

加强专门协商机构建设 彰显新时代人民政协独特优势

农工党宁夏区委

人民政协开始是一个集统战组织、政党制度和民主形式于一身的政治协商机构。成立初期,人民政协还代行全国人民代表大会职责。1954年第一届全国人民代表大会召开后,人民政协职能回归本位,开始向专司政治协商的专门协商机构转变。改革开放后,人民政协作为专门协商机构的地位作用日益突出,在党和国家政治生活中协商议政、建言资政的独特优势日渐彰显。

2019年中央政协工作会议上,习近平总书记明确了人民政协“社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”的性质定位,为新时代加强和改进人民政协工作指明了方向。

在新时代加强和改进人民政协工作,必须着力加强专门协商机构建设。这是一项长期的重要政治任务,需要持续加力、常抓不懈、久久为功,当前应着力做好以下几个方面的工作。

一、提升政治“三力”,充分发挥专门协商机构的政治保障优势

人民政协是政治组织,要旗帜鲜明讲政治。习近平总书记多次在重要讲话中强调:“不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”人民政协只有不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,才能引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士不断增强对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,确保人民政协事业始终沿着正确方向前进。

人民政协要提高政治判断力,牢固树立从政治上看问题的高度自觉,在重大问题上坚定政治立场、统一思想行动,在重大考验中强化政治担当、发出政协声音,以实际行动维护国家核心利益和政治安全。提高政治判断力,要在始终保持清醒的头脑,自觉抵制意识形态领域各种错误思潮、模糊认识,把准正确的政治方向,始终坚持中国共产党的领导,坚持中国特色社会主义道路,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保中国共产党领导的多党合作和政治协商制度行稳致远。

人民政协要提高政治领悟力,积极引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,深刻把握党中央在关心什么、强调什么、切实做到“国之大者”心中有数。提高政治领悟力,要把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定

重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去,始终同党中央保持高度一致,真正做到思想上重视,理论上清醒,政治上坚定,行动上有力。

人民政协要提高政治执行力,要在大是大非问题面前,敢于表态敢于亮剑,自觉同中国共产党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表,不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署,确保政协工作始终在中共中央的领导下积极有效地开展工作,引导社会各界坚定不移跟党走、风雨如磐不动摇。要强化责任担当、秉持求真务实的作风,在民主监督和参政议政工作中,要做到实话实说,切忌讲大话、空话。不断改进工作方式方法,锤炼“严、深、细、实”的工作作风,坚持求真务实,道实情、办实事、出实招,以严实的精神真抓实干,狠抓落实,务求实效。

二、发扬社会主义协商民主,充分发挥专门协商机构的思想引领优势

社会主义协商民主,是源自中华民族长期形成的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化,源自近代以后中国政治发展的现实进程,源自中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的长期实践,源自新中国成立后各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在政治制度上共同实现的伟大创造,源自改革开放以来中国在政治体制上的不断创新,具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础、制度基础。

习近平总书记强调,“在中国社会主义制度下,有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。”社会主义协商民主是在中国共产党领导下,人民内部各方面围绕改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,在决策之前和决策实施之中开展广泛协商,努力形成共识的重要民主形式。人民政协作为专门协商机构集协商、监督、参与、合作于一体,在协商中促进广泛团结、推进多党合作,实践人民民主,既秉承历史传统,又反映时代特征,充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

人民政协要把凝聚共识作为重要职能,做好参加政协的各党派团体、各族各界代表人士凝聚共识工作,把凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商履职活动中,在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实。通过政协协商履职,把中国共

产党的主张转化为社会各界的共识,在各界群众中传播共识,为党领导人民有效治理国家厚植政治基础、社会基础。组织委员利用自身影响力主动发声,宣传阐释党和国家重大决策部署。

三、坚持多党合作,充分发挥专门协商机构的独特制度优势

习近平总书记指出:“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度,是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。”这一新型政党制度,科学界定了执政党和参政党的政治责任,既强调中国共产党的领导,又强调发扬社会主义民主,有利于实现中国共产党和各民主党派、无党派人士的亲密合作,推动社会各界贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略。

人民政协是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要政治形式、组织形式,各民主党派是共产党的友党、合作党、参政党,是中国共产党的好参谋、好助手、好同事,在统一战线组织和专门协商机构同中国共产党长期共存、相互监督、肝胆相照、荣辱与共。人民政协通过搭建平台、畅通渠道、完善制度程序对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排,支持各民主党派和无党派人士在政协参与国家重大方针政策讨论协商,推动决策科学化民主化,有利于避免旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端,有利于巩固和完善中国共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政的政治格局。

在人民政协,各民主党派、无党派人士围绕党和政府中心工作进行协商议政,既能广开言路集思广益,又能集中意见科学决策。这有助于发挥民主集中制的优势,发扬“团结—批评—团结”的优良传统,促进不同思想观点的充分表达和深入交流,做到相互尊重、平等协商而不强加于人,遵循规则、有序协商而不各说各话,体谅包容、真诚协商而不偏激偏执。

四、提高协商质量,充分发挥专门协商机构的示范带动作用

人民政协要通过不断提高协商质量,来保障专门协商机构特点和优势的发挥,为协商民主树立样板,在全社会弘扬协商民主精神,更好把人民政协制度优势

转化为国家治理效能。

提高协商质量,人民政协要准确把握大局大势、紧扣中心工作任务,主动担当尽责,在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理中,彰显专门协商机构的独特功能。要以新发展阶段、新发展理念、新发展格局为战略指引,明确政协工作的着力重点,切实加强了对全局性、战略性问题的研究思考,更好地服务于重大决策的制定和实施。要全面推进“十四五”规划实施,紧盯规划确定的目标任务,抓住重要政策执行、重点工作推进、重大项目建设,深入协商集中议政,强化监督助推落实,确保“十四五”规划实施到哪里、政协工作就开展到哪里。

提高人民政协协商质量,人民政协要紧紧围绕民生改善的实事开展协商。始终把人民群众对美好生活的向往作为协商建言的出发点和落脚点,协助党和政府增进人民福祉,促进全体人民共同富裕。注意选取切口小、影响大的民生领域“关键小事”展开协商,切实解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。推动工作重心下移,深入基层倾听群众呼声、反映群众愿望,畅通各种利益诉求进入决策程序的渠道,做到协商于民、协商为民。要紧紧围绕社会治理的难事开展协商。充分认识新发展阶段经济社会深刻变革对社会治理提出的新问题、新挑战,更好利用人民政协代表性的意见建议、联系面广、包容性大的优势,发挥其在社会治理体系中的独特作用,推动决策和工作更好地顺乎民意、合乎实际。

提高人民政协协商质量,要不断加强委员队伍建设,教育引导委员树立协商理念,遵守协商规则,不断增强协商精神,做到懂政协、会协商、善议政。研究制定科学的协商人员遴选办法,根据议题明确参加协商范围,遴选参加协商的委员。对参与协商的委员要进行针对性地培训,增强建言献策的专业性,提高协商技巧和能力。完善调研制度,坚持调研于协商之前,针对协商议题开展形式多样的调研,提出高质量的意见建议。建立参政议政人才库,注重从高等院校、科研院所、企事业单位等各方面遴选专家学者参与协商,研究建立邀请社会代表人士参加重要协商活动机制。

高度重视专门协商机构建设,将推动人民政协优势更好地转化为国家治理效能,有效激发起实现共同富裕、实现人民美好生活的蓬勃力量,为实现第二个百年奋斗目标作出更大贡献。

新时代做好人民政协 宣传工作的几点思考

范文杰

政协宣传工作事关政协工作全局,是政协事业的重要组成部分。中国特色社会主义进入新时代,对做好政协工作提出了新的更高要求,这就要求政协工作者必须自觉肩负职责使命,不断开拓创新,努力凝聚共识,从而推动人民政协事业不断前进。

一是做好新时代政协宣传工作,必须坚持正确政治方向。党的十八大以来,从建言资政和凝聚共识双向发力到推进社会主义协商民主,从加强民主政治建设到巩固发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,无不体现着政协宣传工作的政治性。做好新时代政协宣传工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力,准确把握新时代人民政协的地位和作用,积极发挥立心铸魂的作用,自觉承担起举旗帜、强信心、聚民心、暖人心的使命任务,唱响主旋律,打好主动仗,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚智慧和力量。

二是做好新时代政协宣传工作,必须围绕中心、服务大局。改革发展的重点、人民群众的堵点、社会关注的热点,都是政协宣传工作的聚焦点。做好新时代政协宣传工作,必须因势而为、应势而动、顺势而为,与时代同频共振。要突出宣传工作的引导力,主动围绕中心、服务大局,聚焦改革发展的重要工作、重点领域,聚焦政协推进协商民主建设的成功做法,充分利用好网站、报刊、微信公众号等媒体,多角度、多层次、多领域地开展宣传,为经济社会发展、政协事业创新发展加油鼓劲。另外,政协宣传工作还应增强宣传的亲合力,做到贴近群众、贴近实际、贴近生活,把镜头和笔墨更多地对准政协委员和界别群众,运用丰富、生动的新闻语言,报道人民政协的实践成果。同时,多反映困难群众、弱势群体的利益诉求,始终保持与人民群众的紧密联系。

三是做好新时代政协宣传工作,必须加强宣传工作的组织领导。取得媒体的积极配合与大力支持是重要条件,各级政协组织应把宣传工作摆在突出位置,积极做好有关宣传活动的组织、协调工作。首先要建立健全长效机制。要把宣传工作纳入重要议事日程,与日常履职工作同安排、同部署、同考核,并建立健全目标管理和正向激励机制,建立定期通报、考核、奖励制度,使政协宣传工作有明确的目标计划、得力的工作举措、严格的量化考核,确保宣传工作落到实处、取得实效。其次要密切联系媒体,争取媒体支持。政协机关和专委会要与新闻单位密切联系、加强沟通,让新闻单位更全面、更深入地了解政协履职活动,政协委员和机关工作人员要主动与媒体记者交朋友,努力作为新闻单位做好服务工作,积极配合新闻单位开展政协新闻报道与宣传工作。同时各新闻媒体也应高度重视政协宣传工作,主动加大宣传力度,创新宣传形式,努力做到政协宣传增量提质。最后要定期做好宣传信息的统计和通报工作,切实推动宣传工作保质保量完成。政协各参加单位、机关各委、各专委会要各司其责,及时将调研、视察、提案督办、考察、学习以及重要会议等情况,编发宣传信息,积极向新闻媒体投稿,形成宣传工作人人关心、个个参与的良好氛围。

四是做好新时代政协宣传工作,必须加强队伍建设。做好新形势下的政协宣传工作,关键在人、在队伍。首先要积极创造条件,为从事政协宣传报道工作的新闻记者提供学习培训机会。要为从事政协宣传工作的同志创造必要的学习、培训和交流锻炼机会,使这支队伍能够不断增强脚力、眼力、脑力、笔力,做到政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗,从而更好地承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。其次要有针对性地加强他们对人民政协性质、地位、作用的了解,以及对政协履职方式和工作内容的掌握,从而更加全面精准地做好政协宣传报道工作。最后要建立完善激励保障机制,吸引更多人才参与到政协宣传报道工作中来,推动政协宣传工作不断迈上新台阶、开创新局面,为政协履职尽责营造良好舆论氛围。

五是做好新时代政协宣传工作,必须拓宽宣传阵地。政协宣传工作要全面铺开、有效进行,必须不断创新方式方法、开拓宣传阵地。不仅要充分发挥本级政协报、刊、网的主阵地作用,更要主动争取中央和地方主流媒体的重视和支持,还要积极拓展其他宣传阵地,争取更多媒体的融入。首先要与各媒体单位加强联系沟通、深化交流合作,持续推进在更高媒体、更新形式、更大范围上的宣传报道,增加政协宣传报道的深度、厚度和广度,更好地发出政协履职好声音、展现政协好形象。其次要不断创新政协宣传工作形式和载体,牢牢把握媒体融合发展的大趋势,强化互联网思维,打造形态多样、手段先进、竞争力强的新型媒体,加强与有关新媒体平台的合作,切实增强政协新闻宣传效果。最后要精心策划主题,要认真梳理政协履职内容,整合素材,做好分类,对政协围绕经济、政治、文化、社会、生态等方面献计出力以及推进政协党建工作等内容,做好综合性的深度报道,对政协调研、视察、协商过程的跟踪报道,从不同角度出发,选择不同的宣传报道方式。还要做好党政重视、社会关注的提案和社情民意信息的采纳、办理过程的宣传报道,积极展示政协的履职成效。要大力宣传政协委员为国履职、为民尽责的典型事例和优秀事迹,展现新时代政协委员的履职风采和良好形象。

总之,越是逐梦奋进新时代,就越需要统一思想凝聚力量。越要统一思想凝聚力量,就越需要发挥政协优势作用。越要发挥政协优势作用,就越要重视和加强宣传工作。做好政协宣传工作,就是要做到观点鲜明地宣传政协理论,浓墨重彩地展示政协成就,清晰响亮地反映政协声音,典型生动地传播政协经验,真切感人地报道政协委员,深入浅出地挖掘文史资源。通过有效宣传,讲好政协故事,提升政协的影响力、凝聚力和感召力,推动形成全社会关心、支持政协事业发展的良好氛围。

(作者系自治区政协委员、人民政协报社驻宁记者站站长)

积极探索 创新方式 努力增强提案办理协商实效

陈克安

近年来,吴忠市政协在提案办理协商方面积极探索、努力实践,提案工作得到了各级领导和有关方面的广泛重视和大力支持,已形成党委高度重视、政府鼎力支持、政协勇于创新、承办单位高效办理的良好局面,极大地调动了政协委员履职尽责的积极性。提案工作初步形成了“12345”的工作格局,即:一件提案(多措并举提高提案质量)、两个清单(提案建议清单、提案办理清单)、三个评价体系(提案质量评价体系、提案办理质量评价体系、承办单位提案办理质量综合评价体系)、四种主要协商形式(座谈会、上门走访、电话联系、实地调研)、五种主要督办方式(市领导领衔督办、上门集中督办、专题协商督办、同类提案捆绑督办、回头看跟踪督办)的工作格局。

一、完善机制,将协商贯穿到提案工作全过程

在总结经验和创新实践的基础上,吴忠市政协修订完善了《提案工作条例》《提案审查实施细则》,制定了《提案办理协商办法》《提案办理“双向评议”办法》《重点提案遴选和督办办法》等制度,建立了提案工作较为完善有效的协商机制,强化协商理念,规范协商程序,不断提升协商成效。一是注重选题协商,提高提案针对性。每年全会前政协主席、副主席及各专委会相关负责人到各党派走访共商提案选题,召开政协参加单位联席会议进行选题会商。在《吴忠日报》公开征集提案线索、下发征集提案通知,引导参加单位及委员围绕市委和政府中心工作及社会热点难点问题确定选题,深度调研撰写高质量提案。二是做好提案审查协商,提高提案质量。在会议期间邀请市委和政府相关单位参与提案审查,及时与委员进行沟通协商,严把提案审查立案关。三是强化提案交办协商,提高提案交办精准度。在委员建议承办单位的基础上,由市委办和政府办确定拟承办单位下发预通知,征求意见后再

正式发文交办,保证了政协提案交办准确无误。四是突出协商四种形式,落实“四沟通”机制。承办单位收到提案交办通知后,及时与委员沟通,了解委员提案初衷,找准问题症结;办理中“走下去”或“请上来”与委员面对面交流,进一步征求委员意见;办理后将结果及时向委员反馈答复;答复后再回访,征求委员的意见建议,真正使提案办理协商过程变成建言献策和凝聚共识的过程。

二、丰富载体,努力推进提案工作提质增效

五届吴忠市政协以来,坚持以“双向评议”“清单管理”为载体,通过开展多层次、多形式的协商,有效提升了吴忠市政协提案工作制度化规范化程序化信息化建设水平。2017年,五届吴忠市政协为了进一步破解“提案质量不高、办理实效不佳”的难题,探索开展了“双评双促一提升”活动,委员评议承办单位办理质量,看办的行不行;承办单位评议提案质量,看提的好不好。“双向评议”为委员直接参与到提案办理协商全过程搭建了平台,让委员切身感知提案质量和提案办理效果,解决了过去提案者对办理效果多是“雾里看花”的问题。同时,进一步增强了承办单位开展提案办理协商的主动性和积极性,促进了提案办理从答复型向实效型转变,解决了长期以来承办单位“隔空喊话”“重答复轻办理”的问题,达到了以商促评、以评促办的目的。《人民日报》就“宁夏吴忠市政协引入双向评议机制,贯彻于提案工作全过程”进行了报道。2019年,积极借鉴深圳提案工作清单管理经验,结合吴忠市提案工作实际,把提案清单管理融入“双评双促一提升”活动中,丰富拓展了“双向评议”“清单管理”机制的互融互促。在此基础上,2020年,制定了《吴忠市政协提案工作清单管理实施方案》,借助“互联网+政协”综合信息服务平台,紧密将吴忠市政协提案“清单式”管理与评价体系融为一体,创新开展网上评价管理,实现了提案提交、审查、交办、

答复、评价“一站式”网络工作流程,将提案质量、办理质量评价结果作为年度委员考核和承办单位年度效能目标考核的依据,有效促进了提办双方的互动参与。

三、强化督办,增强提案办理协商实效

为适应新形势新要求,充分发挥提案办理协商在政协协商民主中的重要作用,结合吴忠市实际,积极搭建协商平台,创新性开展了一些行之有效的提案督办工作,努力推进提案办理实效的最大化。一是重点提案协商督办,发挥示范引领作用。2018年,一改过去市领导领衔督办一件重点提案的做法,全面推行1+N(重点提案+同类提案)的督办模式,市领导参与在督办过程中对重点提案和同类提案一并调研、一座座谈、充分协商。先后共督办重点提案61件、同类提案56件,极大地提高了提案答复覆盖面,增强了示范效应和社会影响力。二是集中协商督办,提高面商率。2017年,针对换届后新委员占委员总数60%、部分委员对提案知识缺乏、不会提提案的实际,吴忠市政协首先对委员进行了提案理论知识的集中培训。与此同时,集中一段时间,组织250多名提案人,分别到40多个承办单位,对吴忠市政协五届一次会议立案的272件提案进行了全覆盖的协商督办和互评。通过这种“现场式培训”,使承办单位更多地了解政协及政协相关知识,为委员知情明政撰写提案打下基础。2018年,先后组织36个承办单位到委员所在县(市、区),对119件提案开展下沉式督办,上门面对面办理协商和互评,有效解决了住县(市、区)吴忠市政协委员提案面商率低、沟通不充分的问题。之后,每年选择百件以上的提案,组织提案人和委员、相关利益方进行面对面对集中协商督办。三是聚焦突出问题,专题协商督办。坚持每年选择若干件经济社会发展中的重点问题和民生关注度高的热点问题的提案,进行专题协商督办。如:针对《关于提高吴忠市高职教育发展水平的建议》

《加强吴忠市殡仪馆管理,提高公益服务质量的建议》等提案,组织承办单位、委员、专家、相关部门到银川市等地考察学习,共同探讨、充分协商,形成协商调研报告,上报市委和政府,为推动相关问题解决提供了有益参考。再如:针对市区停车难、学生课业负担重、困难群众取暖等民生问题,组织市区两级政协委员、群众代表、各有关部门开展联动督办,广泛协商,推动了政协提案协商与基层协商的有效衔接,使政协提案协商更加接地气,真正解决了基层组织以及群众所盼的问题。四是同类提案捆绑协商督办,提高协商实效。针对多个提案人就某一个领域、从不同角度提出的意见建议,且涉及多个承办单位的提案,进行捆绑协商督办。组织提案人及相关承办单位、相关利益方共同协商,进一步明确具体办理事项,协同办理,解决了相互扯皮的问题。如督办老老旧小区改造提案时,相关单位联合督办,共同制定方案,确保提案办理落到实处;督办利红大道交通规划改造提案中,相关部门共同勘察实地,共商改造方案,形成会议纪要,明确责任和办结时限。五是跟踪协商督办,促其持续办理。为了使政协委员持续关注以及未得到彻底办结的提案得以持续办理,提案委在委员中征集跟踪督办提案,经过筛选后,由主席会议审定确立为当年的跟踪督办提案。如:物业管理、全国文明城市创建等提案每年开展持续办理协商,促使一些问题得到最有效的解决。2020年,对吴忠市政协五届一次会议以来扶贫攻坚方面的16件提案办理情况开展专题跟踪督办。五届吴忠市政协以来,共对88件提案进行了跟踪督办。

五届吴忠市政协以来,我们认真贯彻落实习近平总书记关于政协提案工作的重要指示精神。通过规范协商机制、创新协商方式、搭建协商平台等工作,政协提案工作在提案质量、办理质量、服务质量方面得到了有效提升。

(作者系吴忠市政协党组副书记、副主席)