掷地有声。

一系列重要论述，彰显了习近平总书记对作风建设的高度重视，对形式主义弊病的明察秋毫；体现出以习近平同志为核心的党中央持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，推动基层减负的坚定意志和坚强决心。（下转 02 版）



## 横向协商 深度履职 ——自治区政协加强对口协商工作实践综述

本报记者 李 莹

电商产业高质量发展、农村生活垃圾资源化利用无害化处理、动物防疫体系建设……2021 年以来，自治区政协各专委会灵活选题，有效运用对口协商形式创新履职空间，不断探索民主实践新路径。

2021 年制定实施的《中国人民政治协商会议宁夏回族自治区委员会协商工作规则》对“对口协商”这一灵活协商形式作了明确界定，即各专委会同对口联系的有关部门座谈协商。从实践层面看，对口协商多为政协各专委会与同级党政部门之间开展的协商，是一种机构之间的横向协商，对有力推动专门协商机构建设向纵深发展具有重要意义。

**选题要专 把围绕中心作为履职根本宗旨**

对口协商选什么、议什么？

从选题入手，自治区政协农业和农村委员会于 2021 年年初开始谋划对口协商选题。“自治区政协十一届四次全会上，沙湧波委员作了题为‘加强动物防疫体系建设，保障畜牧业高质量发展’大会发言，并在联组讨论上作了深度发言，引起了关注和重视。”自治区政协农业和农村委员会主任潘多俊说，通过委员的视角，专委会认识到加强动物防疫工作的迫切性，把该议题列入年度对口协商计划，精心组织协商。

对口协商是在人民政协制度大框架下的内容和形式的创新、探索，各专委会在选题时紧贴自治区党委和政府中心工作进行深入思考和谋划。对于为什么选择“动物防疫体系建设”这个议题进行对口协商，潘多俊向记者介绍了相关情况。他说，我区农民养殖收入占经营性收入的 40% 以上，养殖业的健康发展关系到农民增收、乡村振兴，但目前动物防疫工作在一

定程度上被弱化了，产业规模上去了，养殖安全却被忽视了，委员建议加强动物防疫体系建设很及时也很关键，我们有责任从政协角度积极向党委和政府建言献策。

在组织实施对口协商过程中，专委会十分重视总结经验，深化规律性认识。潘多俊说，对口协商突出“专”的特点，选题指向性比较强，协商内容相对聚焦，参与协商人员具有专业素养，讨论问题能够由表及里、层层深入。比如围绕加强动物防疫体系建设协商议政，若非专业人士，很难清晰洞察问题、客观反映问题，也就难以提出有见地的意见建议；协商时要遵循大立意、小切口，与对口部门充分沟通交流，避免泛泛而谈，达到推动工作、解决问题的目的。

对口协商选题不仅体现着党政所需，更体现着群众所盼。

2021 年 11 月中旬，自治区政协经济委员会组织召开“关于我区电商产业高质量发展”对口协商座谈会。“上半年，我们在开展产业数字化调研过程中，许多企业反映，使用电商平台成本高、负担重，希望通过加强政策引导，整合资源，梳理电商之间的关系，促进企业发展。”自治区政协经济委员会主任李文华谈及选题初衷时说，这是主动融入全区经济社会发展大局的政协之为，旨在为助推“九大重点产业”高质量发展添新蓄力。

李文华说，对口协商有助于专委会与对口部门联系沟通，拓宽委员知情明政渠道，更好履行参政议政职责。要把围绕中心作为履职的根本宗旨，讲求选题与对口部门的“配对”，如果座谈会上没有形成协

商成果，还可通过多渠道、多方式协商交流，循序渐进促进协商双方增进理解，形成共同解决问题的共识与合力。

**议题要深 在协商中助力工作向前推动**

凝聚共识的目的要在商的环节、商的过程中达成。

2021 年，自治区政协人口资源环境委员会保持协商连贯性，在上一年度专题协商的基础上，进一步拓展延伸议题，围绕“农村生活垃圾分类治理及资源化利用无害化处理”开展对口协商。回头看 2020 年议题，政协围绕“完善农村面源污染治理和垃圾处理机制，促进我区黄河流域生态改善”开展专题协商，站位高、谋全局，而 2021 年，通过政协搭建平台，自治区住房和城乡建设厅与宁夏大学以对口协商方式共研《宜居村镇生活废弃物无害化处理与资源化利用技术创新与集成示范》课题，将议题选择从面上落到点上，从宏观走向微观，为深入开展协商留足空间。

致广大而尽精微，协商议政格局要大，实际调研脚步要实。

2021 年 5 月，自治区政协人口资源环境委员会组织部分委员，由自治区住建厅、科技厅、农业农村厅等组成的共研小组一行到银川市西夏区同阳新村，现场观摩生活垃圾农户一次自主分类、（下转 03 版）



## 让律师的执业权利从文本走到地面 ——自治区政协“我区贯彻落实《中华人民共和国律师法》情况”监督性协商议题督出实效

本报记者 赵婵莉 张红霞

“公安机关与司法行政机关、律师协会建立沟通协调机制，定期通报工作情况，切实保障律师调查取证权利。对侵害律师调查取证权利以及律师在调查取证过程中的违规行为，及时沟通、反馈、纠正和查处。”

“律师认为公安机关侵犯其调查取证权利的，可以向执业地的司法行政机关、律师协会申请维护执业权利，情况紧急的，可以向事发地的司法行政机关、律师协会申请维护执业权利。”

……

2021 年 11 月 12 日，一份由自治区公安厅、自治区司法厅和宁夏律师协会联合下发的《关于依法保障律师调查取证权实施办法（试行）》正式实施，律师在公安机关调查取证难问题基本得到解决。

文件下发后，参与自治区政协 2021 年度协商计划

“我区贯彻落实《中华人民共和国律师法》情况”监督性协商议题的委员们倍感自豪，大家感受到的不仅是来自这份协商果实的温度，更加深刻体悟到其中浓缩着政协民主监督的力量。

**监督有“方”：瞄准靶心实现“精准”监督**

2021 年初，自治区政协将“我区贯彻落实《中华人民共和国律师法》情况”作为年度协商计划监督性协商

协商计划

2021 成果回眸

XIE SHANG JI HUA CHENG GUO HUI MOU

议题之一，为优化律师执业环境，充分发挥律师在法治宁夏建设中的重要作用贡献政协力量。

2021 年 2 月 24 日，自治区政协召开“我区贯彻落实《中华人民共和国律师法》情况”协商议题开题会，为调研做足前期准备工作。

2021 年 9 月中旬，自治区政协社会和法制委员会组织部分委员及相关部门负责人组成调研组，赴银川市、固原市深入开展实地调研，从律师参与会见、阅卷、取证等各个环节，全方位了解《中华人民共和国律师法》（以下简称《律师法》）在全区的贯彻落实情况，把民主监督与服务推动《律师法》贯彻落实结合起来，让政协民主监督做到监督不越位、帮忙不添乱。

“我们向我区各大律师事务所发放调查问卷，了解律师对《律师法》贯彻落实情况的看法，（下转 04 版）

## 为人才强区战略贡献政协智慧 自治区政协提案委员会召开人才工作座谈会

**本报讯** 1 月 12 日，自治区政协提案委员会召开人才工作座谈会，邀请部分自治区政协委员、行业主管部门负责人和专家学者就我区人才培养、引进、使用及体制机制情况进行座谈交流。

根据 2022 年主要工作安排，自治区政协将围绕“加强人才队伍建设，为先行区建设提供人才支撑”议题进行调研协商，此次座谈会旨在为调研工作开展听取意见建议，找准人才工作的难点、梳理问题和建议，确保调研工作扎实有效开展。

会上，委员们认为，近年来我区通过人才优惠政策，在引进和用好现有人才上做了大量工作，取得了一定的成效，但高层次人才不足、人才结构分布不均等情况仍需改善。对此，委员和专家们建议，聚焦我区九大重点产业发展，呼吁以“绿色通道”精准引进自治区重点产业发展所需的“高精尖”人才，有针对性的强化人才政策支持，加强产业人才标准与评价体系建设，形成一套以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才和技能人才评价体系，更好地满足我区重点产业发展的需要。大家认为，要立足长远发展，着眼宁夏未来，将人才服务工作前延至人才培养阶段，办好各级各类教育，筑牢人才培养基础。要进一步改革人才评价制度，破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”论，下放人才管理的主动权，鼓励引导人才向基层流动，激发人才创新活力。（下转 03 版）

## 自治区政协机关党组理论学习中心组 2022 年第一次学习会召开

**本报讯**（记者 王 茜）1 月 13 日，自治区政协机关党组理论学习中心组 2022 年第一次学习会召开，学习讨论习近平总书记中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话精神、习近平总书记对巩固拓展党史学习教育成果的重要指示精神、中央党史学习教育总结大会精神及自治区党史学习教育总结大会精神。

与会人员围绕学习主题交流发言。大家一致认为，习近平总书记中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲话，站位高远、思想深邃、内涵丰富，为弘扬伟大建党精神、坚持党的百年奋斗历史经验、坚定历史自信、不忘初心使命、勇于担当作为、走好新的赶考之路提供了根本遵循。习近平总书记的重要指示，对深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、推动党史学习教育常态化长效化提出明确要求，为总结好、巩固好、拓展好党史学习教育成果提供了重要遵循。中央政治局党史学习教育专题民主生活会为全党树立了标杆、作出了表率。大家表示，要认真学习领会、深入贯彻落实，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不忘初心使命，勇于担当作为，开创政协工作新局面。（下转 03 版）

