

把黄金奶源变成“黄金产业”

——自治区政协十一届四次会议第 69 号提案建言助推奶产业高质量发展

本报记者 陈 敏

宁夏地处国际公认的黄金奶源带,发展奶产业具有得天独厚的区位优势和资源优势。“打造高端奶之乡”“把奶产业打造成千亿级产业”是自治区党委和政府作出的重大战略部署,聚焦推动奶产业高质量发展。2021 年,民主党派、自治区政协委员发挥优势主动作为,积极提交提案,并案立案为自治区政协十一届四次会议第 69 号提案,交由自治区农业农村厅、工业和信息化厅、科技厅等部门办理并获答复。

构建奶产业融合发展新格局

近年来,我区奶产业由小变大,从分散养殖转向规模化养殖,实现一二三产业融合、上下游贯通的全产业链模式,但产业链各环节还存在不全不强等问题,提升空间巨大。

自治区政协委员杨红英在提案中提出,奶产业发展扶持重点应当向产业链下游延伸、向价值链高端延伸,做足“融”的文章,鼓励发展奶产业社会化服务组织,大力发展奶产业旅游项目,使奶产业链更全更更。

委员关心的问题得到承办部门积极回应。自治区农业农村厅在答复中介绍,按照全产业链构建的思路,我区加大“内培外引”力度,主动对接全国乳业 20 强企业争取在我区投资,蒙牛、伊利乳业等龙头企业扎根宁夏,有效带动奶牛养殖、饲草种植、饲料加工、包装印刷、流通等相关产业发展,初步形成以乳制品加工为核心、一二三产业融合发展的产业新格局。初步建成了骏华、恒源林牧等奶牛文化生态示范基地、青少年培训拓展等生态牧场休闲观光模式。支持 14 个社会化服务组织为 60 家奶牛场提供良种繁育、精准饲喂、高效养殖等配套服务。

我区还积极开展奶产业文化宣传,制作《塞上江南乳香飘》宣传片、《宁夏牛奶》央视精准扶贫公益广告;申报“宁夏牛奶”农产品地理标志品牌;2021 年,宁夏牛奶亮相宁夏品质中国行(上海站、长沙站)活动,现场签约 38 亿元;借助网络营销平台和新媒体进行线上宣传和销售。

提升产业风险防控水平

民进宁夏区委会调研发现,随着产业升级和养殖密度加大,奶牛生物性疾病、传染病等防控压力加大,部分牧场生物安全技术落实不到位,威胁我区奶业健康发展;大型奶牛养殖核心区布局集中、养殖密度大,奶牛淘汰补栏数量多、进出流动频繁,潜在风险较多。建议加大疫病防治力度,各规模养殖场之间要配齐防疫通道、隔离观察区和兽用医疗废物、病死牛无害化处理等公共设施。增加疫病防治专业力量,加强兽医社会化服务体系、牧场疫病自防体系、疫病监测预警信息体系、疫病防控可追溯体系的建立。

针对这一建议,自治区农业农村厅答复介绍,2020 年以来,我区出台了《九大重点产业实施意见》《支持九大重点产业加快发展若干财政措施》《宁夏动物活体抵押贷款服务指引》等政策,在标准化体系建设、良种繁育、科技攻关等关键领域给予支持。

为加强防范产业潜在风险,我区积极建立完善动物疫病防控体系,严格落实动物防疫地方政府属地管理责任、政府主要领导第一责任人责任和养殖场主体责任。发挥兽医社会化服务组织作用,加强强制免疫,推进规模养殖场“先打后补”,做到“应免尽免”。相关部门严格落实进口和跨省调运审核、审批、备案和落地报告制度,指导奶牛养殖场加强生物安全体系建设,提升风险防控水平。

推动种养供需实现平衡

随着奶产业的快速发展,奶牛的存栏量快速增长。民进宁夏区委会、自治区政协委员李焕民,均关注到优质饲草发展跟不上奶产业发展步伐这一短板,建议以国家现代农业产业园建设为抓手,加强“粮改饲”试点工作,加大优质饲草示范基地建设力度,开展饲草料订单业务,破解奶牛养殖饲草料紧缺难题,实现饲草种植和奶牛养殖配套衔接。

自治区农业农村厅答复回应,按照“粮饲兼顾、种养结合、循环发展”的原则,我区积极推动奶牛养殖和饲草种植衔接配套,奶牛主产区青贮玉米基本供需平衡,优质饲草缺口约 20%。建设平罗县千叶青、原州区荟峰国家级苜蓿良种繁育基地 1.2 万亩;争取国家粮改饲、优质高产苜蓿等重大项目资金 1.8 亿元,扩大青贮玉米、紫花苜蓿等优质牧草种植面积,奶牛主产区种植青贮玉米 65.8 万亩,全株玉米青贮量 358 万吨,自给率 97%。种植优质苜蓿、燕麦草等 63.4 万亩,产量 55.5 万吨,自给率 77%。示范推广“饲用小黑麦+青贮玉米”等一年两收种植模式 5.1 万亩。

今后,围绕奶产业结构优化调整目标任务,相关部门还将继续抓重点、补短板、强弱项,聚焦重点项目,凝聚各方力量,推进奶产业“量和质”提升,不断壮大主体、保障品质、提升效益,全力打造“高端奶”之乡。

九三学社宁夏区委会提案获答复：

完善村规民约助推乡村振兴

本报讯(记者 单 瑞)村规民约是村民自我约束、自我管理、自我监督的共同行为规范,是实施乡村振兴战略中治理有效目标的重要载体。2021 年,九三学社宁夏区委会提交《关于以村规民约促乡村治理新风的提案》。近日,自治区民政厅就提案办理情况进行答复。

近年来,自治区民政厅围绕实现治理有效目标,按照“加强工作指导、解决突出问题、规范制定程序、强化治理质效”的工作思路,指导各地把社会主义核心价值观、扫黑除恶专项斗争、移风易俗等作为村规民约的主要内容,注重发挥村规民约的道德约束和教育引导功能,在促进农村政治、经济、文化和精神文明建设等方面发挥了重要作用,取得了阶段性成效。

答复介绍,针对村规民约制定程序不规范、约束力不强、个别内容不合法,抵制天价彩礼、薄养厚葬、懒汉行为效果不明显等情况,2019 年,自治区民政厅

会同有关部门印发《关于进一步做好村规民约和居民公约工作的实施意见》,着力解决以上问题。2020 年,我区印发《关于进一步发挥村规民约积极作用助力脱贫攻坚决战决胜的通知》,助力脱贫攻坚决战决胜,取得良好效果。截至目前,全区各地村(社区)换届选举,制定、修订村规民约的村占比达 100%。与此同时,积极指导各地健全红白理事会,实现全区 2233 个村红白理事会全覆盖。

在惩戒激励方面,紧盯高价彩礼、薄养厚葬等陈规陋习屡禁不止问题,2020 年 10 月制定印发《关于探索建立村规民约奖惩机制的指导意见》,专门就探索建立村规民约奖惩机制提出指导意见,以“奖惩并举,以奖为主”“依法依规,尊重民意”“因地制宜,量力而行”为基本原则,积极推行积分管理制度,进一步推动村规民约在基层自治、法治、德治中真正发挥制度约束和道德引领等作用。每年将村规民约修订执行情况

纳入乡村振兴等相关考评体系,细化具体考评指标,推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

自治区民政厅相关负责人表示,该厅将认真落实好中央和自治区关于基层治理和乡村振兴战略的新部署、新要求,最大限度发挥好村规民约在基层治理和乡村振兴等方面的重要作用。加大宣传力度,广泛开展村规民约入户宣传活动,营造浓厚的遵约守约氛围,切实引导村民自觉遵守村规民约。加强教育培训,结合村“两委”能力提升培训工作,不断提高各级尤其是乡村两级运用法律知识指导和规范执行村规民约,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。探索奖惩机制,会同相关部门探索完善实施村规民约过程中的惩戒激励机制,健全权利与义务统一、风险与责任关联、激励与惩戒并重的制度,推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

横向协商 深度履职

(紧接 01 版)保洁员上门二次专业分类收集、分类转运工作流程等。通过边走边看、边听边问,委员们详细了解垃圾无害化处理与资源化利用在农村的落地情况,并对该项目取得的初步成果给予充分肯定。

“实现农村垃圾减量,需要政府部门、保洁企业、群众个体多方长期共同努力,需要从认识到实践的不断深化,这个过程中还需要凝聚各方共识,持而不息朝着一个目标不断努力,才能取得良好效果。此次协商有的放矢,通过委员的协调、推进、宣传,为相关工作增添了助推力。”自治区政协人口资源环境委员会副主任、自治区住房和城乡建设厅一级巡视员霍健明表示。

开展对口协商的过程是一个集思广益、群策群力的过程,委员的参与感更加真切。在自治区政协经济委员会组织的“关于我区电商产业高质量发展”对口协商中,郭嘉既作为实体企业经营者,又以自治区政协委员的身份参与座谈,他提到枸杞产业迫切希望借助电商平台扩大销售、提升影响力,然而加入大平台费用高,自建平台影响力小,直播带货效益很难落到产品上,建议整合规范电商资源,更好支持实体企业,带动产业发展。在 2021 年上半年的实地调研中,委员

们深入企业了解情况,经多方沟通协商,宁夏枸杞协会的多家会员企业在天猫上线,并建立官方平台,对产品入口质量严格把关,维护了宁夏枸杞的品牌形象。“政协搭建起平台,让委员找到了说话的地方,缩短了与部门之间的距离。在专题协商的基础上开展对口协商,增加了委员参与协商的频次,更有助于我们充分发挥作用。”郭嘉说。

建言要准 履职成果得到有效落实

选题调研、专家共研、座谈协商、形成报告……一年来,自治区政协各专委会根据协商议题的内容、特点,充分运用对口协商形式更好地履行参政议政职责,形成了有特色、有亮点的协商成果。

2021 年 8 月 11 日,自治区政协办公厅向自治区党委农村工作领导小组报送了《关于加强动物防疫体系建设保障我区养殖产业健康发展调研情况的报告》。8 月 21 日,自治区党委副书记陈雍、自治区副主席王和山分别在调研报告上作出批示,明确要求要制定出台相关政策意见。自治区农业农村厅及时成立工作专班,迅速启动《关于加强全区动物防疫体系建设的意见》起草工作。起草组在认真学习《中华人民共和国

为人才强区战略贡献政协智慧

才聚才的责任感紧迫感。要以本次座谈会为开端,认真梳理我区人才工作经验做法、问题难点等,针对收集到的意见建议,进一步细划调研方案,为做好调查研究、建言

动物防疫法》《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》和《自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于印发自治区九大重点产业高质量发展实施方案的通知》基础上,结合我区动物防疫体系建设现状,借鉴湖北等省区经验做法,经多次讨论修改,形成了《关于加强全区动物防疫体系建设的意见(初稿)》,并建议在全区动物防疫工作座谈会召开后,提请自治区党委农村工作领导小组会议审议。

在开展对口协商的过程中,自治区政协人口资源环境委员会充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,特别是成立协商共研领导小组和专家咨询组,包括自治区农林科学院、宁夏农业环境保护监测站、宁夏环境监测中心等科研机构专家学者共同参与,实现了“人才出库、智囊解囊”。整个调研协商过程“产”“学”“研”“用”各显其长,深度推进农村生活垃圾分类收集、分类转运、分类处理体系建设,为提高农村生活垃圾资源化利用、无害化处理、市场化运营、产业化发展水平贡献了智慧和力量。

一年来,自治区政协积极探索运用对口协商形式推动政协工作创新发展,促进各种协商方式有效衔接、相互补充,助推专门协商机构建设取得新成效。

资政做好充足的准备。

自治区政协副主席郭虎主持会议并讲话。

(纳紫璇)

民革宁夏区委会提案获答复：

持续加强废弃电器电子产品回收利用力度

本报讯(记者 单 瑞)2021 年,民革宁夏区委会提交了《关于加强电子废弃物回收利用 有效缓解资源短缺的提案》,呼吁建立科学的回收体系,给“电子垃圾”找个好归宿。近日,自治区商务厅就提案办理情况进行答复。

近年来,我区加强政策引导,持续扶持企业加强资源化处理。2020 年,我区通过新型工业化发展专项资金,贴息 252 万元,集中、重点支持行业龙头企业进行技术改造和电子垃圾的深度资源化处理。相关部门强化自治区、市、县(区)三级日常监管,加强企业废弃电器电子产品贮存情况、拆解过程的规范性、拆解产物的销售管理、污染防治设施的运行情况、视频运行情况的现场检查。安排专人通过远程视频监控信息系统实时预览和视频回放,及时了解废弃电器电子产品现场拆解处理情况,并对关键拆解点位视频进行全过程抽查,对抽查出的问题及时向企业提出整改意见,确保各类电子废弃物从入厂过磅到上线拆解,再到产物分类收集等环节均符合相关要求。聘请第三方审核机构对企业废电器接收、贮存、处理、拆解产物出入库、销售等各个环节的基础记录、汇总报表、合同、发票、转移联单等原始凭证及其他资料进行独立审核,全面加强全区废弃电器电子产品拆解处理监督管理。

在完善行业监管机制,规范行业发展方面,答复介绍,我区根据《关于发布<废弃电器电子产品处理企业资格审查和许可指南>的公告》规定,经自治区商务厅、环保厅申报,宁夏亿能固体废弃资源化工有限公司和宁夏达源再生资源开发公司被确定为我区具有电子废弃物回收资质的企业。同时,我区印发《关于印发<宁夏回族自治区废弃电气电子产品拆解处理审核工作方案>的通知》,明确银川市、灵武市环境保护局等相关单位在废弃电器电子产品拆解过程中环境监管的职责。

答复还介绍,2021 年,我区出台《关于进一步推进生活垃圾分类工作的实施方案》,编制完成《宁夏回族自治区生活垃圾分类及其评价标准》,明确了城市生活垃圾可回收物中电子废弃物的标识、种类,为我区垃圾分类工作提供技术规范指引,健全完善了垃圾分类工作顶层设计。

“为进一步加大废弃电器电子产品拆解处理知识宣传,2017 年,经过积极推荐,宁夏亿能固体废弃资源化工有限公司成为原环境保护部、住房城乡建设部第一批全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放单位。2020 年该公司共对外开放 12 次,与新百大卖场共同组织活动 4 次,电视台专题采访 4 次,接待观众 1000 余人次。”自治区商务厅相关负责人介绍,我区相关部门同时积极利用“6·5”世界环境日宣传活动,设置废弃电器电子产品专项宣传区域,通过现场讲解,宣传废旧家电非法拆解对环境的危害性,引导社会公众将电子废弃物交由正规渠道回收,提高公民环保责任意识。

自治区政协委员提案获答复：

用绿色产业富民 实现生态经济效益双赢

本报讯(记者 邓 蕾)我区天然草原实行禁牧封育始于 2003 年 5 月,10 多年来,自治区党委和政府把禁牧封育作为恢复草原植被、保护和改善生态环境的一号工程,出台了《宁夏回族自治区禁牧封育条例》等相关政策和一系列重大保障措施,草原生态环境得到显著改善,总的来看,目前我区生态环境依然脆弱。

2021 年,自治区政协委员严玉华和杨文生在自治区政协十一届四次会议上联名提交了《关于做好退耕还林还草与扶贫产业有机结合的提案》,呼吁保护草原要从经济社会长远发展全局进行战略分析,既关注草原的保护、建设和利用问题,也关注草原与生态、扶贫、经济高质量发展的关系。近日,自治区林业和草原局就提案办理情况进行答复。

答复中写到,随着退耕还林工程的实施,2004 年国家林业草原局牵头开展了退耕还林生态效益监测工作,2014 年开始,国家连续发布《退耕还林工程生态效益监测国家报告》。同时,由发改部门牵头,对退耕还林工程进行阶段性综合评估,为持续、长久实施退耕还林工程提供了决策依据。据近年监测结果显示,我区每年减少水土流失 4000 万吨,荒漠化土地和沙化土地面积年均减少 32.9 万亩和 11.3 万亩。退耕农户人均享受政策补助 6800 元,同时解放了劳动力,使退耕农户由单一的农耕方式向畜牧业以及二三产业转化,改变了农民广种薄收、靠天吃饭的传统耕作习惯,对农民生产、生活产生了积极影响。

针对委员们关心的退耕还林还草结构优化情况问题,自治区林业和草原局相关负责人介绍,近年来,特别是固原市所属的县(区),通过采取多树种对前一轮退耕地进行补植补造,有效改善了退耕地的林分结构,无论从景观效益还是森林生态效益方面都得到了提升,为当地发展生态旅游奠定良好基础。同时,盐池县、同心县等县以种植柠条为主,通过对柠条进行平茬加工利用,大力发展灌木饲料和生物质能源;原州区、彭阳县、隆德县、西吉县等县(区),通过采摘山桃核进行加工制造工艺品;彭阳县通过对山杏进行嫁接改良等方式,有效增加了退耕农户的收入。在新一轮退耕还林还草工程建设中,同心县完成退耕还林任务 5.5 万亩,海原县完成退耕还林任务 9.27 万亩。

为了保证退耕后粮食不减产,据初步了解,从 2001 年开始,自治区政府不断加大对基本农田建设的投入力度,将补助标准从每亩补助 80 元增加到 100 元,2004 年又提高到 120 元,建设规模由每年 30 万亩扩大到 35 万亩。各地政府按照自治区政府安排积极行动,截至 2006 年年底,南部山区县累积建设高标准机修农田 500 多万亩。2007 年,为了巩固退耕还林成果,有效解决退耕农户的长远生计问题,国务院出台了《国务院关于完善退耕还林政策的通知》,要求各退耕还林省(区),通过基本口粮田建设、农村能源建设、生态移民、发展后续产业和农民培训以及补植补造等综合措施,确保退耕农户长远生计得到有效解决,巩固好退耕还林成果。2008 年至 2015 年,宁夏新完成基本口粮田建设任务 121.5 万亩(全部为高标准机修农田),进一步促进了退耕区的种植业发展。

自治区政协机关党组理论学习中心组 2022 年第一次学习会召开

(上接 01 版)会议要求,机关党员干部要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,进一步学习领会党的十九届六中全会精神,准确把握党的百年奋斗重大成就和历史经验,不断从历

史中汲取前进的智慧和力量。要深刻认识“两个确立”的决定性意义,自觉做“两个确立”的坚定捍卫者,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深入学习贯彻习近平总书记对党史学习教育的重要指示精神,建立常

态化、长效化制度机制,不断巩固拓展党史学习教育成果。机关各专委会分党组要按照专题民主生活会议主题,严格程序步骤,以问题为导向,做好充分准备,深刻进行自我剖析,严肃开展批评与自我批评,开好专题民主生活会。